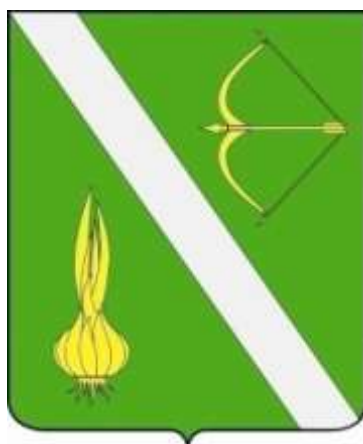




Вестник Бессоновского района

**№9 (186)
от 02 марта 2017 г.**

с. Бессоновка

Решение Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва № 663-86/3 от 02.03.2017 «О назначении публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта внесения изменений в Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского района Пензенской области»	3
---	----------

Р Е Ш Е Н И Е
СОБРАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА
От 02.03.2017 №663-86/3

О назначении публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта внесения изменений в Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского района Пензенской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), в целях урегулирования вопросов в сфере градостроительной деятельности, руководствуясь статьей 24 и 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о порядке проведения публичных слушаний в Бессоновском районе Пензенской области,

Собрание представителей Бессоновского района решило:

1. Назначить публичные слушания по вопросу рассмотрения проекта внесения изменений в Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского района Пензенской области (приложение 1).

Место и время проведения публичных слушаний:

– с. Бессоновка, ул. Коммунистическая, 2, здание администрации Бессоновского района, **04 апреля 2017 года 8 - 00 час;**

- с. Ухтинка, ул. Южная, 1а, на территории МОУ СОШ, **04 апреля 2017 года в 9-00 час;**

- пос. Подлесный, на территории здания магазина, **04 апреля 2017 года в 10-00 час;**

- пос. Колос, около дома № 12 по ул. Садовая, **04 апреля 2017 года в 11-00 час;**

- д. Николаевка, около дома № 8 по ул. Лесной, **04 апреля 2017 года в 12-00 час;**

- пос. Новая жизнь, около здания школы по адресу: ул. Школьная, 24, **04 апреля 2017 в 13-00 час;**

- пос. 10 Артель, около здания магазина по адресу: ул. Рабочая, 17, **04 апреля 2017 года в 14-00 час;**

- д. Бардинка, около дома по адресу: ул. Полевая, 60, **04 апреля 2017 года в 15-00 час;**

- с. Мастиновка, на площадке по адресу: ул. Полевая, 8а, **04 апреля 2017 в 16-00 час;**

2. Утвердить состав оргкомитета по проведению публичных слушаний (приложение 2).

3. Первое заседание оргкомитета провести 06 марта 2017 года.

4. Учет предложений граждан, по вопросу рассмотрения проекта внесения изменений в Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет ведется в порядке, установленном решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области № 582-76/3 от 13.09.2016г.

5. Предложения граждан принимаются в отделе градостроительства администрации Бессоновского района (каб.110) по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая, 2, с 02 марта 2017 г. по 04 апреля 2017 г. с 8 до 16 часов (с 12 до 13 часов перерыв на обед).

6. Опубликовать настоящее решение в официальном информационном бюллетене «Вестник Бессоновского района» и разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Бессоновского района

Н.И. Беляев

Приложение 1
к решению Собрания представителей
Бессоновского района Пензенской области
№ 663-86/3 от « 02 » марта 2017 г.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Консоль»



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН внесение изменений

муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского района Пензенской области

Положение о территориальном планировании

**Заказчик: Комитет по управлению муниципальным имуществом
администрации Бессоновского района**

**Генеральный директор
ООО «Консоль» И. В. Максимцев**

Пенза, 2016 г.

Содержание

Введение.	5
1. Основания для внесения изменений в генеральный план.	7
2. Состав земель поселения.	7
3. Функциональное зонирование территории.	8
4. Зоны с особыми условиями использования территорий.	13
5. Направления развития территории поселения.	18
5.1. Жилищный фонд.....	18
5.2. Социальная инфраструктура.	18
5.3. Производственная и сельскохозяйственная база.....	19
5.4. Рекреационная и туристическая инфраструктура.	19
5.5. Транспортная инфраструктура.	19
5.6. Инженерно-коммунальная инфраструктура.	19

Введение.

Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского района Пензенской области разработан на основании договора подряда, заключенного между ООО «Консоль» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бессоновского района Пензенской области.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений. Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения;
- 3) карту границ населенных пунктов;
- 4) карту функциональных зон поселения.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

- 1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;
- 2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

На картах, входящих в состав генерального плана, отображаются:

- 1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, относящиеся к следующим областям:
 - а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
 - б) автомобильные дороги местного значения;
 - в) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа;
- 2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения;
- 3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» картографические материалы генерального плана выполнены на актуализированном картографическом материале, служащем подосновой карт.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» реализация генерального плана будет проходить в течение расчетного срока до 31 декабря 2035 года.

Генеральный план Бессоновского сельсовета подготовлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области, методической документации в области градостроительной деятельности, которыми являются:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 года № 190-ФЗ;
2. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ;
3. Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ;
4. Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
7. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;
8. Постановление Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы»;

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

10. Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»;

11. Постановление администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

12. Решение собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области».

При разработке генерального плана Бессоновского сельсовета была использована информация следующих источников:

1. Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия»;
2. информация управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;
3. информация интернет ресурса <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта);
4. информация филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Пензенской области;
5. информация Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в части установления границ земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов.

1. Основания для внесения изменений в генеральный план.

Внесение изменений в действующий генеральный план, утвержденный Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года № 430-58/3, производится для создания правовых условий ведения многоквартирного жилищного строительства и организации придорожного сервиса вдоль трассы М5 «Урал».

2. Состав земель поселения.

Перед началом использования земельных участков по целевому назначению, категория которых была изменена генеральным планом, необходимо осуществить перевод этих земельных участков из одной категории в другую.

Порядок перевода земель из одной категории в другую установлен федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Площадь различных категорий земель, как и площадь, вновь формируемых земельных участков определена электронным картографическим способом. Площадь существующих земельных участков, на момент разработки генерального плана стоящих на кадастровом учете, отображена согласно интернет ресурсу <http://pkk5.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта).

Проектом внесения изменений в генеральный план предусматривается два земельных участка к переводу из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения с целью организации придорожного сервиса:

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0711001:342, уточненной площадью 118189 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0711001:339, уточненной площадью 70129 м².

Проектом внесения изменений в генеральный план предусматривается создание двух дополнительных территорий для организации рекреационной деятельности на побережье реки Сура (общей площадью 7,5 га) и реки Вядя (общей площадью 15 га). С этой целью выделяются нижеследующие земельные участки к переводу из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения):

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0701901:100, уточненной площадью 150000 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0000000:1927, уточненной площадью 23470 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0701301:2159, уточненной площадью 20148 м².

Проектом внесения изменений в генеральный план предусматривается расширение территорий, занятых дачными и садоводческими объединениями примыкающих к городу Пенза. С этой целью выделяется земельный участок с кадастровым номером 58:05:0711001:341, уточненной площадью 82850 м ² . № п/п	Категории земель	Площадь земель, га	
		по действующему генеральному плану	проектная
1.	МО Бессоновский сельсовет	21610	21610
2.	Земли населённых пунктов	8222,6	8222,6
	с. Бессоновка - административный центр МО	4436,82	4436,82
	д. Бардинка	51	51
	п. Десятая Артель	67,22	67,22
	п. Колос	41	41
	с. Мастиновка	1115,78	1115,78
	п. Николаевка	48,17	48,17

	п. Новая Жизнь	100,55	100,55
	п. Подлесный	735,95	735,95
	с. Ухтинка	1626,11	1626,11
3.	Земли лесного фонда	6472,4	6472,4
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	120,84	120,84
	земли особо охраняемых природных территорий (в составе земель лесного фонда)	30,2	30,2
	земли рекреационного назначения	90,64	110
5.	Земли промышленности и иного специального назначения, в том числе	367,3	386,13
	земли промышленности	326,35	345,18
	земли транспорта	40,95	40,95
6.	Земли сельскохозяйственного назначения	6426,9	6388,71

3. Функциональное зонирование территории.

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации сельсовета является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории поселения по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения сельсовета – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Функциональное зонирование территории сельсовета проведено на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Жилые зоны.

Расширение существующих границ населенных пунктов муниципального образования с целью жилищного строительства не предусмотрено.

Зона малоэтажной и блокированной жилой застройки.

Основные виды использования функциональной зоны:

- размещение индивидуальных жилых домов (домов, пригодных для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей);

- размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры, имеющих одну или несколько общих стен с соседними жилыми домами (количество этажей не более чем три, при общем количестве совмещенных домов не более десяти и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);
- разведение декоративных и плодовых деревьев, выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных, или сельскохозяйственных культур;
- размещение индивидуальных гаражей, вспомогательных и подсобных сооружений;
- обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;
- производство сельскохозяйственной продукции;
- содержание сельскохозяйственных животных.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону малоэтажной и блокированной жилой застройки не предусмотрено.

Зона среднеэтажной жилой застройки.

Основные виды использования функциональной зоны:

- размещение малоэтажных многоквартирных жилых домов, (домов, пригодных для постоянного проживания, высотой до 4 этажей, включая мансардный);
- разведение декоративных и плодовых деревьев, овощных и ягодных культур;
- размещение индивидуальных гаражей и иных вспомогательных сооружений;
- обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;
- размещение объектов обслуживания жилой застройки во встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных помещениях малоэтажного многоквартирного дома, если общая площадь таких помещений в малоэтажном многоквартирном доме не составляет более 15% общей площади помещений дома.

Изменение функционального зонирования территории связано с планируемым новым строительством в селе Бессоновка. Планируемая зона среднеэтажной жилой застройки сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает нижеследующие территории:

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0060303:1355, уточненной

площадью 50000 м² (планируемое строительство);

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0060303:1420, уточненной площадью 20000 м² (планируемое строительство);
- южная часть кадастрового квартала номер 58:05:0060501, общей площадью 0,4 га.

Изменение функционального зонирования территории связано с уточнением предыдущего зонирования территории села Ухтинка. Планируемая зона среднеэтажной жилой застройки сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает нижеследующие земельные участки:

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0350201:318, уточненной площадью 1900 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0350201:224, уточненной площадью 2000 м².

Общественно-деловые зоны.

Зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности.

Основные виды использования территории зоны:

- размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения удовлетворения бытовых, социальных и духовных потребностей человека;
- размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности.

Изменение функционального зонирования территории предусмотрено в селе Бессоновка. Планируемая зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает нижеследующие земельные участки:

- вновь образуемый земельный участок из юго-западной части земельного участка с кадастровым номером 58:05:0701301:1848, общей площадью 14139 м² (планируемое новое строительство);
- вновь образуемый земельный участок из земельного участка с кадастровым номером 58:05:0060102:45, общей площадью 7993 м² (уточнение предыдущего зонирования территории).

Зоны рекреационного назначения.

Зона рекреации.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – обустройство мест для занятия спортом, физкультурой, пешими или верховыми прогулками, отдыха, наблюдения за природой, пикников, охоты, рыбалки и иной деятельности.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону рекреации не предусмотрено.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур.

Зона производственной деятельности.

Основные виды использования функциональной зоны: размещение объектов капитального строительства в целях добычи недр, их переработки, изготовления вещей промышленным способом.

Изменение функционального зонирования территории предусмотрено в селе Бессоновка. Планируемая зона производственной деятельности сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает нижеследующие земельные участки:

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0000000:1593, уточненной площадью 38453 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0060401:1815, уточненной площадью 5960 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0060401:1814, уточненной площадью 44840 м² (на момент разработки проекта внесения изменений в генеральный план существует необходимость в корректировке границ земельного участка).

Зона транспорта.

Основные виды использования функциональной зоны: размещение различного рода путей сообщения и сооружений, используемых для перевозки людей или грузов либо передачи веществ.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону транспорта не предусмотрено.

Зоны сельскохозяйственного использования.

Зона сельскохозяйственного использования.

Основной вид использования территории зоны – ведение сельского хозяйства.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов поселения, в том числе перевод иных функциональных зон в зону сельскохозяйственного использования не предусмотрено.

Зоны специального назначения.

Зона ритуальной деятельности.

Основной вид использования территории зоны – размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения, а также соответствующих культовых сооружений.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону ритуальной деятельности не предусмотрено.

Зона специального назначения.

Основные виды использования функциональной зоны:

- размещение, хранение, захоронение, утилизация, накопление, обработка, обезвреживание отходов производства и потребления, медицинских отходов, биологических отходов, радиоактивных отходов, веществ, разрушающих озоновый слой, а также размещение объектов размещения отходов, захоронения, хранения, обезвреживания таких отходов, скотомогильников, мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов, полигонов по захоронению и сортировке бытового мусора и отходов, мест сбора вещей для их вторичной переработки;
- размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения физических и юридических лиц коммунальными услугами, в частности: отвода канализационных стоков, очистки и уборки объектов недвижимости (очистных сооружений, насосных станций, канализаций).

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону специального назначения не предусмотрено.

Иные зоны.

Зона общего пользования территории.

Основные виды использования функциональной зоны: размещение объектов улично-дорожной сети, автомобильных дорог и пешеходных тротуаров в границах населенных пунктов, пешеходных переходов, набережных, береговых полос водных объектов общего пользования, скверов, бульваров, площадей, проездов, малых архитектурных форм благоустройства.

Изменение функционального зонирования территории предусмотрено в селе Бессоновка с целью организации подъездных путей для территории жилой застройки. Планируемая зона общего пользования территории сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает земельный участок с кадастровым номером 58:05:0000000:1837, уточненной площадью 15544 м²;

4. Зоны с особыми условиями использования территорий.

Зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, органы местного самоуправления не правомочны утверждать границы и ограничения использования земельных участков и территорий в пределах таких зон. Документы территориального планирования должны отражать указанные границы и ограничения. По назначению и способам установления границ и ограничений следует выделить две разновидности зон с особыми условиями использования территорий:

- зоны, границы, которые могут устанавливаться без подготовки или с подготовкой специальных проектов на основании технических регламентов. Это

санитарно-защитные, водоохранные и иные зоны, установление которых связано с обеспечением безопасности;

- зоны, границы, которые могут устанавливаться только путем подготовки специальных проектов. Это зоны охраны памятников культуры, памятников истории, особо-охраняемых природных территорий, установление, которых не связано с обеспечением безопасности.

Анализ современного использования территории сельсовета позволил выявить и отобразить в материалах генерального плана нижеуказанные зоны с особыми условиями использования территории.

Планируемые объекты, объекты придорожного сервиса, для которых создаются зоны с особыми условиями использования территории предусматривают организацию санитарно-защитной зоны в 100 метров.

Санитарно-защитные зоны.

В соответствии с СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ). Для групп промышленных предприятий должна быть установлена единая СЗЗ с учетом суммарных выбросов и физического воздействия всех источников, а также результатов годичного цикла натурных наблюдений для действующих предприятий.

Территория СЗЗ предназначена для:

- обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
- создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха, и повышение комфортности микроклимата.

Все действующие предприятия в обязательном порядке должны иметь проекты организации СЗЗ, а для групп предприятий и промышленных зон должны быть разработаны проекты единых СЗЗ. Так как на момент разработки Генерального плана единых проектов СЗЗ не разработано, то для предприятий города установлены нормативные размеры СЗЗ в соответствии с санитарной классификацией, на основании СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

В настоящее время на территории сельсовета в соответствии с санитарной классификацией СанПиН 2.2.1.121.1.1200-03 для действующих предприятий и объектов коммунально-инженерной инфраструктуры установлены следующие минимальные размеры санитарно-защитных зон (СЗЗ)

1. Объекты 3 класса опасности – 300м:

- ЗАО «Беском»;
- промышленные объекты по производству бетона и бетонных изделий, а также иных штучных строительных изделий (изготовление бордюрного камня, тротуарной плитки, др.)

2. Объекты 4 класса опасности – 100 м:

- объекты придорожного сервиса и логистики (планируемые)

- карьеры, предприятия по добыче гравия, песка, глины;
- установки по производству бетона;
- сборка мебели с лакировкой и окраской ООО «Леском»;
- производства лесопильное, фанерное и деталей деревянных изделий;
- объекты по обслуживанию легковых, грузовых автомобилей с количеством постов не более 10, таксомоторный парк;
- автозаправочные станции для заправки транспортных средств жидким и газовым моторным топливом;
- мойка автомобилей с количеством постов от 2 до 5.

3. Объекты 5 класса опасности – 50м:

- сельские кладбища;
- малые предприятия и цеха малой мощности по производству пищевых продуктов;
- малые объекты и производства агропромышленного комплекса и малого предпринимательства;
- станции технического обслуживания легковых автомобилей до 5 постов (без малярно-жестяжных работ);
- мойка автомобилей до двух постов;
- автозаправочные станции, предназначенные только для заправки легковых транспортных средств жидким моторным топливом, с наличием не более 3-х топливораздаточных колонок, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы);
- автомобильные газозаправочные станции, предназначенные только для заправки транспортных средств сжиженным углеводородным газом, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).

4. Объекты класса опасности с СЗЗ 25 м:

- объекты с санитарно-защитной зоной до 25 метров, разрешенные к размещению на территориях жилой застройки.

5. Канализационные очистные сооружения СЗЗ от 150 – 300 м.

6. Железные дороги СЗЗ – 100 м в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.

В соответствии с Водным Кодексом РФ водоохранной зоной (ВЗ) является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны водных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы (ПЗП), на которых вводятся дополнительные, еще более жесткие ограничения природопользования.

В водоохранных зонах запрещается размещение стоянок автотранспорта, свалок, кладбищ, складов горюче-смазочных материалов и др. Обязательными условиями являются канализование жилых, общественных и промышленных зданий, благоустройство территории с отводом загрязненных вод на очистные сооружения.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим.

В материалах генерального плана водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы отображены на основании приказа Управления природных ресурсов и охраны

окружающей среды Пензенской области от 30.10.2009 г. № 64/3 «Об одобрении сведений о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах рек и ручьев, расположенных на территории Пензенской области» (редакция августа 2012 года) и статьи 65 Водного Кодекса Российской Федерации.

Сведения о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах гидрологических объектов, расположенных на территории муниципального образования.			
№ п/п	Гидрологический объект	Водоохранная зона	Прибрежная защитная полоса
1.	р. Сура	200	50
2.	р. Шелдоис	100	50
3.	п. Пензятка	100	30
4.	р. Колоярка	100	30
5.	другие объекты	50*	—
Примечание: * отображены в соответствии со статьей 65 Водного Кодекса Российской Федерации			

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНиП 2.04.02-84* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Генеральным планом на территории сельсовета выделены зоны санитарной охраны источников и узлов водозабора питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, которые составляют от 30 до 50 м.

Охранные зоны инженерных сетей и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов инженерной инфраструктуры на землях, прилегающих к этим объектам, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режим пользования землями охранных зон определяются для каждого вида инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством. Д

Воздушные линии электропередачи (ЛЭП) накладывают планировочные ограничения на размещение объектов капитального строительства в виде охранных зон. В охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения ЛЭП и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые

условия использования территорий. Согласно постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных ЛЭП – в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных ЛЭП), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны ЛЭП от крайних проводов при неотклонённом их положении на следующем расстоянии:

- охранный зона электрических сетей напряжением 500 кВ – 30 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 220 кВ – 25 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 110 кВ – 20 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 35 кВ – 15 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 10 кВ – 10 м от крайнего провода.

В целях обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации, предотвращения несчастных случаев, исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими в соответствии с их разрешенным использованием и обязательным

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9, охранный зона магистрального трубопровода составляет 25 м от оси трубопровода.

Магистральные трубопроводы, в том числе газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, а также КС, ГРС, НПС имеют зоны минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружения (техническая зона). В соответствии с СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы».

Зоны придорожных полос автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным Законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1. придорожная полоса (I– II категория дороги) – 75 м от полосы отвода дороги:
 - автомобильная трасса М5 «Урал»
2. придорожная полоса (III – IV категория дороги) – 50 м от полосы отвода дороги:
 - автодорога регионального значения г. Пенза – р.п. Лунино – граница области 58-ОП-РЗ-К-46;
 - автодороги межмуниципального значения, проходящие по территории сельсовета (перечень приведён в разделе «Транспортная инфраструктура».
3. придорожная полоса (V категория дороги) – 25 м от полосы отвода дороги:
 - автомобильные дороги местного значения.

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий должны осуществляться:

- 1) с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральными,

региональными и местными нормативно-правовыми актами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий;

2) с соблюдением требований градостроительных регламентов правил землепользования и застройки сельсовета, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;

3) с учетом историко-культурных, социальных, природно-климатических, экономических, иных региональных и местных условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления сельсовета рекомендуется разработать проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные направления мероприятий отображаемых в проекте:

- мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;
- мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;
- мероприятия по обращению с отходами;
- мероприятия по защите водоемов;
- мероприятия по сохранению лесных массивов;
- экологическое воспитание и образование населения;
- ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

При разработке генерального плана сельсовета установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует жилая застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки сельсовета, посредством градостроительных регламентов.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в 20 лет в момент действующих нормативов 2014 года. В процессе реализации генерального плана проектные мероприятия необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент этапа реализации.

5. Направления развития территории поселения.

5.1. Жилищный фонд.

Генеральным планом выделена планируемая зона для размещения квартирной жилой застройки, предусматривающая смену видов разрешенного использования земельных участков с целью создания правовых условий для ведения многоквартирного жилищного строительства.

Изменение структуры жилищного фонда произойдет после ввода в эксплуатацию новых объектов жилищного строительства в сторону увеличения жилищной площади квартирной жилой застройки

5.2. Социальная инфраструктура.

Размещение объектов социальной инфраструктуры, в том числе связанных с удовлетворением повседневных потребностей населения, проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, удовлетворение вышеуказанных

потребностей производится и продолжит производиться в структуре системы социальной инфраструктуры поселения.

5.3. Производственная и сельскохозяйственная база.

Размещение объектов экономики, в том числе производства, проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, развитие этого сектора должно проходить в рамках мероприятий генерального плана, утвержденного Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года № 433-58/3 и программ, предусматривающих стратегии экономического развития.

5.4. Рекреационная и туристическая инфраструктура.

Размещение объектов рекреации и туризма проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, развитие этого сектора должно проходить в рамках мероприятий генерального плана, утвержденного Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года № 433-58/3.

5.5. Транспортная инфраструктура.

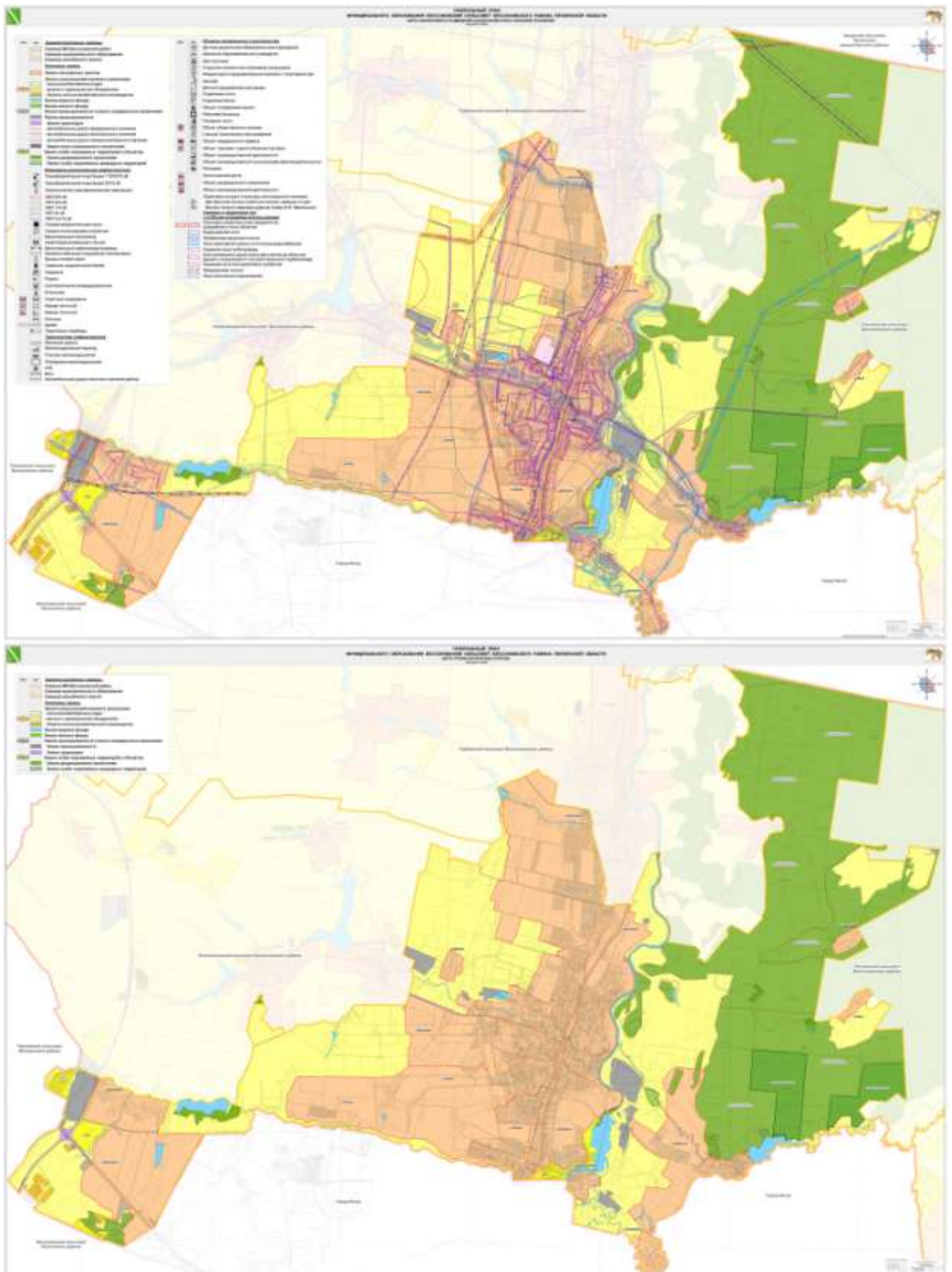
Удовлетворение нужд населения и субъектов экономической деятельности во внешнем транспорте сообщении на территории поселения производится полностью.

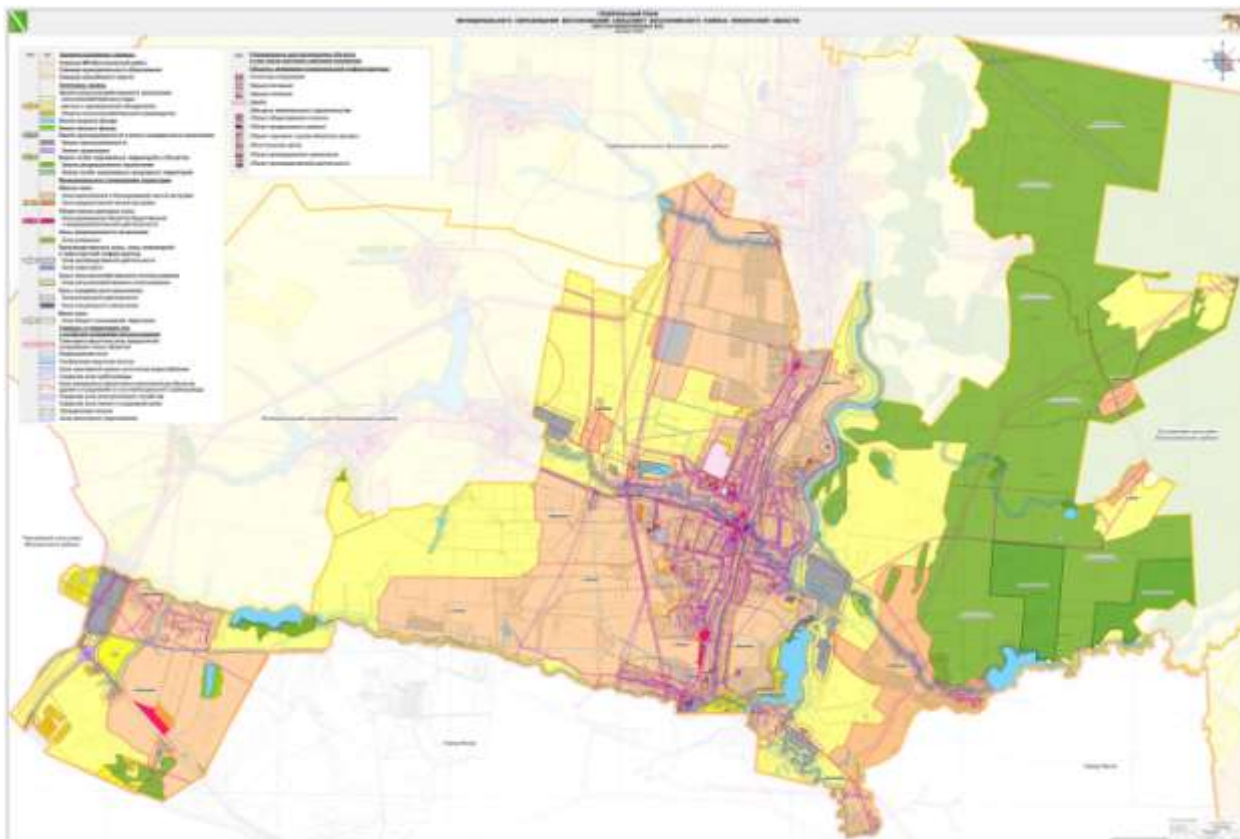
Основные направления деятельности, на вновь осваиваемых территориях должны быть направлены на строительство автомобильных дорог с твердым покрытием.

5.6. Инженерно-коммунальная инфраструктура.

Отдельных мероприятий по развитию инженерно-коммунальной инфраструктуры проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, в связи с полным инженерно-коммунальным обеспечением территорий.

Развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры должно проходить в рамках реализации генерального плана, утвержденного Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года № 433-58/3, и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения.





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Консоль»



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН
новая редакция

муниципального образования
Бессоновский сельсовет
Бессоновского района Пензенской области

Материалы по обоснованию

Заказчик: Администрация Бессоновского сельсовета
договор подряда № 10-03/14-П от 21 ноября 2014 г.

Генеральный директор
ООО «Консоль»

И. В. Максимцев
Пенза, 2014 г.

Содержание

Введение.	22
Цели и задачи генерального плана.	25
1. Историко-культурные данные.	28
1.1. Историческая справка.	28
1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия.	34
1.3. Мероприятия по охране объектов историко-культурного наследия.	35
2. Природно-климатические условия и ресурсы.	38
2.1. Рельеф.	38
2.2. Гидрология и гидрография.	38
2.3. Геологическое строение территории.	39
2.4. Климат.	40
2.5. Почвы.	40
2.6. Растительность.	41
2.7. Ландшафтная структура территории поселения.	42
2.8. Особо охраняемые природные территории.	42
3. Анализ использования территории поселения.	43
3.1. Населенные пункты и границы поселения.	43
3.2. Краткая характеристика поселения.	46
3.3. Состав земель поселения.	46
3.4. Функциональное зонирование территории.	48
3.4. Зоны с особыми условиями использования территорий.	50
3.5. Экология.	54
4. Направления развития и ограничения использования территории поселения.	58
4.1. Население и трудовые ресурсы.	58
4.2. Жилищный фонд.	60
4.3. Социальная инфраструктура.	62
4.4. Производственная и сельскохозяйственная база.	64
4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура.	65
4.6. Транспортная инфраструктура.	66
4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура.	67
4.7.1. Водоснабжение.	67
4.7.2. Водоотведение.	68
4.7.3. Газоснабжение.	68
4.7.4. Теплоснабжение.	68
4.7.5. Электроснабжение.	68
4.7.6. Связь.	69
4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.	69
4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению.	69
5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	71
5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.	71
5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.	75
5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.	77
5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.	81

Введение.

Генеральный план муниципального образования Бессоновский сельсовет Бессоновского муниципального района Пензенской области разработан на основании договора подряда № 10-03/14-П от 14 ноября 2014 года, заключенного между ООО «Консоль» и Администрацией Бессоновского сельсовета.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения поселения;

обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения на основе анализа использования территорий поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;

оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения на комплексное развитие этих территорий;

утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования Пензенской области, документами территориального планирования Бессоновского муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт отображают:

границы поселения;

границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения;

местоположение существующих и строящихся объектов местного значения поселения;

особые экономические зоны;

особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

территории объектов культурного наследия;

зоны с особыми условиями использования территорий;

территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» картографические материалы генерального плана выполнены на актуализированном картографическом материале, служащем подосновой карт.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» реализация генерального плана будет проходить в течение расчетного срока до 31 декабря 2035 года.

В соответствии с федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросами местного значения сельского поселения являются:

составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
формирование архивных фондов поселения;
утверждение правил благоустройства территории поселения;
присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Генеральный план Бессоновского сельсовета подготовлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского муниципального района, методической документации в области градостроительной деятельности, которыми являются:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 года № 190-ФЗ (редакция от 31.12.2014 г.);

Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ (редакция от 29.12.2014);

Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ (редакция от 29.12.2014);

Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ(редакция от 21.07.2014);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция от 29.12.2014);

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (редакция от 25.05.2014 г.);

СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;

Постановление Правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Пензенской области» (редакция от 14.02.2014);

Постановление Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» (с изменениями на: 05.11.2014 г.).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»;

Постановление администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

Решение собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области».

При разработке генерального плана Бессоновского сельсовета была использована информация следующих источников:

Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия»;

информация управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;

информация интернет ресурса <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта);

информация филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Пензенской области;

информация Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в части установления границ земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов.

Цели и задачи генерального плана.

Территориальное планирование осуществляется в соответствии с целями развития территории муниципального образования Бессоновский сельсовет.

Основные цели генерального плана.

обеспечение устойчивого развития сельского поселения, как на ближайшие годы, так и на долгосрочную перспективу;

выявление путей рационального переустройства социально-производственной инфраструктуры сельского поселения;

выработка предложений по решению всего комплекса градостроительных предложений по архитектурно-планировочной организации территории;

сбалансированное формирование инженерно-транспортной, производственной и социальной инфраструктур;

создание оптимальных условий для развития производства с учетом обеспечения интересов населения, стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения.

Задачи территориального планирования.

Территориальное планирование сельского поселения направлено на определение функционального назначения территорий поселения, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов.

Основные стратегические задачи генерального плана:

планировочная организация территории поселения, создание информационно-правового ресурса, необходимого для реализации полномочий органов местного самоуправления в градостроительной деятельности;

развитие системы расселения, жилищного строительства, культурно-бытового обслуживания, улучшение и сохранение природной среды;

определение при помощи комплексной оценки и функционального зонирования территорий, благоприятных участков для размещения объектов социального, гражданского и производственного строительства;

в составе указанных зон изыскать площадки для нового строительства и резервные территории под жилищное и гражданское строительство;

определить комплекс планировочных предложений по использованию территории, взаимному размещению объектов производственного и жилищного хозяйства, транспортных и инженерных сооружений;

определить меры по защите окружающих территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороне;

улучшение экологического состояния территории по загрязненности атмосферного воздуха, поверхностных вод, подземных вод, почв, сохранение зеленых насаждений и т.д.

определить зоны с особыми условиями использования территорий.

определить зоны размещения объектов по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;

определить и сформировать зоны инвестиционной привлекательности и территории активного экономического развития;

определить границы населенных пунктов, в случае их изменения, на территории сельского поселения, в связи с развитием жилищного и гражданского строительства.

определить пути оптимизации системы расселения, с целью обеспечения миграционной привлекательности поселения.

улучшение транспортной доступности населенных пунктов поселения, с целью повышения мобильности и деловой активности населения.

создание условий для развития инженерной инфраструктуры.

формирование единого рекреационного каркаса по основным природно-ландшафтным осям сельского поселения.

создание условий и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и туризма.

Задачи по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры.

- сохранение индивидуального, неповторимого облика сельского поселения;
- обеспечение размещения объектов капитального строительства, на основании градостроительного обоснования, под застройку новых и свободных территорий, а также повышения эффективности использования сложившихся селитебных территорий;
- в процессе градостроительного освоения, новых и реконструкции существующей территорий застройки, необходимо сохранять ценные природные ландшафты и зеленые насаждения;
- формирование открытой планировочной структуры, представляющей возможности развития основных функциональных зон поселения по главным планировочным природным и транспортным осям;
- повышение социально-экономической и градостроительной эффективности использования сельских территорий.

Задачи повышения надежности функционирования инженерной инфраструктуры.

- создание условий для развития прогрессивно новых систем водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения и теплоснабжения, как ключевых элементов пространственного развития поселения, с целью повышения качества жизни, улучшения санитарно-гигиенических условий проживания, и устойчивого развития сельских территорий;
- обеспечение всего населения надежной современной инженерной инфраструктурой, обеспечение планируемой новой жилой застройки всем комплексом инженерных услуг, а также развития инженерной инфраструктуры в перспективных населенных пунктах сельского поселения.

Задачи по развитию транспортной инфраструктуры.

- установление размещения объектов транспортной инфраструктуры местного и областного значения, развитие сетей пассажирского транспорта общего пользования в увязке с функциональным зонированием территорий;
- подготовка и фиксация предложений планируемого развития сетей транспортного сообщения областного значения, в соответствии с Федеральными программами и схемами территориального планирования Пензенской области;
- определение участков на территории поселения для объектов капитального строительства придорожного сервиса в увязке с планируемым развитием транспортной инфраструктуры.

Задачи по улучшению экологической обстановки.

- стратегической задачей генерального плана является обеспечение экологической безопасности сельского населения на территории поселения при максимальном сохранении существующих природных систем и в дальнейшем оздоровлении экологической ситуации, для этого необходимо выполнение следующих мероприятий;
- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду и улучшение медико-гигиенической ситуации в поселении;
- обеспечение населения качественной питьевой водой, обеспечение зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения, включая природные источники, родники;
- организация современной системы сбора и утилизации бытовых отходов;
- защита территорий поселения от затопления и подтопления;
- участие в разработке долгосрочных программ по охране и восстановлению почв;
- обеспечение санитарной охраны водных объектов;
- разработка проектов и организация СЗЗ предприятий, в зависимости от их класса опасности.

Задачи по развитию системы зеленых насаждений.

восстановление архитектурно-планировочными методами пространственной непрерывности природного комплекса путем формирования разветвленной системы зеленых связей, объединяющих отдельные территории поселения с существующими лесными массивами и водными объектами;

сохранение существующих видовых точек панорамного восприятия окружающих ландшафтов вдоль береговой линии рек и прудов, санитарная расчистка и благоустройство прибрежных зон;

организация лесопарков, рекреационных зон на основе лесных массивов, с частичным их включением общепоселковую парковую зону общего пользования;

организация зеленых зон вокруг общественных центров и исторически значимых объектов;

сформировать инвестиционные площадки привлекательные для развития рекреационных функций, в целях развития спорта и туризма;

реабилитация и озеленение территорий промышленных и коммунально-складских зон;

дополнительное озеленение вдоль участков автодорог, с целью уменьшения вредного воздействия транспортных потоков на жилые кварталы.

Задачи по развитию социальной инфраструктуры.

удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития территорий сельского поселения;

достижение для всех населенных пунктов необходимого уровня обеспеченности объектами обслуживания;

оптимизация размещения сети объектов обслуживания на территории поселения с учетом специфики его планировочной структуры;

модернизация существующей сети учреждений социального и культурно-бытового обслуживания с реструктуризацией и интенсификацией их работы в соответствии с потребностями населения;

развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и других категорий граждан в соответствии с федеральными программами.

Задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

предупреждение и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера;

предупреждение и предотвращение чрезвычайных ситуаций на транспорте: устройство ограждений, установка дорожных знаков, освещение на автодорогах, улучшение качества содержания дорожного покрытия;

осуществление планово – предупредительного ремонта инженерных коммуникаций;

рекомендации, направленные на предупреждение лесных пожаров: санитарные рубки, создание противопожарных барьеров, оборудование подъездов к сооружениям и водоисточникам, работа с населением через средства массовой информации;

предупреждение и ликвидация возможных экологических загрязнений при эксплуатации мостов и дорог;

укрепление обочин, откосов насыпей, устройство водоотводов и других инженерных мероприятий для предотвращения размывов на участках дорог.

1. Историко-культурные данные.

1.1. Историческая справка.

Бессоновка (Архангельское, Ильинское, Пензяцкая слобода) - русское село, районный центр, в 6 км от Пензы. Расположено на левом берегу р. Суры при впадении в нее р. Шелдаис. На 01 января 2004 г. – 3635 хозяйств. Основано в 1663 г. как казачья Пензяцкая слобода на землях служилого мордовского мурзы, который упоминается в «Пензенских десятиных» как Мурдакай Бессонов сын князь Ичалов. Впервые земля Пензяцкой слободы упоминается в «Строельной книге города Пензы» по межеванию в ноябре 1665 г. Судя по этой записи, в Пензяцкой слободе в это время было 42 двора (26 дворов – переведенцев из Нижнего Ломова и 16 – из Москвы); их начальником был пятидесятник Петр Трифонович Копёнкин. Вскоре по соседству с Пензяцкой слободой, при речке Шелдаис и Сурской большой дороге, была поселена Ямская слобода (в 1717 г. – д. Ямщина, принадлежавшая пяти помещикам: М.М. и С.Н. Хлоповым, А.М. Алферьеву, В.И. Левину с братьями и И.А. Ряжскому). По-видимому, первые бессоновцы выполняли обязанности по сопровождению начальства и ценных грузов, перевозимых по большой дороге и в Засурье ямщиками этой слободы. В ревизской сказке нижегородского крестьянина Степана Ивановича Кулеша от 1724 г. говорится, что его отец бежал в «казачью слободу Безсоновку» около 60 лет назад, то есть примерно в 1664 г., «а ево снес в тою слободу в малых летех, и жили в той слободе станишными казаками, и служили их же казачью службу» до перевода казаков в Азов, после чего отец с сыном ушли в село Малыковку (ныне г. Вольск) «тому лет з дватцать пять», т.е. около 1699 г. (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 3116, л. 410).

С начала 18 в., после перевода казаков в Азов и Петровск, – вотчина бояр Салтыковых под названием Архангельское (по церкви). В 1702 г. здесь 50 бывших казачьих дворов, чьи владельцы были переведены в Азов и «в новопостроенный город Петровск». Крестьяне из вотчин Василия и Алексея Федоровичей Салтыковых: Выездной слободы Арзамасского, села ИнякинаКасимовского и села Нового Нижегородского уездов (РГАДА, ф. 1209, оп. 4, д. 5168, лл. 20-22). В августе 1717 г. во время «кубанского погрома» село полностью выжжено, 30 чел. уведено в плен. В 1719 г. село Архангельское, Бессоновская слобода тож, – вотчина полковника Василия Федоровича Салтыкова (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2537, лл. 1-13 об.).

В 1747 г. село Бессоновская слобода за генерал-аншефом тем же В.Ф. Салтыковым (643 ревизских души), в д. Ямщине, Хлоповкетож, за помещиком Степаном Егоровичем Кротким (Кропотовым? Хлоповым?) – 46 душ (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2539, лл. 168-196 об.). В августе 1774 г. через село проходили главные силы армии Е.И. Пугачева. В 1785 г. показано за Александром Васильевичем Салтыковым, у него 1227 ревизских душ. Главные занятия жителей в 18–19 вв. – земледелие и скотоводство. В конце 18 в. известно, как крупное торговое село (торговля скотом и «домашней крестьянской рухлядью»). В описании села по материалам 1782 г. говорится, что в с. Архангельском, Бессоновке тож, Александра Васильевича Салтыкова, 348 дворов, две деревянных церкви – во имя Архангела Михаила и во имя пророка Ильи, дом господский деревянный, пруд на р. Шелдаис; четыре мельницы – одна против села на речке Шелдаис (о двух поставах) и три на р. Вядь, из них две – о трех и одна – о двух поставах. «Земля – чернозём, урожай хлеба средствен, а травы – хорош. Лес строевой, дубовый, березовый, осиновый и сосновый, между коих – дровяной. Крестьяне на оброке, кои сверх хлебопашества промысел имеют от огородных овощей». Под усадьбами 188 дес. 510 саж., пашни 1558 дес. 95 саж., сенных покосов 458 дес. 2028 саж., леса – 5269 дес. 2369 саж, всего (с учетом неудобных для земледелия мест) – 7671 дес. 160 саж. (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е. хр. 1070, л. 6 об.).

Перед отменой крепостного права большая часть села показана за Алекс. Ник. Араповым, у него в Бессоновке 1650 ревизских душ, в том числе 123 дворовых обоого пола, 470 тягол на барщине, 123 тягла на оброке (платили в год по 22 рубля с тягла), 413 дворов на 157 десятинах усадебной земли, у крестьян 1490 дес. пашни и 496 дес. сенокоса, у помещика 4611 дес. удобной земли, в том числе леса и кустарника 4398 дес. (Приложение к Трудам, т. 2, Пенз. у., №83).

В 19 в. получило известность благодаря выращиванию особого сорта лука («фрусский золотистый»), в 1860 г. он экспортировался в Англию, Тунис и Алжир. В начале 20 века в селе функционировали винокуренное и красильное производства, не получившие в дальнейшем развития, крахмальное сохранялось до 1940-х гг. В 1858 г. построен новый каменный храм во имя Успенья Пресвятой Богородицы, в 1882 г. построена часовня в память убитого народовольцами царя Александра Второго. В 1877 г. здесь 2 церкви, школа, больница, ярмарка 20 июля, базар по средам и воскресеньям, 4 сенильни, крахмальный завод, винокуренный завод, паровая мельница. В 1896 г. – село Бессоновка, 1161 двор, сверх того усадьба Есауловой из 5 домов, ее же хутор из одного двора и один двор – «дача удельного ведомства» (ГАПО, ф. 295, оп. 1, е.хр. 1). В 1910 г. – волостной центр Пензенского уезда, 2 крестьянских общины, 1676 дворов, 2 школы (земская и МНП), медицинский пункт, базар, 10 мельниц (паровая, водяная, 5 – с нефтяным двигателем, 3 ветряных), 3 сенильни, 25 кузниц, 6 кирпичных сараев, 4 пекарни, 2 трактира, 41 лавка.

В 1905-06 гг. Бессоновка находилась в центре революционного движения крестьян. В 1908 г. один из его активных участников, Д. Шестопалов, был приговорен к смертной казни. 14.1.1918 г. мирным путем установлена Советская власть. В 1933 г. в селе организована МТС: она имела 15 тракторов, 2 автомашины и обслуживала более 30 колхозов. Работали 3 мельницы, крахмальный, компрессорный заводы, хлебозавод. В 1955 г. – центральная усадьба колхозов «Парижская коммуна», «Сталинское знамя», имени Кирова. В 1980-е гг. – центральные усадьбы колхозов имени Ленина и имени Кирова.

В конце 1990-х гг. действовали центральная районная больница на 185 коек, поликлиника, средняя школа, дом культуры, детская музыкальная школа, спортивный зал (построен в 1987 г.). С 1958 г. работает народный театр. Одно из ведущих сельскохозяйственных предприятий в селе – АО «Бессоновское» (984 работника), созданное в конце 1991 г. на базе колхоза имени С.М. Кирова. Специализируется на производстве лука, зерна, молока, мяса. Здесь в результате многолетней народной селекции создан знаменитый лук сорта «Бессоновский». В 1930 г. был организован первый колхоз «Гигант» (председатель В.Е. Матюшов). Позднее в селе существовали колхозы «Путь бедняка», «Иртыш», имени Горького, «Красный луковод». История развития колхоза имени Кирова тесно связана с Е.П. Лунь. Агроном по образованию, она внедрила специализированный пятипольный луковый севооборот. Была участницей Всесоюзной сельскохозяйственной выставки в 1939 г., награждена Большой золотой медалью. В сельском хозяйстве проработала 38 лет. В послевоенный период произошло укрупнение колхоза. В 1950 г. в него вошли 7 мелких колхозов, затем колхоз имени Сталина, имени Парижской Коммуны и «Знамя коммунизма», образовавшие в 1959 г. единый колхоз имени Кирова, который возглавил В.И. Аношин. Общая площадь землепользования составляла 5159 га, из них 4666 га сельхозугодий, в т. ч. 3783 га пашни. В структуре посевов зерновые занимали 47%, луковые культуры – 8,6% и кормовые – 33%. Наивысших показателей хозяйство добилось под руководством Н.С. Белякова (1962–1975), когда около 50% прибыли было получено от производства лука. За рекордные урожаи лука звание Героя Социалистического Труда была удостоена звеньевая Е.С. Терехина. В 1991 г. после преобразования колхоза в акционерное общество каждый член АО получил земельный надел 4 га. Однако эта форма организации оказалась малоэффективной, и в 1993 было принято решение о перерегистрации АО «Бессоновское» в предприятие с коллективно-долевой формой собственности.

Памятник воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны. В 18–20 вв. в состав села вошли населенные пункты Щукино, Полеологово-Подлесное, Зубаревка-Орловка, Большой Колояр (около 1975 г.). В окрестностях села уникальный комплекс поселений каменного века – средневековья (5-е тыс. до н. э. – 2-я половина 1-го тыс. н. э.).

Родина участника русско-турецкой войны и походов в Европе против войск Наполеона в начале 19 в. Федора Васильевича Богатырева (участника 24-х сражений), делегата II Всероссийского съезда Советов Е.М. Борисовой. Родина Героя Советского Союза Михаила Семеновича Зинукова (1924–1956), гвардии старшего лейтенанта, командира роты, совершившего подвиг в боях при подавлении попытки антигосударственного переворота в Венгрии (формулировка «участник подавления Венгерского национального восстания» в «Пензенской энциклопедии» вставлена редактором без моего ведома как автора статьи. – М.П.). Родина Героя Советского Союза Константина Степановича Пикачева (1918–1944), старшего лейтенанта, командира стрелковой роты, совершившего подвиг при штурме Сапун-горы и здания железнодорожного вокзала в Севастополе; двух полных кавалеров ордена Славы Василия Петровича Колоскова (1922–1973), старшины, морского пехотинца, командира артиллерийского орудия, и Ивана Федоровича Максюшина (1915–1966), старшего сержанта, командира отделения разведчиков, награжденного также двумя орденами Боевого Красного Знамени. Родина героя-антифашиста, узника концлагеря Дахау Александра Николаевича Тюрина, изобретателя и конструктора лукопосадочных машин Н.В. Кудряшова (род. в 1923 г.).

Численность населения (по годам): в 1719 – около 840 (+ в Ямщине около 40), 1747 – около 1380 (с Ямщиной), 1782 – 2447, 1864 – 4275, 1877 – 5638, 1896 – 8030 (с усадьбой Есауловой, хутором и дачей), 1897 – 8324, 1910 – 10914, 1911 – около 10525, 1926 – 11289, 1930 – 11101, 1939 – 8689, 1.1.1946 – 36032, 1959 – 7652, 1970 – 7974, 1979 – 9061, 1989 – 9738, 1998 – 9679, 2004 – 9911, 2010 – 11408 жителей.

Лит:Фирюлин. Село Бессоновка. – «Вестник Пензенского земства», 1913, № 20; Верстунин Е. Из истории села Бессоновка. – «По ленинскому пути» (Бессоновка), 1981, 21, 23, 25, 28 апреля; Полубояров М.С. Ровесница Пензы. – «Земство», 1995, № 4; И родом они пензенские... Очерки о полных кавалерах ордена Славы трех степеней. Сост. О.М. Савин. Пенза, 2010, сс. 103–107, 140–144.

Бардинка (Бардино, Рождественское), русская деревня Бессоновского сельсовета, в 5 км к западу от него. На 01 января 2004 г. – 35 хозяйств, 66 жителей. Основана не позже 1710 г. помещиком Бардиным. В 1719 г. – село Рождественское князя Ивана Ивановича Черкасского, Рождественская церковь. В 1747 г. село Рождественское, Бардинотож, показано за помещиком, солдатом лейб-гвардии Преображенского полка Михаилом Ивановичем Бардиным (71 ревизская душа) и гвардии капитаном, князем Иваном Ивановичем Егуповым-Черкасским (43), всего 114 ревизских душ (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2540, лл. 57–62).

В 1782 г. в с. Рождественском, Бардинотож, на левом берегу Шелдаиса, 17 дворов (с д. Дмитриевкой – 44 двора) помещиков Михаила Никитовича Блохина, Андрея и Марии Сергеевых детей Мартыновых, Андриана Ивановича Борисова, Александры и Капитолины Алексеевых детей Дубенских, Александры Матвеевны Ивашовой, церковь во имя Рождества Христова, дом господский деревянный; село располагалось на левом берегу речки Шелдаиса, «а старого течения оной речки – на правом» «и по обе стороны большой дороги из города Пензы в город Саранск»; в овраге Разсошина – пруд (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е.хр. 1070, л. 7). В 1785 г. за помещиками Михаилом Никитичем Блохиным (75 ревизских душ), Алексеем Михайловичем Кологривовым (109) и Андреем Ивановичем Холкионовым (16 душ). Перед отменой крепостного права крестьяне с. Бардино Пензенского уезда принадлежали Елизавете Афанасьевне Дасюкевич, у нее крестьян 102 ревизских души, дворовых – 10 р. д., 18 тягол на барщине, 32 тягла отрабатывали частью барщину, частью находились на оброке (платили в год от 14,5 до 18 руб. с тягла и 10 дней в году помогали барщинным); у крестьян 32 двора на 18,7 десятины усадебной земли, 184 дес. пашни, 66 дес. сенокоса, у помещицы 309 десятин удобной земли, в том числе 144 дес. леса, сверх того 41 дес. неудобной земли (Приложение к Трудам, т. 2, Пенз. у., №14).

В 1894 г. приходом состояла при храме во имя преподобного Сергия в с. Полеологово; в это время в деревне была деревянная кладбищенская церковь во имя Рождества Христова, построенная в 1850 г. В 1896 г. д. Бардинка (Рождественское) Бессоновской волости Пензенского уезда, 53 двора, сверх того хутор купца Никулина (6 жит.), усадьба Арапова (15 жит.). В 1911 г. – той же волости, одна крестьянская община, 67 дворов.

Родина В.И. Аношина (1906–1977), председателя колхоза, известного луковода (Большая и Малая золотые медали Выставки достижений народного хозяйства в Москве в 1940 и 1954 гг.), делегата 20 съезда КПСС, депутата Верховного Совета РСФСР.

Численность населения (по годам): в 1747 – около 228, 1782 – 120 (с д. Дмитриевкой – 303), 1785 – около 390, 1864 – 208, 1877 – 277, 1896 – 320 (с усадьбой и хутором), 1910 – 391, 1926 – 539, 1939 – оценочно 417, 1959 – 442, 1979 – 183, 1989 – 90, 1996 – 75 жителей.

Десятая артель, русский поселок Бессоновского сельсовета, в 2 км к югу от южной окраины Бессоновки, на правом берегу Суры. На 1.1.2004 г. – 75 хозяйств, 180 жителей. Основан в начале 20 века. В 1930 г. – в Пензенском районе, 22 хозяйства. В 1939 г. – Бессоновского сельсовета.

Численность населения (по годам): в 1926 – 82, 1930 – 115, 1939 – оценочно 63, 1959 – 121, 1979 – 213, 1989 – 183, 1996 – 166 жителей.

Колос, русский поселок Бессоновского сельсовета, в 8 км к востоку от него, в лесном Засурье. На 01 января 2004 г. – 13 хозяйств, 18 жителей. Поселен в 1927 г. Название символическое, связано с растениеводством. В 1930 г. – 40 хозяйств. В 1955 г. – бригада колхоза имени Калинина.

Численность населения (по годам): в 1930 – 212, 1939 – оценочно 164, 1959 – 200, 1979 – 66, 1989 – 31, 1996 – 29 жителей.

Мастиновка (Мастинина, Верхняя Пензятка, Пензятка, Монастырщина), русское село Бессоновского сельсовета, в 14 км к западу от него. На 01 января 2004 г. – 62 хозяйства, 101 житель. В 1719 г. – ново поселенная д. Мастинина Шукшинского стана, за помещиком Иваном Тимофеевичем Мастининым (РГАДА, ф. 350, оп. 1, е.хр. 310, лл. 697 об. -698), в 1723 г. – д. Пензятка за ним же (26 ревизских душ) и пензенцем Андреем Степановичем Маклашевским (4 ревизских души). В 1747 г. – д. Верхняя Пензятка Шукшинского стана Пензенского уезда Спасского Преображенского мужского монастыря города Пензы, 31 ревизская душа (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2540, лл. 556-557 об.), особо показана д. Пензятка того же стана и уезда, где помещики: капитан Степан Михайлович Мастинин (49 ревизских душ), недоросль Иван Агапович Беляков (26), майор Иван Савич Нелюбов (16), всего 91 ревизская душа (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2540, лл. 73-78 об.).

В 1782 г. состояла из двух частей: 1) д. Верхняя Пензятка, Мастиновка тож, Анны Васильевны Полчаниновой, Марии и Анны Степановых дочерей Мастининых и Ивана Агаповича Белякова, 30 дворов, 224 жителя; и 2) д. Пензятка экономических крестьян, дача на правом берегу речки Пензятки и по оврагу Монастырскому, 22 двора, 136 жителей (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е. хр. 1070, л. 9). На карте Менде (середина 19 в.) по правому берегу, на месте современной Мастиновки, – д. Верхняя Пензятка (Мастиновка), ниже по течению, через овраг, д. Пензятка, еще чуть ниже, по левому берегу, д. Вителевка. В 1806 г. – 96 окладных душ экономических крестьян (ГАПО, ф. 60, оп. 1, д. 303). В 1864 г. в Мастиновке поташный завод, мельница, в 1877 г. – школа. В 1883 г. построена деревянная церковь во имя святого князя Александра Невского, в 1894 г. работало земское училище. В 1911 г. – в Мастиновке Рамзайской волости Пензенского уезда, 5 крестьянских общин, 228 дворов, Вителевке – 19 дворов, д. Пензятка не упоминается (очевидно, стала частью Мастиновки); в Мастиновке земская школа, церковь, водяная мельница, ветряная, шерсточесалка, 2 кузницы, 2 лавки. В 1926 г. упоминается только Мастиновка (видимо,

оказалась в составе Мастиновки). В 1918 г. – центр Мастиновской волости Пензенского уезда, 3.4.1918 г. в ней установлена Советская власть. В 1930 г. – центр сельсовета Пензенского района, 379 хозяйств. В 1955 г. – Блохинского сельсовета.

Родина бригадира бригады токарей Пензенского завода имени Фрунзе А.Г. Круглова (род. в 1924 г.), проявившего трудовой героизм в годы Великой Отечественной войны.

Численность населения (по годам): в 1719 – 19, 1723 – около 60, 1747 – около 244, 1782 – 360, 1806 – около 192 (экономических крестьян), 1864 – 385, 1877 – 932 (с Пензяткой), 1911 – 1492 (с Пензяткой), 1926 – 1927, 1930 – 1944, 1939 – оценочно 1491, 1959 – 513, 1979 – 215, 1989 – 125, 1996 – 110 жителей.

Николаевка (Голуша, Галуши, Никольский Выселок), русский поселок Бессоновского сельсовета, в 8 км к северо-востоку от него, в лесу, за р. Сурой. На 01 января 2004 г. – 19 хозяйств, 40 жителей. Основан помещиком в первой половине 19 в., крестьяне переселены, вероятно, из соседней д. Никольской. В 1911 г. – д. Николаевка, Галушитожа, Лопуховской (1-го стана) волости Городищенского уезда, 23 двора. В 1930 г. – деревня Пензенского района, 40 хозяйств. В списке селений за 1939 г. пропущен.

Численность населения (по годам): в 1864 – 38, 1911 – 131, 1930 – 190, 1939 – оценочно 147, 1959 – 278, 1979 – 139, 1989 – 82, 1996 – 56 жителей.

Новая жизнь (Артель «Новая Жизнь»), русский поселок Бессоновского сельсовета, в 6 км к юго-востоку от него, в лесном Засурье. На 01 января 2004 г. – 39 хозяйств, 75 жителей. Основан в начале 1920-х гг. как сельскохозяйственная артель. В 1930 г. – в Пензенском районе, 15 дворов.

Численность населения (по годам): в 1926 – 46, 1930 – 94, 1939 – оценочно 37, 1959 – 152, 1979 – 150, 1989 – 107, 1996 – 71 житель.

Подлесный, русский поселок Бессоновского сельсовета, в 6 км к востоку-юго-востоку от него, в лесном Засурье, у плотины на р. Вядь. На 01 января 2004 г. – 66 хозяйств, 122 жителя. Основан в начале 1920-х гг. рядом с селом Подлесное Полеологово. Последнее основано около 1679 г. Иваном и Андреем Никифоровичами Палеологовыми. В 1930 г. – Бессоновского сельсовета Пензенского района, 21 хозяйство.

Численность населения (по годам): в 1926 – 105, 1930 – 130, 1939 – оценочно 81, 1959 – 288, 1979 – 240, 1989 – 140, 1996 – 142 жителя.

Ухтинка (Заозерье, Озерье, Пензятка, Ухтомка, Огаревка, Малая Пензятка), русское село Бессоновского сельсовета, на северной окраине Пензы, в 1 км к югу от Бессоновки на автомагистрали Пенза – Саранск. На 01 января 2004 г. – 353 хозяйства, 1026 жителей. Основано в Шукшинском стане Пензенского уезда на Сурской дороге за озером Подгорным на р. Пензятке (левый приток Суры) в конце 17 – начале 18 в. дворянином Петром Степановичем Ухтомским, в 1717 г. владельцами являлись, кроме Петра Степановича, также Иван и Дмитрий Степановичи Ухтомские. В 1710 г. в д. Заозерье (первоначальное название) 64 крестьянина. В 1719, 1723 гг. – за тем же Петром Степановичем Ухтомским. В 1747 г. за майором Ильей Ивановичем Агаревым (41 ревизская душа) (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2539, лл. 165-168). В 1-й половине 19 в. параллельно употреблялось название Огаревка (по фамилии нового владельца). 1 августа 1774 г. была занята отрядами Пугачева, стоявшими здесь лагерем. В 1785 г. помещиками показаны Василий Иванович Беликов (34 ревизских души), Ферлюдины Дмитрий Васильевич (22) и Наталья Семеновна (4 души). В 1790 г. деревня Пензятка, Заозерье тож, - за помещиком Андрианом Пантелеевичем Аврамовым, 21 двор (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е.хр. 1070, л. 6 об.). В 1864 г. при деревне работали винокуренный завод и 2 мельницы. Приход находился при храме Успенья Пресвятой Богородицы в с. Бессоновке.

В 1896 г. д. Ухтинка (Озерье, Огаревка) Бессоновской волости Пензенского уезда, 15 дворов, сверх того усадьба Мейерхольда из одного жилого строения, в ней проживало 15 лиц мужского и 7 – женского пола (ГАПО, ф. 295, оп. 1, е.хр. 1). Традиционное занятие жителей – сельское хозяйство, главным образом животноводство. В 1910 г. – Бессоновской волости, 2 крестьянских общины, 14 дворов, имение Ильина. В 1930-е гг. организован совхоз для снабжения города молоком и овощами. Существует два предания о названии Ухтинка. В первом рассказывается: стал мужик с вечера собираться на базар, а жена говорит: «Рано собираешься». Не послушался он, двинулся в путь. Доехал в полночь до моста. Вдруг из воды навстречу к нему выходит красивая девушка и говорит: «Ты едешь на базар, купи мне платок». Вот купил мужик платок, едет обратно. Встретил девушку на прежнем месте. Отдал платок. Она положила его на левое плечо – мужик увидел рожь в рост человека. «Значит, – сказала девушка, – будет много хлеба». Положила на другое плечо – мужик увидел, как люди падают с голода. Девушка сказала: «Будет голод». И как сквозь землю провалилась. Мужик от страха упал в грязь и закричал: «Ух, тинка!» Оттого и назвали село Ухтинкой. Другое предание связывает название с крестьянским вождем Емельяном Пугачевым. Будто бы ехал он по дороге и увяз в тине. Воскликнул с удивлением: «Ух, тинка!» Типичные образцы народной этимологии.

Численность населения (по годам): в 1719 – около 80, 1747 – около 82, 1782 – 138, 1864 – 139, 1877 – 82, 1896 – 76 (с усадьбой Мейрхольда), 1910 – 87, 1912 – около 88, 1926 – 98, 1930 – 111, 1939 – оценочно 76, 1959 – 163, 1979 – 640, 1989 – 746, 1998 – 957 жителей.

1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия.

Вопросы сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия достаточно подробно регулирует Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры. К объектам культурного наследия местного значения относятся объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования и находящиеся в собственности муниципального образования. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся: а) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов; б) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; в) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения. Кроме того, они принимают решение об информационных надписях и обозначениях, которые выполняются на русском языке и на государственных языках республик – субъектов РФ, Порядок установки таких надписей и обозначений определяется муниципальным правовым актом.

Памятники архитектуры, истории и мемориального искусства на территории сельсовета

№	Наименование	Правоустанавливающий документ	Местоположение
---	--------------	-------------------------------	----------------

п/п*

- | | | | |
|----|---|--|-------------------------|
| 1. | Две братские могилы советских воинов, умерших от ран. | Решение исполнительного комитета Пензенского областного Совета народных депутатов от 28.09.1987г. №417 | с. Бессоновка, кладбище |
| 2. | Могила полного кавалера орденов Славы И.Ф. Максюшина | Решение исполнительного комитета Пензенского областного Совета народных депутатов от 28.09.1987г. №417 | с. Бессоновка, кладбище |

* Номер соответствует номеру на карте

Памятники археологии на территории сельсовета отсутствуют.

1.3. Мероприятия по охране объектов историко-культурного наследия.

Основная нормативная документация, на основе которой должна формироваться деятельность по охране и возможному использованию объектов историко-культурного наследия:

Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

Постановление Совета Министров СССР от 16.09.1982 № 865 «Об утверждении Положения об охране и использовании памятников истории и культуры;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1204 «Об утверждении Положения о госконтроле в области сохранения, использования, популяризации и госохраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1204 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия»;

Приказ Росохранкультуры от 27.02.2010 № 27 «Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия»;

и другие нормативные документы.

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Охранный зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия, в отношении объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Перечень мероприятий по охране памятников историко-культурного наследия.

Обеспечение сохранности объектов культурного наследия;

Соблюдение режимов использования территорий и зон охраны объектов культурного наследия;

Обеспечение содействия администрации поселения в осуществлении ее деятельности по охране и сохранению объектов культурного наследия, предоставление информации, касающейся объектов культурного наследия;

Вновь выявляемые объекты, представляющие историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, зарегистрированные в списках вновь выявленных объектов, до решения вопроса о принятии их на государственный учет как памятников истории и культуры подлежат охране в порядке, предусмотренном действующим законодательством об охране памятников истории и культуры;

Постановка на охрану вновь выявленных объектов историко-культурного значения с определением охранных зон;

Проведение постоянного мониторинга состояния памятников историко-культурного значения. Для осуществления мониторинга состояния объектов культурного наследия выбирается система индикаторов и устанавливается периодичность их наблюдения. Динамика фиксируемых изменений является основанием для принятия оперативных административных решений, а также для создания и реализации программ сохранения культурного наследия ;

Необходима разработка историко-культурных опорных планов и проектов зон охраны объектов культурного наследия (или корректура имеющихся), отвечающих современным требованиям законодательства и задачам сохранения и рационального использования наследия, с доведением их до утверждения в установленном порядке, как обязательной основы для разработки градостроительных регламентов;

Реализация областных целевых программ по комплексному развитию, сохранению наследия, совершенствованию экологического состояния и рекреационно-туристическому использованию районов, имеющих наиболее ценное культурное наследие;

Разработка концепции социально-экономического развития поселения, с учетом максимального сохранения и использования богатств культурного наследия. При этом многие из зданий – памятников могут и должны использоваться в обслуживающей сфере (кафе, рестораны, магазины, офисы туристических компаний и пр.) при условии, если это не наносит ущерба сохранности памятников и не нарушает их историко-художественной ценности;

Необходимы исследования и составления списков объектов нематериального и устного наследия, потенциальных для взятия под охрану и обеспечение поддержания и сохранения.

Общие мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия:

Сохранение объекта культурного наследия – направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том

числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

Консервация объекта культурного наследия – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта, в том числе противоаварийные работы.

Ремонт памятника – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Реставрация памятника или ансамбля – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

Приспособление объекта культурного наследия для современного использования – научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны, в том числе реставрация представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

Режимы содержания территории объектов историко-культурного значения:

Общие положения:

Сохранение композиционной роли памятников в структуре сел и природных ландшафтов;

Сохранение масштабного окружения объектов культурного наследия;

Сохранение видовых коридоров и пространственных связей для наилучшего восприятия памятников истории и культуры;

Закрепление исторически сложившихся функций на территории близлежащего градостроительного окружения;

Исключение из области зрительного восприятия объектов наземных инженерных коммуникаций;

Любые виды проектных, земляных и строительных работ должны согласовываться с уполномоченными государственными органами по охране объектов культурного наследия.

Для памятников и мемориалов воинам-односельчанам:

Необходимость ландшафтного оформления с посадкой декоративных растений и оформлением дорожек;

Устройства декоративного ограждения;

Исключения хозяйственных построек, ухудшающих зрительное восприятие объектов;

Зрительный бассейн определить со стороны главного фасада памятников;

Ограничить общественные функции, не имеющие отношения к достопримечательному месту.

Для памятников архитектуры:

Запрещение функций, требующих строительства крупных зданий и сооружений, привлекающих большие потоки транспорта и негативно воздействующих на экологию достопримечательного места;

Возможность использования объектов под общественные функции, в том числе с обеспечением экскурсионных функций, при условии, если это не наносит ущерба сохранности памятников и не нарушает их историко - художественной ценности;

Запрещение размещения промышленных, складских и иных предприятий функционально не имеющих отношения к достопримечательному месту;

Регенерация рядовой историко-культурной застройки;
 Нейтрализация дисгармоничных объектов;
 Осуществление нового строительства в режиме регенерации застройки. Строительство с соблюдением масштабного соответствия историко-культурной среде;
 Сохранение исторического силуэта достопримечательного места;
 Сохранение исторического архитектурного облика достопримечательного места, основу которого составляет народная архитектура с украшениями в виде наличников, карнизов, завалинок и пр.
 Для объектов садово-паркового искусства:
 Обеспечение чистоты достопримечательных мест;
 Устройство декоративного ограждения;
 Минимизация вредного воздействия от объектов коммунально-бытового назначения;
 С целью сохранения экологического баланса ландшафтов необходимо ограничение деятельности человека на данных территориях, а так же движение транспорта;
 Декоративное оформление ландшафтов.
 Мероприятия по реконструкции:
 Санитарно-профилактические мероприятия. Включают в себя санитарную уборку территории от мусора и грязи, усохших и зараженных вредителями и болезнями деревьев и кустарников;
 Обрезка и омолаживание деревьев как стимулирование жизнеспособности;
 Восстановление плодородия почвы;
 Ограничение нового строительства, которое нарушает исторический силуэт достопримечательного места;
 Запрещение выпаса скота и реализация других сельскохозяйственных функций на данных территориях.
 Для объектов археологии:
 Обеспечение чистоты объектов;
 Охрана объектов от вредного воздействия окружающей среды и от деятельности человека.

2. Природно-климатические условия и ресурсы.

2.1. Рельеф.

Территория сельсовета расположена на Сурско-Мокшанской возвышенности и представляет собой ландшафт типичной черноземной степи. Водораздельные пространства с системой пологих и реже покатых склонов чередуются с отрицательными формами рельефа: речными долинами, оврагами, лощинами, балками.

Рельеф отличается большой пересеченностью. Северо-восточную часть сельсовета пересекает долина реки Сура, которая делит землепользование на две части, основная левобережная часть представляет пологоволнистую равнину с уклонами на восток к р. Сура и на юг к р. Шелдаис, р. Пензятка. Склоны водораздела в значительной степени изрезаны оврагами, которые способствуют интенсивному смыву.

Правобережная часть представлена в основном пойменными землями р. Сура, р. Вядя, р. Инра и землями Светлополянско-лесничества Ахунского лесхоза.

2.2. Гидрология и гидрография.

Гидрографическая сеть сельсовета представлена водными объектами, р. Сура и ее притоками р. Суркой, р. Пензяткой, р. Шелдаис, р. Вядя, овражными ручьями, искусственными прудами. Река Сура на территории сельсовета протекает с юга на север, имеет хорошо выраженную пойму, которая затопливается паводковыми водами на 10-15 дней. Ширина реки 50-100м иногда сужается до 20м. Глубина реки в летнее время от 0,5 до 3-4 м. С правой стороны по течению р. Сура впадают притоки р. Сурка и р. Вядя, с левой стороны р. Пензятка, р. Шелдаис, р. Колоярка.

Гидрографические характеристики основных рек Бессоновского сельсовета приведены в таблице:

Гидрографические характеристики основных рек Бессоновского сельсовета.				
№/пп	Название	Куда впадает, с какого берега	Длина реки, км	Площадь водосбора, км
1	р. Сура	р. Волга, правый	18	1650
2	р. Пензятка	р. Сура, левый	24	160
3	р. Шелдаис	р. Сура, левый	20	106
4	р. Вядя	р. Сура, правый	25	286
5	р. Колоярка	р. Сура, левый	15	83
6	р. Сурка	р. Сура, правый	10	120

Половодье рек в апреле, замерзают в ноябре-начале декабря. Годовой ход уровня воды на реке Сура не влияет на ход пропуска весенних паводковых вод. Весенний паводок проходит в виде однопиковой или двухпиковой волны разной высоты. Весенний паводок обычно начинается в первой декаде апреля и продолжается до 20-х чисел мая.

Водный режим рек характеризуется четко выраженным весенним половодьем, летней меженью, осенне-зимним периодом и зимней меженью. Питание водных объектов сельсовета - смешанное с преобладанием снегового.

Незначительными структурными элементами гидрографической сети Бессоновского сельсовета являются водоемы (озера). На территории сельсовета встречаются узкие, длинные озера, расположенные в пойме р. Сура, в заболоченных понижениях рельефа, часто сгруппированные.

Наивысшие уровни весеннего половодья наступают обычно в первой декаде мая. Средняя продолжительность половодья составляет 60-70 дней.

2.3. Геологическое строение территории.

Территория района имеет двухъярусное геологическое строение. Нижний структурный ярус – палеозойский фундамент, верхний структурный ярус – толща осадочных пород мезокайнозойского возраста. С гидрогеологической точки зрения наибольший интерес в рассматриваемом районе представляет образование мезозойского возраста, в частности, альбского яруса нижнего мела и кампан-маастрихтского яруса верхнего мела.

В гидрогеологическом отношении описываемая территория относится к Ульяновско-Саратовскому гидрогеологическому району Сурско-Хоперского артезианского бассейна.

Первыми от поверхности земли залегают воды, заключенные в окоповидных песчаниках с прослоями песков верхних горизонтов. Окоповидные песчаники неоднородные по составу, различные по трещиноватости, местами с частыми прослоями глин. Дебиты скважин 3-3,5 м³/час при понижении 15 м. По химическому составу воды пресные, преимущественно гидро - карбонатно - кальциевые.

Следующий водоносный горизонт залегает на глубинах 160-170м - на водоразделах, до 70 м – в долинах рек. Водовмещающими породами являются трещиноватые песчаники с прослоями песков нижних горизонтов разреза кампан-маастрихтского яруса верхнего мела. Горизонт напорный. Величина напора 90-100 м – на водораздельных пространствах, в долинах рек снижается до 60-65 м.

Питание горизонта осуществляется за счет инфильтрации атмосферных осадков. Разгрузка происходит в пониженные структуры Ульяновского – Саратовского прогиба.

Горизонт стабильно прослеживается всеми скважинами, широко эксплуатируется на описываемой площади. Этот горизонт является наиболее надежным для целей

хозяйственного питьевого водоснабжения. Вода данного горизонта отвечает требованиям ГОСТ «Вода питьевая»

2.4. Климат.

Агроклиматические условия сельскохозяйственного производства на данной территории характеризуется следующими показателями;

Температура воздуха:

температура воздуха	+3,80С
абсолютный минимум	-420С
абсолютный максимум	+380С

Продолжительность периода с температурой выше 0 С – 208 дней, выше 50 С – 170 дней, выше +100 С – 136 дней. Сумма температур за период выше +100С составляет 22000 С.

Продолжительность безморозного периода составляет – 140 дней.

Средняя высота снежного покрова - 34 см

Глубина промерзания почвы - 82см.

Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом – 148 дней.

Среднегодовое количество осадков – 549 мм.

Вегетационный период – 174 дня.

Сумма осадков за период с температурой выше 100 С составляет 293 мм.

Преобладающее направление ветра в летний период – западное и юго-западное, в зимний период – юго-западное и южное, суховейных ветров – юго-восточное, среднее число дней с суховеями – 27,6, период действия суховейных ветров с мая по август.

Землепользование хозяйства по температурным условиям влагообеспеченности относится к I агроклиматическому району, подрайону достаточного увлажнения, с гидротермическим коэффициентом I,0 – I,1.

Таким образом, климатические условия района при применении определенного комплекса агротехнических, мелиоративных, гидротехнических и других мероприятий, направленных на максимальное сохранение и рациональное использование влаги, благоприятны для получения высоких и устойчивых урожаев всех сельскохозяйственных культур.

2.5. Почвы.

Территория Бессоновского поселения относится к лесостепной зоне, в подзоне выщелоченных черноземов и среднерусской почвенной провинции.

Процесс почвообразования протекает по двум типам: черноземному и лесному.

На территории хозяйства выделены следующие типы почв: серые лесные, черноземы и лугово-черноземные почвы.

1.Серые лесные почвы представлены тремя подтипами: светло-серыми, серыми, темно-серыми.

2.Черноземы представлены оподзоленными и выщелочными.

3.Лугово-черноземные почвы оформились в пониженных элементах рельефа с высоким уровнем залегания грунтовых вод.

Почвы оформились преимущественно на делювиальных тяжелых суглинках и делювиальных глинах, реже на делювиальных тяжелых суглинках, частично – на элювии плотных коренных пород, в отдельных случаях на третичных песках.

По механическому составу почвы различны:

Тяжело - суглинистые разновидности, глинистые, среднесуглинистые, легкосуглинистые, супесчаные.

Смытые и намывные почвы оврагов и балок занимают 489 га или 5,2 % от площади.

В почвенном покрове территории наблюдается общая тенденция к уменьшению процентного содержания гумуса в верхних горизонтах от 4,48% до 4,18% в темно-серых лесных почвах и от 5,52% до 4,36% в выщелочных черноземах малогумусных среднемощных, что явилось следствием глубины вспашки от 20-22см до 25-30см, недостаточным внесением удобрений.

Наряду с уменьшением содержания гумуса, произошло уменьшение мощности гумусового горизонта на почвах, расположенных на приовражных пологих склонах, где выделены эродированные почвы. Образование эродированных почв произошло из-за недостаточно высоких требований к обработке склонных земель.

В целом с/хозяйственные угодья используются правильно и интенсивно. Почвы низкого качества в долинах рек, оврагов, смытые и намытые почвы, поврежденные водной эрозией, используются под пастбища и реже – под сенокосы.

2.6. Растительность.

По своим природным условиям территорию сельсовета можно отнести к лесостепной зоне. Растительный покров представлен травянистой, древесной и кустарниковой растительностью. Древесная растительность сохранилась в пойме р. Пензятка, р. Вядя, р. Шелдаис по днищам оврагов. Она представлена дубом, березой, кленом, осиною. Кустарниковая растительность жимолостью, шиповником. Кормовые угодья представлены разнотравно - узколистно мятликовыми, разнотравно - ползучепырейными с травостоем из мятлика узколистного, пырея ползучего, типчака, костра берегового, клевера лугового, василька розового, цикория обыкновенного, зубчатки поздней. По днищам оврагов и в пойме рек Суры, Пензятки расположены болотные луга с избыточным грунтовым увлажнением. Здесь преобладают разнотравно-осоковые, осоково-камышовые типы растительности. Преобладающие формации суходольных лугов – разнотравно-клеверные с типчаком, кострово - разнотравные, типчаково-разнотравные. Этот тип лугов - малопродуктивен и используется как пастбища. Пойма рек представляет собой сенокосные угодья среднего качества, при усиленном выпасе переходят в низкопродуктивные сообщества с господством костра берегового.

Территория сельсовета обладает значительными запасами лесных ресурсов, которые занимают 31% территории сельсовета.

Лесной фонд Ахунского лесхоза, расположенный на территории Бессоновского сельсовета, относится к лесам I группы, назначение которых выполнение защитных водоохранных и рекреационных функций, а также удовлетворение потребности в древесине. Преобладающий породный состав - хвойный (сосна, ель, лиственница), лиственный (дуб, ясень, клен, береза, осина, ольха, липа, тополь, ива, тальник). Рубки ухода в условиях лесхоза являются одним из основных лесохозяйственных мероприятий по улучшению породного состава насаждений и повышению технических качеств выращиваемой древесины, которая в естественных условиях произрастания поступает в отпад. Конечной целью главных рубок должно быть обеспечение непрерывного, не истощительного и рационального использования лесных ресурсов, сохранение и усиление водоохраной защитной роли лесов. Санитарное состояние Ахунского лесхоза удовлетворительное. Очагов вредителей леса не имеется. Все леса лесхоза контролируются в пожароопасный период лесной охраной.

3% лесных массивов занято сельскохозяйственными угодьями. В зоне лесов не допускается изъятие земель под другие виды использования. Режим использования лесов должен исключать проведение работ, нарушающее их защитное, природоохранное, рекреационное и эстетическое значение.

Лес является одним из мощных и эффективных факторов защиты и очистки атмосферы, воды и почв от различного рода загрязнений. Составной частью леса являются и его живые обитатели, которые находятся в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности со

всеми другими компонентами биогеоценоза. Неоценимое благотворное влияние по восстановлению и поддержанию здоровья человека оказывает лесотерапия.

2.7. Ландшафтная структура территории поселения.

В ландшафтной структуре территории выделены основные типы ландшафта: водораздельные, склоновые, долинные.

Водораздельные участки представлены наиболее возвышенными межбалочными пространствами, с почти плоским рельефом. Занятые участки пахотными землями обладают низкими рекреационными ресурсами.

Склоновый тип представлен пологими вытянутыми склонами и занят пахотными землями, для целей рекреации непригодны.

К долинному типу ландшафта относятся долины рек, ручьев, прудов, овраги с водотоками и суходольные балки. На склонах этого типа сохранилась естественная травянистая растительность и используется как естественные кормовые угодья-пастбища. В связи с тем, что реки Сурка, Пензятка, Шелдаис, Вядя являются маловодными, они малогабаритны для долгосрочной организации отдыха, но в сочетании с лесами, расположенными вблизи прудов, могут быть организованы места для рекреаций кратковременного отдыха.

2.8. Особо охраняемые природные территории.

Согласно Федеральному закону от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» установлены категории особо охраняемых природных территорий (ООПТ), особенности их создания и развития.

При принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается:

- а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;
- б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;
- в) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;
- г) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего Федерального закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. В случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании особо охраняемой природной территории орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления решают предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа, в соответствии с положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

На территории Бессоновского сельсовета расположен памятник природы регионального значения «Светлополянские болота» (Постановление ЗС Пензенской области от 26 мая 1999г №357-16/2 ЗС). Болота находятся на землях Ахунского лесхоза Светлополянского лесничества в кварталах №68, 69, 72, 76, 78, общей площадью 30,2 га. Граница болот остается без изменений. Растительность болот и сопредельных территорий включает редкие для области виды: плаун годичный и булавовидный, росянка круглолистная, пузырчатка малая и обыкновенная, пальчатокоренник пятнистый, фукс и другие. Болота служат местом обитания журавля серого.

3. Анализ использования территории поселения.

3.1. Населенные пункты и границы поселения.

Законом Пензенской области от 02.11.2004 № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области» установлена граница Бессоновского сельсовета и перечислены населенные пункты, входящие в его состав.

Согласно вышеуказанному закону в состав Бессоновского сельсовета входят следующие населенные пункты: деревня Бардинка, село Бессоновка, поселок Десятая Артель, поселок Колос, село Мастиновка, поселок Николаевка, поселок Новая Жизнь, поселок Подлесный, село Ухтинка.

Описание границы Бессоновского сельсовета.

От точки А до точки Б Бессоновский сельсовет граничит с Грабовским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки А граница проходит 1,0 км вниз по течению безымянного ручья, протекающего по тальвегу оврага Барский, на север 1,0 км по тальвегу пруда, на северо-восток 1,4 км по суходолу, пересекая автодорогу Грабово - Чертково, до пересечения с безымянным ручьем; 0,4 км вниз по течению безымянного ручья, протекающего по тальвегу оврага Долгий, далее 0,8 км по южной стороне пруда, 0,6 км вниз по течению безымянного ручья, на юго-запад 0,6 км по полевой дороге до лесополосы, на юго-восток 0,4 км по южной стороне лесополосы, на юг 0,4 км по западной стороне лесополосы до плотины пруда, 0,1 км вниз по течению реки Колоярка, на юг 2,4 км по суходолу, на юго-восток 0,6 км по полевой дороге, проходящей между двумя лесополосами, на север 0,1 км по оси автодороги Грабово - Бессоновка, далее граница сельсовета огибает село Грабово на восток 0,5 км по северной бровке балки до пересечения с железной дорогой Пенза - Саранск, на север 0,4 км по оси железной дороги, 0,6 км по северо-западному краю болота, на северо-запад 1,1 км по полевой дороге, на северо-восток 0,9 км по южной

стороне села Грабово, пересекая реку Сура, далее 3,4 км по фарватеру реки Сура вверх по течению до границы между 42 и 45 кварталами Светлополянского лесничества Ахунского лесхоза, далее на юго-восток по северной стороне 45, 46 кварталов, на северо-восток по западной стороне 47 квартала, на юго-восток по северной стороне 44 квартала, на северо-восток по западной стороне 48 квартала, на север по просеке между 40, 37 и 39, 36 кварталами, в северном направлении по западной стороне 29 квартала, в северо-восточном направлении по западной стороне 29, 26 кварталов, в северо-западном направлении по западной стороне 26 квартала, в западном направлении по южной стороне 25, 21 кварталов, в северном направлении по западной стороне 21, 15, 10, 1 кварталов Светлополянского лесничества Ахунского лесхоза протяженностью 16,4 км до точки Б.

От точки Б до точки В Бессоновский сельсовет граничит с Засурским сельсоветом Лунинского района Пензенской области.

От точки Б граница на юго-восток разделяет Вазерское лесничество Лунинского лесхоза и Светлополянское лесничество Ахунского лесхоза и проходит по просеке между 86, 87, 88, 89 кварталами Вазерского лесничества и 1, 2, 3, 4 кварталами Светлополянского лесничества протяженностью 5,3 км до точки В.

От точки В до точки Г Бессоновский сельсовет граничит с Сосновским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки В граница проходит между Светлополянским и Лопуховским лесничествами Ахунского лесхоза, на юго-запад по просеке между 4, 13, 19 кварталами Светлополянского лесничества и 1, 4, 19 кварталами Лопуховского лесничества, на северо-запад по просеке между 19 кварталом Светлополянского лесничества и 29 кварталом Лопуховского лесничества, на юго-запад по просеке между 23, 27 кварталами Светлополянского лесничества и 29, 45 кварталами Лопуховского лесничества, на восток по южной стороне 45, 46 кварталов Лопуховского лесничества, на юг, запад, юго-восток по западной стороне 51 квартала, на восток по южной стороне 51 квартала, на север по восточной стороне 51 квартала Лопуховского лесничества, на восток по южной стороне 46, 47 кварталов, на юго-запад по южной стороне 47 квартала и западной стороне 52 квартала, по северо-западной стороне 68, 67, 78 кварталов Лопуховского лесничества, на юго-восток, юго-запад, запад по северо-западной стороне 78 квартала, на юго-запад по просеке между 53, 56 кварталами Светлополянского лесничества и 78, 98 кварталами Лопуховского лесничества, на восток по просеке между 63 кварталом Светлополянского лесничества и 98 кварталом Лопуховского лесничества, на северо-восток по юго-восточной стороне 98 квартала Лопуховского лесничества, на юго-восток, юго-запад, юг по западной стороне 99 квартала, на северо-восток, юго-восток, юго-запад по южной стороне 99 квартала Светлополянского лесничества, на восток по просеке между 65 кварталом Светлополянского лесничества и 99 кварталом Лопуховского лесничества, на юго-восток по просеке между 65, 72 кварталами Светлополянского лесничества и 109, 115 кварталами Лопуховского лесничества, на юг, юго-запад по восточной стороне 79 квартала, на северо-запад и юго-запад по южной стороне 79 квартала Светлополянского лесничества общей протяженностью 28,7 км до реки Вядя и до точки Г.

От точки Г до Д (узловая точка № 46) Бессоновский сельсовет граничит с городом Пенза.

От точки Г граница идет по суходолу на юг 0,3 км до северо-восточного угла 86 квартала Светлополянского лесничества Ахунского лесхоза, далее по северной стороне 86 квартала 1,4 км до реки Вядя, вниз по течению реки Вядя 3,2 км до впадения в пруд, по южной стороне пруда 1,6 км до плотины, от плотины и северо-восточного угла 92 квартала Светлополянского лесничества граница идет в юго-западном направлении по северной стороне 92, 91 кварталов, по северо-западной стороне 90, 100, 105 кварталов, в южном

направлении по западной стороне 105, 106 кварталов Светлополянского лесничества общей протяженностью 6,0 км до реки Пяжа, вниз по течению реки Пяжа 0,9 км до впадения в реку Сурка, вниз по течению реки Сурка 2,3 км до северо-восточного угла 9 квартала Засурского лесничества, далее идет на запад по северной стороне 9, 8, 7, 6 кварталов Засурского лесничества, на север по восточной стороне 5, 3, 1 кварталов Засурского лесничества, на северо-запад по северо-восточной стороне 1 квартала Засурского лесничества общей протяженностью 3,2 км до реки Сура и, пересекая ее, идет на северо-запад 0,2 км, от реки Сура граница идет в западном направлении 0,4 км до автодороги, по автодороге, пересекая железную дорогу Пенза - Саранск 1,5 км до реки Пензятка, вверх по течению реки Пензятка 4,1 км, далее граница проходит по суходолу в юго-восточном направлении 0,9 км, в южном направлении 0,3 км до нефтепровода, далее в юго-восточном направлении 0,5 км вдоль нефтепровода, в северо-восточном направлении 0,6 км, в юго-восточном направлении 0,6 км, пересекая нефтепровод и автодорогу Пенза - Нефтяник, в юго-западном направлении 0,7 км, в северо-западном направлении 0,2 км, пересекая существующий газопровод, в северо-западном направлении 0,9 км до лесополосы, в северном направлении 0,4 км до автодороги Пенза - Нефтяник, пересекая автодорогу, нефтепровод, линию электропередач 0,2 км, далее в северо-западном направлении 0,8 км до реки Пензятка и вверх по ее течению 5,2 км до слияния с безымянным ручьем, вверх по течению ручья 0,7 км до нефтепровода "Дружба", далее граница идет в западном направлении по южной стороне полосы отвода нефтепровода "Дружба" 1,4 км до лесополосы, далее в юго-западном направлении по юго-восточной стороне лесополосы 3,5 км до автодороги Москва - Самара и лесополосы, далее по юго-восточной стороне лесополосы 1,1 км до железной дороги Пенза - Москва и, пересекая ее, идет 0,1 км до точки Д (узловая точка № 46).

От точки Д (узловая точка № 46) до точки Е Бессоновский сельсовет граничит с Богословским сельсоветом Пензенского района Пензенской области.

От точки Д граница проходит на северо-запад по оси железной дороги протяженностью 3,0 км до точки Е.

От точки Е до точки Ж Бессоновский сельсовет граничит с Рамзайским сельсоветом Мокшанского района Пензенской области.

От точки Е граница на северо-запад проходит 1,3 км по северо-восточной стороне исторического вала, далее 1,0 км по суходолу до пересечения с ручьем, протекающем по тальвегу оврага Безымянный, далее 2,3 км вниз по течению безымянного ручья, пересекая автодорогу Москва - Самара, нефтепровод "Дружба", на северо-запад 0,8 км по суходолу, на север 0,2 км по восточной стороне газопровода, на северо-восток 0,5 км по суходолу до пересечения с рекой Пензятка и 0,9 км вниз по течению реки Пензятка до точки Ж.

От точки Ж до точки А Бессоновский сельсовет граничит с Полеологовским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки Ж граница проходит 3,0 км вниз по течению реки Пензятка, пересекая автодорогу Саратов - Нижний Новгород, далее на восток 2,2 км по северной стороне пруда, 0,3 км вниз по течению реки Пензятка до пересечения с безымянным ручьем, далее вверх по течению безымянного ручья протяженностью 1,2 км, по суходолу: на северо-восток 0,8 км, на северо-запад 0,7 км, на северо-восток по восточной стороне оврага 1,2 км, на юго-восток по западной стороне оврага 1,4 км до вершины оврага, на северо-восток 0,3 км по суходолу, на юго-восток 0,2 км по оросительному каналу, по суходолу: на северо-восток 0,5 км, на восток 0,5 км до пересечения с безымянным ручьем, вниз по течению безымянного ручья 1,6 км, на восток 0,2 км по суходолу, далее 1,5 км по южной стороне лесополосы, вниз по течению безымянного ручья 0,4 км до пересечения с

автодорогой Бессоновка - Блохино, на северо-восток 0,6 км по суходолу до реки Шелдаис, вверх по течению реки Шелдаис 0,2 км, далее по суходолу: на северо-восток 0,4 км, на северо-запад 0,4 км, на северо-восток 0,2 км, по восточной стороне лесополосы 2,5 км, по суходолу: на восток 0,8 км, на северо-восток 1,0 км, на юго-восток 0,7 км, на юг 0,3 км, на северо-восток 0,2 км, в юго-восточном направлении граница проходит по северной стороне балки 0,8 км до пересечения с прудом, по тальвегу пруда 0,4 км и вниз по течению безымянного ручья 0,4 км до точки А.

3.2. Краткая характеристика поселения.

Бессоновский сельсовет образован в 2000 году Постановлением правительства Пензенской области. Номер государственного реестра муниципальных образований – RV 58505302

Численность населения на 1.01.2014 года составляет 13672 человек.

Бессоновский сельсовет граничит:

на севере – с Грабовским сельсоветом Бессоновского района, Засурским сельсоветом Лунинского района;

на востоке – с Сосновским сельсоветом Бессоновского района;

на юге – с г. Пенза;

на западе – с Рамзайским сельсоветом Мокшанского района, Полеологовским сельсоветом Бессоновского района, Богословским сельсоветом Пензенского района.

Административный центр муниципального образования – село Бессоновка. Расстояние до города Пенза 6 км.

Транспортная доступность административного центра муниципального образования		
№ п/п	Наименование транспортного узла	Расстояние (км)
1	От ближайшей ж/д станции	3
2	От ближайшего аэропорта	30
3	От областного центра (автодорога)	6
4	От ближайшего речного порта (причала)	нет

3.3. Состав земель поселения.

Состав земель поселения определен в соответствии с Земельным Кодексом РФ.

Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении:

1) земель, находящихся в федеральной собственности, – Правительством Российской Федерации;

2) земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, – органами местного самоуправления;

4) земель, находящихся в частной собственности:

земель сельскохозяйственного назначения – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.

Порядок перевода земель из одной категории в другую установлен федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем

установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Генеральным планом отображены границы населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования, в соответствии с государственным кадастром недвижимости, ранее утвержденными документами территориального планирования и сложившейся застройкой.

Площадь различных категорий земель, как и площадь, вновь формируемых земельных участков определена электронным картографическим способом. Площадь существующих земельных участков, на момент разработки генерального плана стоящих на кадастровом учете, отображена согласно интернет ресурсу <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта).

№ п/п	Категории земель	Площадь земель, га
1.	МО Бессоновский сельсовет	21610
2.	Земли населённых пунктов	8091,5
	с. Бессоновка - административный центр МО	4363
	д. Бардинка	51
	п. Десятая Артель	67,22
	п. Колос	41
	с. Мастиновка	1115,78
	п. Николаевка	48,17
	п. Новая Жизнь	100,55
	п. Подлесный	691,08
	с. Ухтинка	1626,11
3.	Земли лесного фонда	6472,4
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	65,77
	земли особо охраняемых природных территорий (в составе земель лесного фонда)	30,2
	земли рекреационного назначения	35,57
5.	Земли промышленности и иного специального назначения, в том числе	119,81
	земли промышленности	78,86
	земли транспорта	40,95
6.	Земли сельскохозяйственного назначения	6860,56

3.4. Функциональное зонирование территории.

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации сельсовета является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории поселения по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения сельсовета – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Функциональное зонирование территории сельсовета проведено с учетом Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Жилые зоны.

Расширение существующих границ населенных пунктов, с целью жилищного строительства, генеральным планом не предусматривается. Основной вид новой жилой застройки – индивидуальный жилой дом. Новое жилищное строительство, равно как и реконструкция существующего должно вестись в соответствии с положениями настоящего генерального плана и правил землепользования.

Зона индивидуальной и блокированной жилой застройки.

Основной вид использования территории зоны:

размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей);

размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (жилые дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей, имеющие общую стену с соседним домом, при общем количестве совмещенных домов не более десяти);

размещение гаража и иных вспомогательных и подсобных сооружений;

содержание сельскохозяйственных животных;

производство сельскохозяйственной продукции;

выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных, или сельскохозяйственных культур.

размещение объектов, связанных с удовлетворением повседневных потребностей жителей, не причиняющих вред окружающей среде и санитарному благополучию, не причиняющих существенного неудобства жителям, не требующих установления санитарной зоны, а площадь земельных участков под названными объектами не превышает 20% от площади функциональной зоны, в которой разрешена жилая застройка.

Зона среднеэтажной жилой застройки.

Основной вид использования территории зоны:

размещение жилых домов, предназначенных для деления на квартиры, каждая из которых пригодна для постоянного проживания (жилые дома высотой не выше восьми надземных этажей, разделенных на две и более квартиры);

благоустройство и озеленение;

размещение подземных гаражей и автостоянок;
 обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;
 размещение объектов обслуживания жилой застройки во встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных помещениях многоквартирного дома, если общая площадь таких помещений в многоквартирном доме не составляет более 20% общей площади помещений дома;
 размещение объектов, связанных с удовлетворением повседневных потребностей жителей, не причиняющих вред окружающей среде и санитарному благополучию, не причиняющих существенного неудобства жителям, не требующих установления санитарной зоны, а площадь земельных участков под названными объектами не превышает 20% от площади функциональной зоны, в которой разрешена жилая застройка.

Общественно-деловые зоны.

Зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности.

Основной вид использования территории зоны:

размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения удовлетворения бытовых, социальных и духовных потребностей человека;

размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности.

Зоны рекреационного назначения.

Зона рекреации.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – обустройство мест для занятия спортом, физкультурой, пешими или верховыми прогулками, отдыха, наблюдения за природой, пикников, охоты, рыбалки и иной деятельности.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур.

Зона производственной деятельности.

Основной вид использования территории зоны – размещение объектов капитального строительства в целях добычи недр, их переработки, изготовления вещей промышленным способом.

Зона транспорта.

Основной вид использования территории зоны – размещение различного рода путей сообщения и сооружений, используемых для перевозки людей или грузов либо передачи веществ.

Зоны сельскохозяйственного использования.

Зона сельскохозяйственного использования.

Основной вид использования территории зоны – ведение сельского хозяйства.

Зоны специального назначения.

Зона ритуальной деятельности.

Основной вид использования территории зоны – размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения, а также соответствующих культовых сооружений.

Иные зоны.

Зона общего пользования территории.

Основной вид использования территории зоны – размещение автомобильных дорог и пешеходных тротуаров в границах населенных пунктов, пешеходных переходов, парков, скверов, площадей, бульваров, набережных и других мест, постоянно открытых для посещения без взимания платы/

3.4. Зоны с особыми условиями использования территорий.

Зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, органы местного самоуправления не правомочны утверждать границы и ограничения использования земельных участков и территорий в пределах таких зон. Документы территориального планирования должны отражать указанные границы и ограничения. По назначению и способам установления границ и ограничений следует выделить две разновидности зон с особыми условиями использования территорий:

зоны, границы, которые могут устанавливаться без подготовки или с подготовкой специальных проектов на основании технических регламентов. Это санитарно-защитные, водоохранные и иные зоны, установление которых связано с обеспечением безопасности; зоны, границы, которые могут устанавливаться только путем подготовки специальных проектов. Это зоны охраны памятников культуры, памятников истории, особо охраняемых природных территорий, установление, которых не связано с обеспечением безопасности.

Анализ современного использования территории сельсовета позволил выявить нижеуказанные зоны с особыми условиями использования территории.

Санитарно-защитные зоны.

В соответствии с СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ). Для групп промышленных предприятий должна быть установлена единая СЗЗ с учетом суммарных выбросов и физического воздействия всех источников, а также результатов годичного цикла натурных наблюдений для действующих предприятий.

Территория СЗЗ предназначена для:

обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);

создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;

организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышение комфортности микроклимата.

Все действующие предприятия в обязательном порядке должны иметь проекты организации СЗЗ, а для групп предприятий и промышленных зон должны быть разработаны проекты единых СЗЗ. Так как на момент разработки Генерального плана единых проектов СЗЗ не разработано, то для предприятий города установлены нормативные размеры СЗЗ в соответствии с санитарной классификацией, на основании СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

В настоящее время на территории сельсовета в соответствии с санитарной классификацией СанПиН 2.2 1121.1.1200-03 для действующих предприятий и объектов коммунально-инженерной инфраструктуры установлены следующие минимальные размеры санитарно-защитных зон (СЗЗ)

1. Объекты 3 класса опасности – 300м:

ЗАО «Беском»;

промышленные объекты по производству бетона и бетонных изделий, а также иных штучных строительных изделий (изготовление бордюрного камня, тротуарной плитки, др.)

2. Объекты 4 класса опасности – 100 м:

карьеры, предприятия по добыче гравия, песка, глины;

установки по производству бетона;

сборка мебели с лакировкой и окраской ООО «Леском»;

производства лесопильное, фанерное и деталей деревянных изделий;

объекты по обслуживанию легковых, грузовых автомобилей с количеством постов не более 10, таксомоторный парк;

автозаправочные станции для заправки транспортных средств жидким и газовым моторным топливом;

мойка автомобилей с количеством постов от 2 до 5.

3. Объекты 5 класса опасности – 50 м:

сельские кладбища;

малые предприятия и цеха малой мощности по производству пищевых продуктов;

малые объекты и производства агропромышленного комплекса и малого предпринимательства.

станции технического обслуживания легковых автомобилей до 5 постов (без малярно-жестяжных работ);

мойка автомобилей до двух постов;

автозаправочные станции, предназначенные только для заправки легковых транспортных средств жидким моторным топливом, с наличием не более 3-х топливораздаточных колонок, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы);

автомобильные газозаправочные станции, предназначенные только для заправки транспортных средств сжиженным углеводородным газом, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).

4. Канализационные очистные сооружения СЗЗ от 150 – 300 м.

5. Железные дороги СЗЗ – 100 м в соответствии с СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Водоохранные зоны.

В соответствии с Водным Кодексом РФ водоохранной зоной (ВЗ) является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны водных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы (ПЗП), на которых вводятся дополнительные, еще более жесткие ограничения природопользования.

В водоохраных зонах запрещается размещение стоянок автотранспорта, свалок, кладбищ, складов горюче-смазочных материалов и др. Обязательными условиями являются канализование жилых, общественных и промышленных зданий, благоустройство территории с отводом загрязненных вод на очистные сооружения.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

Водоохранная зона гидрологических объектов, отображенных генеральным планом, расположенных на территории сельсовета, составляет 50–200 м.

Размеры водоохранных зон для гидрологических объектов расположенных на территории сельсовета составляют:

р. Сура – 200 м;

р. Вядя и р. Шелдоис – 100 м;

остальные объекты – 50 м.

Ширина прибрежной защитной полосы установлена только для реки Сура и составляет 50 м, на основании приказа Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Пензенской области от 30.10.2009 г. № 64/3 «Об одобрении сведений о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах рек и ручьев, расположенных на территории Пензенской области».

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНИП 2.04.02-84* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНИП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Генеральным планом на территории сельсовета выделены зоны санитарной охраны источников и узлов водозабора питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, которые составляют от 30 до 50 м.

Охранные зоны инженерных сетей и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов инженерной инфраструктуры на землях, прилегающих к этим объектам, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режим пользования землями охранных зон определяются для каждого вида инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством. Д

Воздушные линии электропередачи (ЛЭП) накладывают планировочные ограничения на размещение объектов капитального строительства в виде охранных зон. В охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения ЛЭП и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий. Согласно постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных ЛЭП – в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных ЛЭП), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями,

отстоящими по обе стороны ЛЭП от крайних проводов при неотклонённом их положении на следующем расстоянии:

охранная зона электрических сетей напряжением 500 кВ – 30 м от крайнего провода;
охранная зона электрических сетей напряжением 220 кВ – 25 м от крайнего провода;
охранная зона электрических сетей напряжением 110 кВ – 20 м от крайнего провода;
охранная зона электрических сетей напряжением 35 кВ – 15 м от крайнего провода;
охранная зона электрических сетей напряжением 10 кВ – 10 м от крайнего провода.

В целях обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации, предотвращения несчастных случаев, исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими в соответствии с их разрешенным использованием и обязательным

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9, охранный зона магистрального трубопровода составляет 25 м от оси трубопровода.

Магистральные трубопроводы, в том числе газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, а также КС, ГРС, НПС имеют зоны минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружения (техническая зона). В соответствии с СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы».

Зоны придорожных полос автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным Законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1. придорожная полоса (I– II категория дороги) – 75 м от полосы отвода дороги:
автомобильная трасса М5 «Урал»
2. придорожная полоса (III – IV категория дороги) – 50 м от полосы отвода дороги:
автодорога регионального значения г. Пенза – р.п. Лунино – граница области 58-ОП-РЗ-К-46;
автодороги межмуниципального значения, проходящие по территории сельсовета (перечень приведён в разделе «Транспортная инфраструктура»).
3. придорожная полоса (V категория дороги) – 25 м от полосы отвода дороги:
автомобильные дороги местного значения.

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий должны осуществляться:

с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральными, региональными и местными нормативно-правовыми актами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий;

с соблюдением требований градостроительных регламентов правил землепользования и застройки сельсовета, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;

с учетом историко-культурных, социальных, природно-климатических, экономических, иных региональных и местных условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления сельсовета рекомендуется разработать проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные направления мероприятий отображаемых в проекте:

мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;

мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;

мероприятия по обращению с отходами;

мероприятия по защите водоемов;

мероприятия по сохранению лесных массивов;

экологическое воспитание и образование населения;

ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

При разработке генерального плана сельсовета установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует жилая застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки сельсовета, посредством градостроительных регламентов.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в 20 лет в момент действующих нормативов 2014 года. В процессе реализации генерального плана проектные мероприятия необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент этапа реализации.

3.5. Экология.

Антропогенная деятельность оказывает на состояние окружающей среды отрицательное воздействие. Это – выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, сбросы в поверхностные водные объекты неочищенных вод, интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, разработка месторождений полезных ископаемых с образованием карьеров и отвалов и, как результат, образование специфического антропогенного ландшафта. Все это, в целом, неблагоприятно сказывается на состоянии окружающей среды и здоровье населения.

Объекты, оказывающие выраженное негативное воздействие на окружающую среду:

производственные объекты: объекты строительной промышленности (карьеры, растворобетонные узлы, др.), объекты деревообрабатывающей промышленности (лесопилки, производство мебели, дверей и других древесных изделий);

фермы КРС, ОТФ, свинофермы, склады для хранения ядохимикатов и минеральных удобрений;

сельскохозяйственные угодья, обрабатываемые пестицидами с применением тракторов;

гаражи и парки по ремонту, технологическому обслуживанию и хранению грузовых автомобилей и сельскохозяйственной техники;

объекты инженерно-коммунального хозяйства, в том числе канализационные очистные сооружения;

иные объекты.

При нарушении экологических требований к эксплуатации вышеуказанных объектов и видов работ, происходит постоянное негативное воздействие на окружающую среду (почву, атмосферу, воду поверхностных водоемов) органическими соединениями – (навозом, жидкими нечистотами и стоками от ферм, подворий КФХ и др. токсическими

химическими соединениями - (ядохимикатами, минеральными удобрениями), а также нефтепродуктами.

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь создаваемых отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

Отходы производства и потребления.

В соответствии с ГОСТ все промышленные отходы подразделяются на четыре класса токсичности:

класс — вещества (отходы) чрезвычайно опасные;

класс — вещества (отходы) высоко опасные;

класс — вещества (отходы) умеренно опасные;

класс — вещества (отходы) малоопасные.

класс представлен нетоксичными отходами.

Отходы I класса токсичности представлены одним видом – это люминесцентные лампы.

Отходы II и III класса опасности (моторные, трансмиссионные и гидравлические масла, электролит аккумуляторный, нефтешламы, промасленная ветошь и фильтры) образуются в основном от автотранспорта предприятий.

Отходы производства представлены в основном IV и V классом опасности. Существенный вклад в образование отходов IV класса опасности (навоз, осадок сточных вод, лом черных и цветных металлов) вносят сельскохозяйственные предприятия. В составе нетоксичных отходов наибольший объем занимают строительные, древесные отходы, смет с территорий и отходы, приравненные к ТБО.

На территории сельсовета действует плано-регулярная контейнерная система санитарной очистки территории. Вывоз ТБО на полигон осуществляется населением самостоятельно и при помощи администрации сельсовета и сторонних организаций.

Действующих полигонов ТБО и скотомогильников на территории сельсовета нет.

Атмосферный воздух.

Атмосферный воздух является важнейшей и неотъемлемой частью среды обитания человека. Степень его загрязнения относится к числу приоритетных факторов, влияющих на здоровье населения. Параметрами, определяющими загрязнение атмосферного воздуха, являются интенсивность загрязнения его выбросами как от стационарных источников загрязнения (промышленные предприятия), так и передвижных (транспорт).

На территории сельсовета присутствуют несколько крупных промышленных предприятий, представленных различными видами производств. Наиболее крупные из них это – ЗАО «Беском», ООО «Леском», несколько предприятий по производству штучных строительных изделий и бетона.

Основными передвижными источниками загрязнения атмосферного воздуха является автотранспорт, численность которого с каждым годом возрастает. Основные загрязняющие вещества в выбросах от передвижных источников представлены оксидами углерода, окислами азота, углеводородами, сажей и сернистым ангидридом.

В целях решения задач охраны окружающей среды в проекте предлагаются следующие мероприятия:

проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

внедрение новых (более совершенных и безопасных) технологических процессов, исключающих выделение в атмосферу вредных веществ;

установка и совершенствование газоочистных и пылеулавливающих установок;

использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

производственный контроль за соблюдением нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

организация системы мониторинга, дальнейшее развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в селитебной зоне;

расширение площадей декоративных насаждений, состоящих из достаточно газоустойчивых растений;

создание средозащитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц и санитарно-защитных зон;

совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог местного значения;

обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Поверхностные воды.

Основным фактором загрязнения открытых водоемов на территории сельсовета является техногенное воздействие на них человека (антропогенное воздействие). В результате сельскохозяйственной деятельности, а также в процессе бытового использования, открытые водоемы подвергаются систематическому, техногенному и антропогенному загрязнению, как органическими компонентами (навоз от животноводческих ферм, личных подворий, бытовой мусор, продукты жизнедеятельности человека), так и химическими соединениями - (минеральные удобрения, средства защиты растений, ГСМ). Основными загрязнителями открытых водоемов органическими отходами являются животноводческие фермы, летние стойбища - гурты и выпас скота на прибрежных летних пастбищах, водопой скота, летние доильные площадки, расположенные, как правило, в поймах и на берегах водоемов и малых рек.

Второй причиной загрязнения водоемов является несоблюдение землепользователями правил охраны прибрежных зон малых рек, других поверхностных водоемов. Сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства, частные лица продолжают практику повсеместной и бесконтрольной распашки земель вплотную до уреза малых рек и озер, не занимаются их рекультивацией, при этом могут с нарушениями использоваться различные химические средства защиты растений, действующие в этом случае как химические загрязнители.

Планировочные решения, предлагаемые проектом (проведение противоэрозионных мероприятий, ограничения во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве и т.д.) направлены на значительное сокращение загрязнения водотоков, на улучшение экологического состояния природной среды.

Дальнейшее использование водных ресурсов должно основываться на результатах расчетов водохозяйственного баланса по рекам и их отдельным участкам для более оперативного и правильного планирования использования водных ресурсов.

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек. Важнейшая роль водоохраных зон заключается в том, что они имеют существенное значение в борьбе с

эрозией, природным фактором, оказывающим существенное влияние на формирование природного ландшафта.

В целях охраны и рационального использования поверхностных водных ресурсов проектом предусматривается:

развитие систем автономной канализации с локальными очистными сооружениями, особо строго должен осуществляться контроль над новым жилищным строительством, в части организации канализации;

благоустройство и расчистка русел рек и озер;

организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;

организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов;

полная очистка стоков животноводческих и птицеводческих комплексов на локальных очистных системах до нормативных показателей, разрешенных к сбросу в водные объекты;

внедрение технологии использования стоков от животноводческих ферм, после специальной обработки, для орошения.

Питьевые и хозяйственные воды.

Одним из важнейших факторов, влияющих на здоровье населения, является качество питьевой воды, ее бактериологические (биологические) и приоритетные химические показатели. Качество, в том числе, во многом зависит от санитарно-технического состояния водопроводных сетей и сооружений.

Улучшение санитарно-технического состояния систем водоснабжения – водозаборных сооружений, водопроводных сетей, повышение качества подаваемой населению питьевой воды - обязанность владельцев водопроводов, - это требования санитарного законодательства РФ, они изложены в СанПиН 2.1.4.1110-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:

ветхость и изношенность водопроводных сетей во всех населенных пунктах района, включая райцентр;

отсутствие целевых бюджетных инвестиций, федеральных, областных программных капиталовложений и т.д.;

отсутствие специализированных организаций и квалифицированных специалистов по обслуживанию и ремонту водопроводных сетей в населенных пунктах;

отсутствие организованных надлежащим образом зон санитарной охраны источников водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»);

несоблюдение водоохранного режима в зонах санитарной охраны источников водоснабжения водопользователями;

несвоевременное проведение планово-профилактических ремонтов и устранение аварий на водопроводах;

отсутствие регулярной дезинфекции водопроводных сооружений (скважин, резервуаров, водонапорных башен, водопроводной сети) после периодической чистки, после ремонтно-аварийных работ. Фактически не выполняются регламентные работы по поддержанию водопроводных сетей и сооружений в исправном состоянии в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Источниками хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения являются артезианские воды.

Основные мероприятия генерального плана, направленные на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод:

на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля над режимом эксплуатации и качеством воды);

установка водоизмерительной аппаратуры на каждой скважине, для контроля над количеством отбираемой воды;

по скважинам, в связи с отсутствием по ним достоверной информации, рекомендуется проведение бактериологических и химических анализов воды, по результатам которого можно будет оценить состояние подземных вод и их пригодность к хозяйственно-питьевому водоснабжению;

проведение ежегодного профилактического ремонта скважин силами водопользователей;

проведение ликвидационного тампонажа бездействующих скважин;

сокращение использования пресных подземных вод для технических целей и полива приусадебных участков, с последующим переходом на две системы водоснабжения хозяйственно-питьевую и техническую;

организация вокруг каждой скважины зоны санитарной охраны (ЗСО) строго режима – I пояса (радиус 50 м);

вынос из зоны II пояса ЗСО всех потенциальных источников загрязнения.

Земельные ресурсы.

Занимая центральное место в биосфере и являясь начальным звеном всех трофических цепей, загрязненная почва может стать источником вторичного загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, подземных вод и тем самым повлиять на эколого-гигиеническую обстановку в целом. Загрязненная почва может оказывать неблагоприятное влияние на условия проживания и здоровье населения, так как является накопителем химических веществ техногенной природы и фактором передачи инфекционных и паразитарных заболеваний.

Основными источниками загрязнения почв являются отходы производства и потребления вследствие процесса жизнедеятельности населения, а также применяемые в процессе землепользования минеральные удобрения, средства защиты растений и др. техногенные загрязнители.

Загрязнение почвы в процессе жизнедеятельности человека и его производственной деятельности наблюдается практически во всех населенных пунктах – это загрязнение почвы бытовым мусором, отходами производства и потребления, навозом от личных подворий и животноводческих ферм, неправильное применение средств защиты растений, нарушение правил утилизации отходов ГСМ. Особо следует рассматривать системное загрязнение почв жилой зоны отходами потребления населением сельских селитебных территорий.

Генеральным планом выделены основные профилактические мероприятия на почвах:

улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (бахчевые, картофель, томаты и др.); возделывание технических культур;

для сокращения содержания пыли необходимо увеличение количества и плотности зеленых насаждений. Эти посадки должны быть многоярусными, начиная от низкорослых кустарников, лиственных деревьев, составляющих средний ярус, заканчивая хвойными; необходима разъяснительная (просветительская) работа среди населения.

4. Направления развития и ограничения использования территории поселения.

4.1. Население и трудовые ресурсы.

Анализ факторов экономического роста на территории сельских поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается планирование всех сельских поселений, их планы социально-экономического развития. Целью демографического прогноза сельского поселения является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы производства, развития социальной инфраструктуры, занятости населения, безработицы и так далее.

Основной демографической проблемой сельсовета остается снижение численности населения. Однако в последнее время наметилась тенденция к стабилизации и снижению показателей убыли населения.

Целью демографической политики на срок реализации генерального плана должно стать снижение темпов естественной убыли населения, рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

Половозрастная структура населения сельсовета.			
Возраст	Мужчины	Женщины	Всего
0-5	485	426	911
5-10	479	423	902
10-15	481	412	893
15-20	408	303	711
20-25	117	381	498
25-30	422	485	907
30-35	464	486	950
35-40	456	425	881
40-45	504	513	1017
45-50	473	503	976
50-55	439	509	948
55-60	477	586	1063
60-65	479	551	1030
65-70	349	380	729
70 и старше	503	753	1256
Итого	6536	7136	13672

Численность населения по населенным пунктам сельсовета.		
№ п/п	Наименование населенного пункта	Число жителей
1	с. Бессоновка - административный центр МО	11823
2	д. Бардинка	73
3	п. Десятая артель	221
4	п. Колос	16
5	с. Мастиновка	87
6	п. Николаевка	29
7	п. Новая Жизнь	62
9	п. Подлесный	111
10	с. Ухтинка	1250
11	ИТОГО	13672

Демографический прогноз выполнен с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и Закона Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» и основан на постановлении администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

При внесении изменений в генеральный план, прогноз численности населения необходимо корректировать при увеличении общей продолжительности прогноза в соответствии с экономическими и социальными реалиями, сложившимися на момент корректировок генерального плана.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2014 г. Расчет основных показателей демографической ситуации сельсовета проводился на основе анализа процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов. В прогнозе численности населения сельсовета заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

рост уровня рождаемости;

снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;

рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;

рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции.

При этом заложенные тенденции обеспечат снижение к 2021 году естественной убыли населения до - 0,3 человек на 1000 населения и достижения естественного прироста до уровня 1,2 человек на 1000. На прогнозируемый период необходимо обеспечить увеличение миграционного прироста с 8,8 до 10,5 человек на 1000 населения. В результате прогнозируется увеличение численности населения с 13672 человек до 14950 человек в 2021 году.

При сохранении ключевых положительных тенденций в улучшении демографической ситуации на территории поселения прогнозируется увеличение численности населения до 17870 человек к 2035 году.

Заложенный в прогнозной оценке рост численности населения обусловлен необходимостью реализации стратегической задачи в достижении высокого уровня социально-экономического развития, и соответственно потребностями в трудовых ресурсах. Рост численности населения будет достигнут как за счет улучшения демографической ситуации, так и за счет проведения эффективной миграционной политики.

Прогноз численности населения проводился без учета перспективного расселения населения на территориях нового жилищного строительства, так как полное заселение указанных территорий возможно только за проектным сроком.

4.2. Жилищный фонд.

Жилье – одна из главных составляющих уровня жизни населения. Обеспечение потребностей населения в жилье является приоритетной целью перспективного развития Бессоновского сельского поселения.

Перспективные задачи планирования жилищного строительства обоснованы целями государственной политики, в том числе и градостроительными средствами. Анализ перспектив развития жилищного фонда является ключевой задачей при определении прогноза качества жизни населения, что оказывает влияние на развитие демографических процессов и закреплении трудоспособного населения.

Анализ формирования жилищного фонда.

Вокруг города Пензы формируются жилые спальные поселения «пензенцев», не проживающих, но осуществляющих процессы жизнедеятельности в городе. То есть наметилась тенденция к неформальному расширению городской пензенской агломерации в соседние муниципальные образования на базе индивидуальных и малоквартирных домов.

Дезурбанизационные процессы не активизируются из-за малых объёмов качественного сельского малоэтажного строительства, хотя Бессоновский район явно демонстрирует привлекательность жилищной дезурбанизации.

Активный миграционный прирост жителей в Бессоновский район (Пензенская центростремительная агломерация) обеспечивается, прежде всего, ростом загородного индивидуального строительства, что косвенно свидетельствует об инвестиционной привлекательности района и в частности Бессоновского сельсовета.

Предпочтения потребителей превалируют и растут в сегменте индивидуального первичного жилья, как единственного для постоянного проживания, так и дополнительно к имеющейся квартире («второй дом»). В многоквартирном сегменте очевидны предпочтения домов с этажностью не более 5 этажей.

Перспектива развития многоквартирного жилищного строительства связана с возможностью уплотнения жилой застройки в границах населённых пунктов и потребностью в эффективном использовании и необходимости в реконструкции уже существующих инженерных сетей. В то же время, учитывая дисбаланс привлекательности между многоквартирными и индивидуальными домами в сторону последних, возникает необходимость в значительном увеличении предложения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, но как следствие и увеличение площади населённых пунктов.

Спрос на индивидуальные жилые дома растёт быстрее, чем спрос на квартиры в многоквартирных домах, однако данный рост спроса ограничивается не только отсутствием достаточного предложения по количеству индивидуального жилья, но и ценой на него.

Стоимость подрядного индивидуального строительства выше стоимости самостоятельного строительства на 20-50%, что делает такое строительство неконкурентоспособным. В свою очередь самостоятельное строительство индивидуального жилья ограничивается слабой информированностью (т.е. отсутствием их пропаганды) потребителей о дешёвых технологиях строительства, отсутствием целевых программ кредитования.

Ввиду вышесказанного в приобретении жилья предпочтения ориентированы на строительство малоэтажного жилья собственными силами и покупку квартир в домах с этажностью до 5 этажей.

В силу кризисных явлений последних годов начался процесс перестройки муниципальной ценовой и земельной политики в сторону уменьшения цен на землю и предварительного территориального планирования и обустройства земельных участков инженерной инфраструктурой за счёт бюджетных средств.

Анализ качественных и количественных характеристик жилищного фонда.

Для характеристики жилищных условий важен их качественный и количественный и аспект. Качественная оценка позволяет определить уровень комфорта проживания населения, а количественная оценка позволяет определить уровень обеспеченности населения жильём.

Средняя обеспеченность жилым фондом – показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. В соответствии с данными,

представленными администрацией Бессоновского сельского поселения, средняя обеспеченность общей жилой площадью на одного жителя составляет 10м².

Жилищный фонд Бессоновского сельского поселения составляет 5605 домов, общая площадь жилого фонда составляет 361,3 тыс.м². Аварийное и ветхое жилье с износом более 70% составляет от общей площади жилого фонда около 5%. Население в основном проживает в жилых домах частной застройки с большими приусадебными участками. На территории села Бессоновка имеются 25 двухэтажных многоквартирных жилых, 2 пятиэтажных многоквартирных жилых дома.

Индивидуальный жилой фонд имеет частичное инженерное обеспечение: 100% - подключение к электроснабжению, 80% - к газоснабжению, около 60% - подключение к центральному водопроводу, водоотведение жилых домов частного сектора осуществляется в местные выгребы. Многоквартирные жилые дома на территории поселения имеют все необходимое инженерное обеспечение.

4.3. Социальная инфраструктура.

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием и развитием социальной инфраструктуры – совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне сельсовета обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей. В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остаётся не решённой. В зарубежных странах с развитой сетью дорог и высоким уровнем автомобилизации и малыми расстояниями эта проблема решается успешнее. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры — частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

обслуживающих население всего района – больница, техникум, банк и др.;

обслуживающих поселение (сельсовет) – администрация, клуб, школа-интернат, универмаг и т.д.;

обслуживающих жителей одного населённого пункта – детсад, начальная школа, баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании генерального плана сельсовета эти данные уточняют.

Расчет объектов социальной инфраструктуры должен производиться на основе федеральных, региональных и местных (муниципальных) нормативов, в соответствии с законодательством РФ и с учетом целевых программ различного уровня.

Согласно Постановлению правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования

пензенской области», в таблице приведены перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности социально значимыми объектами повседневного (приближенного) обслуживания в сельских поселениях.

Организации, учреждения и предприятия повседневного обслуживания	Единица измерения	Минимальная обеспеченность
1	2	3
Дошкольные образовательные организации	мест на 1000 жителей	35 - 42
Общеобразовательные организации	мест на 1000 жителей	109
Продовольственные магазины повседневного обслуживания	кв. м торговой площади на 1000 жителей	70
Магазины непродовольственных товаров первой необходимости	кв. м торговой площади на 1000 жителей	30
Аптечные пункты	объект на жилую группу	1
Отделения банков	объект на жилую группу	1
Отделения связи	объект на жилую группу	1
Предприятия бытового обслуживания (мастерские, парикмахерские и т.п.)	рабочих мест на 1000 жителей	2
Приемные пункты прачечных, химчисток	объект на жилую группу	1
Общественные туалеты	прибор на 1000 жителей	1
Учреждения культуры	кв. м общей площади на 1000 жителей	50
Закрытые спортивные сооружения	кв. м общей площади на 1000 жителей	30
Пункты охраны порядка	кв. м общей площади на жилую группу	10

Система образования и воспитания.

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Дошкольные образовательные учреждения расположены в с. Бессоновка в количестве 4 объектов.

Школьные образовательные учреждения расположены в с. Бессоновка и в с. Ухтинка по одному объекту в каждом селе.

Объекты дополнительного образования расположены только в с. Бессоновка.

Система здравоохранения.

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

На территории сельсовета расположен один объект системы здравоохранения – это районная больница в с. Бессоновка.

Система культуры, в том числе физической культуры и спорта.

Все объекты расположены в административном центре сельсовета в с. Бессоновка и представлены:

домом культуры;

физкультурно-оздоровительным комплексом;

бассейном;

плоскостными спортивными сооружениями (хоккейные коробки, стадионы).

Система торгово-бытового и административного обслуживания.

Традиционно одной из важнейших ниш в удовлетворении основных потребностей населения занимает обеспечение в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Учитывая, что в данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала, произошло понижение роли органов местного самоуправления.

Объекты торгово-бытового обслуживания представлены широким спектром, но сосредоточены в с. Бессоновка. Торговые точки также расположены в с. Ухтинка и п. Подлесный, в остальных населенных пунктах отсутствуют.

4.4. Производственная и сельскохозяйственная база.

На территории сельсовета расположено несколько крупных промышленных предприятий, представленных различными видами производств. Наиболее крупные из них это – ЗАО «Беском», ООО «Леском», несколько предприятий по производству штучных строительных изделий и бетона, несколько предприятий деревообработки.

На территории сельсовета ведется добыча полезных ископаемых – песка и глины:

карьер по добычи глины, расположенный западнее центральной части с. Бессоновка, земельный участок с кадастровым номером 58:05:0700602:83, общей площадью 23,8 га;

карьер по добычи песка, расположенный в северной части сельсовета на берегу р. Сура, земельные участки с кадастровыми номерами 58:05:0700701:1, 58:05:0700701:6 58:05:0700701:14, общей площадью 3,1 га;

карьер по добычи песка, расположенный у п. Подлесный, земельные участки с кадастровыми номерами 58:05:0701901:20, 58:05:0701901:48, 58:05:0701901:8, 58:05:0701901:34, 58:05:0701901:21, 58:05:0701901:22, общей площадью 34,9 га;

карьер по добычи глины, расположенный западнее центральной части с. Бессоновка, земельные участки с кадастровыми номерами 58:05:0701901:17 и 58:05:0701901:18, общей площадью 2,7 га.

Одним из градообразующих производств является сельское хозяйство. Функциональным зонированием на территории поселения сохраняются все основные зоны

сельскохозяйственного использования, по преимущественному виду использования и на основе комплексной оценки ресурсного потенциала. Планируется рост личных подсобных хозяйств, что обеспечит занятость экономически активного населения. Основные виды деятельности, крестьянско-фермерских хозяйств растениеводство, овощеводство, животноводство.

Приоритетными направлениями развития промышленного сектора экономики являются: создание производственной сферы субъектов малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, развитие небольших предприятий промышленности, в том числе по обработке сельскохозяйственной продукции и производства штучных строительных материалов; привлечение инвестиций в промышленный сектор поселения; использование имеющегося потенциала в развитии эффективного производства энергоресурсов, развития электроэнергетической инфраструктуры; тесное партнерство отраслей промышленности с креативной и маркетинговой индустрией в целях эффективных разработок и продвижения товара; мониторинг соблюдения предприятиями промышленности экологического законодательства.

Приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса являются: повышение конкурентоспособности продукции; модернизация аграрного сектора за счет привлечения инвестиций и стабильного развития агропромышленного комплекса; расширение агропромышленного комплекса, привлечение в аграрный сектор предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, вовлечение граждан в экономическую деятельность; увеличение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей по созданию конечного продукта и его продажи по более выгодной стоимости; повышение эффективности использования земельного фонда, внедрение новых технологий, повышение технической оснащенности сельхозпредприятий; внедрение научных знаний в практику ведения сельского хозяйства, создание научно-исследовательских и опытных центров; развитие страхования посевов и сельхозугодий; взаимодействие органов власти и бизнеса по вопросам развития агропромышленного комплекса.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства являются: создание муниципальной структуры, осуществляющей мониторинг развития предпринимательского сектора, кооперацию предпринимателей, сбор и анализ информации; оказывающей информационную поддержку предпринимателям; развитие малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства по наиболее перспективным отраслям экономики, в том числе в сфере оказания услуг населения (мастерские по ремонту бытовых принадлежностей, парикмахерские, станции технического обслуживания автомобилей); совершенствование форм государственной поддержки; создание конкурентной среды, улучшение качества продукции; повышение качества агитационно-информационной работы с предпринимателями и незанятым экономической деятельностью населением; развитие потребительского сектора и стимулирование спроса у населения, формирование культуры предпринимательства.

4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура.

Территория сельсовета обладает крупным рекреационным потенциалом. Это связано с наличием крупных водных объектов, лесных территорий и непосредственной близостью их к городу Пенза.

Гидрографическая сеть территории сельсовета представлена рекой Сурой и ее притоками: р. Суркой, р. Пензяткой, р. Шелдоис, р. Вядя. Наиболее крупные искусственные пруды находятся вблизи сёл Бессоновка, Мостиновка и поселка Подлесный.

На территории сельсовета расположены детские оздоровительные лагеря: Маяк, Заря, Солнечный, Юность, Мир, Карасик.

Туристических маршрутов на территории нет.

В границах территории сельского поселения расположены садоводческие товарищества: СНТ «Вишневый сад», СНТ «Элита», СНТ «Содружество», СНТ «Поляна», СНТ «Волна», СНТ «Граз», СНТ «Сура», СНТ «Спутник».

4.6. Транспортная инфраструктура.

Автомобильный транспорт.

Согласно федеральному закону от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» в ведении органов местного самоуправления поселений находятся только дороги в границах населенных пунктов, исключая дороги других категорий.

Развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей внешние транспортные связи, в том числе дорог федерального, регионального, и межмуниципального значений должно производиться на основе положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

По территории сельсовета, в его юго-западной части проходят и пересекаются автомобильные трассы федерального значения М5 «Урал» и Р158 «Нижний Новгород – Саратов». Пересечение вышеуказанных трас организовано с помощью многоуровневой развязки.

Согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 30.04.2008 № 269-пП (с последующими изменениями) по территории сельсовета проходят следующие автомобильные дороги:

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области.	
Наименование автодороги	Идентификационный номер
Автодороги регионального значения	
Автодорога г. Пенза – р.п. Лунино - граница области	58-ОП-РЗ-К-46
Автодороги межмуниципального значения	
Автодорога Подъезд к п. Мастиновка	58-ОП-МЗ-Н-60
Автодорога «с. Чемодановка – с. Пазелки» – д. Александровка – п. Колос – п. Ера	58-ОП-МЗ-Н-65
Автодорога п. Десятая Артель – п. Подлесный	58-ОП-МЗ-Н-67
Автодорога Подъезд к с. Десятая Артель	58-ОП-МЗ-Н-68
Автодорога Подъезд к д. Бардинка	58-ОП-МЗ-Н-69
Автодорога Подъезд к с. Ухтинка	58-ОП-МЗ-Н-71

Железные дороги.

Развитие железнодорожных путей сообщения должно производиться на основе положений Распоряжения Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года».

По территории сельсовета проходит Куйбышевская железная дорога, направление Пенза – Рузаевка, дорога однопутная, электрифицированная. Станция Бессоновка, расположенная в границах административного центра сельсовета и района, играет роль пассажирского сообщения, через неё проходит маршрут движения скорых поездов на ст. Рузаевка.

Трубопроводный транспорт.

По территории сельсовета проходят три ветки нефтепродуктопроводов.

юго-западная часть поселения, направление восток – запад, севернее автодороги М-5 «Урал», нефтепродуктопровод «Дружба 1», две нитки «Уфа – западное направление» и «Куйбышев Брянск» (диаметр 1020 мм и 1220 мм);

центральная часть поселения, направление север – юг, подземный магистральный нефтепродуктопровод «Дружба 2» «г. Пенза – г. Саранск» (диаметр трубы 219 мм);

северо-восточная часть поселения – подземный магистральный нефтепродуктопровод «Куйбышев-Унеча-Мозырь-1» обход города Пенза.

4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура.

Органы местного самоуправления сельсовета осуществляют полномочия в сфере инженерно-коммунального обслуживания по вопросам местного значения:

организация в границах сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

организация благоустройства и озеленения территории сельсовета;

организация освещения улиц.

В организации инженерно-коммунального обслуживания довольно важны нормативы потребления коммунальных услуг, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов, размера субсидий и потребности в бюджетных средствах.

Нормативы потребления коммунальных услуг включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления коммунальных услуг, оказываемых населению. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от множества факторов. Поэтому его необходимо периодически пересматривать.

4.7.1. Водоснабжение.

Основным поставщиком воды на территории Бессоновского сельсовета является МУП Бессоновского сельсовета «Исток». Инженерные системы и сети водоснабжения находятся в собственности Бессоновского сельсовета. Для улучшения водоснабжения населения на территории Бессоновского сельсовета созданы сельские потребительские кооперативы.

Водоснабжение сел Бессоновского сельсовета осуществляется по различным схемам.

В с. Бессоновка, с. Ухтинка основные источники водоснабжения артезианские скважины.

В с. Бессоновка – 22 скважины, в с. Ухтинка – 4 скважины, п. Подлесный – 1 скважина.

Дополнительное водоснабжение – это шахтные колодцы и частные скважины мелкого бурения. Протяженность водопроводной сети по с. Бессоновка – 81,84 км, с. Ухтинка – 3,1 км., п. Подлесный – 5,5 км.

Сеть поливочных технических водопроводов в населенных пунктах сельсовета отсутствует, что ведет к использованию питьевой воды для иных целей, в том числе для полива огородов, зеленых насаждений и т.д., создавая вторичный дефицит питьевой воды в летний сезон.

4.7.2. Водоотведение

На территории Бессоновского сельсовета имеются 4 канализационно-насосных станции; два чека накопителя. Общая протяженность канализационных сетей составляет 10 км. Всего сточных вод отводится от многоквартирных домов и административных зданий – 60 м³.

Вывоз сточных вод из выгребных ям населения осуществляет МУП Бессоновского сельсовета «Исток». Для вывоза имеется 2 ассенизационные машины на базе автомобиля ГАЗ 53.

4.7.3 Газоснабжение.

По территории сельсовета проходит сеть газопроводов высокого и низкого давления. В настоящее время газифицированы с. Бессоновка, с. Ухтинка, п. Десятая Артель, п. Подлесный, п. Новая Жизнь, с. Мастиновка. Жители п. Колос, п. Николаевка, д. Бардинка используют газ привозной в баллонах.

На территории Бессоновского сельсовета имеется пять ГРПШ, осуществляющих подачу газа потребителям по газопроводам низкого давления, общая мощность ГРПШ составляет 44200 м³. /час.

4.7.4. Теплоснабжение.

Централизованное теплоснабжение, протяженностью – 4,2 км, имеется только в с. Бессоновка. Теплоснабжающими организациями являются МУП Бессоновского сельсовета «Исток» и МЭУ «Бессоновского района». В ведении МУП «Исток» находится одна котельная, в ведении МЭУ «Бессоновского района» находится 5 котельных. Основные объекты централизованного теплоснабжения являются объекты социальной инфраструктуры.

В остальных газифицированных населенных пунктах индивидуальное газовое отопление, (АОГВ), в не газифицированных населенных пунктах применяется печное отопление дровами. Дрова население приобретает со Светлополянского лесничества и с Ахунского лесхоза.

4.7.5. Электроснабжение.

По территории сельсовета проходят следующие высоковольтные линии электропередач:

ВЛ-500 кВ ПС «Вешкайма» (Ульяновская область);

ВЛ-220 кВ «Пенза II - Рузаевка»;

ВЛ-220 кВ «Октябрьская»;

ВЛ-110 кВ «Мокшан - Пенза»;

ВЛ-110 кВ «Пенза - Лунино - I - II»;

ВЛ-110 кВ заход на ПС «Бессоновка»;

ВЛ-110 кВ «НПС Пенза-1».

В с. Бессоновка расположена подстанция 110/10 кВ. Имеется резервное питание от подстанций 110/10 кВ «Вазерки»; 35/10 кВ «Шелдоис»; 35/10 кВ «Ухтинка».

Электричество поступает к населению и предприятиям через сеть ЛЭП 10 кВ, общей протяженностью 113 км, с последующим понижением напряжения с помощью трансформаторных подстанций и распределением через сеть ЛЭП 0,4 кВ, общей протяженностью 135 км.

На территории Бессоновского сельсовета расположены 64 понижающих трансформаторных подстанций 10/04 кВ.

Все населенные пункты сельсовета электрифицированы.

Состояние системы электроснабжения удовлетворительное, требует планового капитального ремонта.

4.7.6. Связь.

На территории с. Бессоновка расположена АТС на 1568 номеров, в с. Ухтинка-30 номеров от АТС с. Бессоновка и 60 номеров от АТС г. Пенза, пос. Подлесный 5 номеров от АТС с. Бессоновка. Имеется сотовая связь Билайн, Мегафон и другие. Во всех населенных пунктах установлены таксофоны.

4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.

На территории сельского поселения расположены 6 кладбищ.

Месторасположение кладбища	Площадь существующая
с. Бессоновка (новое кладбище)	13,5
с. Бессоновка ул. Армейская за электроподстанцией	2,7
с. Бессоновка ул. Армейская за электроподстанцией	0,7
с. Бессоновка ул. Нагорная	1,3
д. Бардинка	0,7
с. Мастиновка	0,7
п. Подлесный	0,2
п. Десятая Артель	0,4

На территории сельского поселения участки складирования твердых бытовых отходов отсутствуют.

На территории сельсовета расположен один ликвидированный скотомогильник, местоположение рядом с карьером северо-восточнее села Бессоновка.

4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению.

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 23 октября 2012 года № 533-рП «Об утверждении реестра населенных пунктов, попадающих в зоны затопления (подтопления), вызванные различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами на территории Пензенской области» генеральным планом отображены зоны затопления и подтопления.

Реестр населенных пунктов, попадающих в зоны затопления (подтопления), вызванные различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами на территории Бессоновского сельсовета

Водный объект	Населенный пункт (координаты)	Критический уровень, при котором происходит затопление (подтопление), см	Количество пострадавшего населения, чел	Объекты затопления, количество				
				жилые здания	социально значимые объекты	объекты экономики / потенциально опасные объекты	объекты жизнеобеспечения	
Риск весеннего половодья.								
р. Сура	р.п. Бессоновка (53°18'СШ45°02'ВД)	690	4064	1682	0	0/0	3	

р. Сура	п. 10-я Артель (53° 16' СШ 45° 03'ВД)	700	77	50	0	0/0	0
Риск катастрофического затопления вследствие аварии на ГТС.							
	п. Новая жизнь (53°14'СШ45°05'Д)	Исх. 02.08.2012	52с 119	59	0	0/0	0
	п. 10-я Артель (53°16'СШ45°03'ВД)	Исх. 02.08.2012	52с 205	93	0	0/0	0
	п. Подлесный (53°16'СШ 45°07'Д)	Исх. 02.08.2012	52с 10	4	0	0/0	0
	п. Ухтинка (53°16'СШ45°00'Д)	Исх. 02.08.2012	52с 215	84	0	0/0	0
	р.п. Бессоновка (53°18'СШ45°02'Д)	Исх. 02.08.2012	52с 3656	1451	0	0/0	3

5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельсовета, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Более подробно данная деятельность регулируется Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым прежде всего уточняется понятие чрезвычайной ситуации как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Эти работы осуществляются силами органов власти разных уровней, а также силами и средствами организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Самостоятельно органы местного самоуправления сельсовета:

- 1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения, и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- 2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- 3) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления МО Бессоновский райони исполнительной власти Пензенской области;
- 7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- 8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской

Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Органы местного самоуправления сельсовета самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводят мероприятия по гражданской обороне;
- 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- 6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» уточняет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, определяя в качестве таковых:

- 1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- 2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- 3) выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений сельсовета. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» под мобилизационной подготовкой на местном уровне понимает комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований и органов местного самоуправления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы местного самоуправления сельсовета осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку;
- обеспечивают исполнение законодательства в области мобилизационной подготовки;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.

вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

Должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей;

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья последовательно и детально регулируется «Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Они были подготовлены МЧС РФ в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе и Водного кодекса РФ.

Основной задачей органов местного самоуправления определяется предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Все меры защиты подразделяются на:

- 1) оперативные (срочные), которые не решают в целом проблему защиты от наводнений;
- 2) технические меры, которые носят предупредительный характер и для осуществления, которых необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты. К техническим мерам относятся: регулирование стока в русле реки; отвод паводковых вод; регулирование поверхностного стока на водосборах; обвалование; спрямление русел рек и дноуглубление; строительство берегозащитных сооружений; подсыпка застраиваемой территории; ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

При угрозе затопления органы местного самоуправления обязаны, анализируя обстановку, выявлять источники и возможные сроки затопления, прогнозируют их виды, сроки и масштабы.

Наряду с указанными вопросами также конкретизируются основные виды и особенности спасательных работ, в том числе порядок установления водных объектов и иных мест, используемых для массового отдыха, принятие мер по ограничению или запрещению использования для массового отдыха водных объектов, представляющих опасность для здоровья населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Порядок осуществления мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах регулируется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения Правил охраны жизни людей на водных объектах».

Органы местного самоуправления сельсовета решают также вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на собственных территориях. Полномочия в данной сфере регулируются Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Под аварийно-спасательной службой в нем понимается совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с законодательством в органах местного самоуправления могут создаваться профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на постоянной штатной основе. Решением органа местного самоуправления об их создании также определяются их состав, и структура исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства. Комплектование осуществляется на добровольной основе.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления сельсовета является обеспечение первичных мер пожарной безопасности, к которым в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» относится реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Они осуществляются муниципальной пожарной охраной, которая создается органами местного самоуправления МО Бессоновский район. Цель, задачи, порядок ее создания и организации деятельности, порядок взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Кроме того, для реализации собственных полномочий органы местного самоуправления вправе использовать добровольную пожарную охрану – форму участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Добровольный пожарный – это гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Такое участие является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Федеральный закон, устанавливая полномочия органов местного самоуправления сельсовета по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, предусматривает, что это:

- 1) создание условий для организации добровольной пожарной охраны и участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- 2) оказание содействия органам государственной власти Бессоновского района и Пензенской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- 3) установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Наряду с этим в границах сельских населенных пунктов ими осуществляются такие полномочия, как:

- 1) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- 2) оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- 3) организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре и принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия таких подразделений;
- 4) включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

Такие мероприятия разрабатываются в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которым устанавливаются общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

Согласно ГОСТ Р 22.0.03-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно ГОСТ Р 22.0.06-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных Чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы.» На территории сельсовета выявлены следующие источники природных чрезвычайных ситуаций:

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
1. Опасные геологические процессы - отсутствуют		
2. Опасные гидрологические явления и процессы		
2.1.Подтопление	Гидростатический	Повышение уровня грунтовых вод.
	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока грунтовых вод.
	Гидрохимический	Загрязнение (засоление) почв, грунтов.
		Коррозия подземных металлических конструкций.
2.2 Русловая эрозия	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока воды.
		Деформация речного русла.
2.3 Наводнение. Половодье. Паводок. Катастрофический паводок.	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
	Гидрохимический	Загрязнение гидросферы, почв, грунтов.
2.4 Затоп. Зажор.	Гидродинамический	Подъем уровня воды.
		Гидродинамическое давление воды.
3. Опасные метеорологические явления и процессы		
3.1. Сильный ветер.	Аэродинамический	Ветровой поток.
		Ветровая нагрузка.
		Аэродинамическое давление.
		Вибрация.
3.2. Сильные осадки.		
3.2.1. Продолжительный дождь (ливень)	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
		Затопление территории.
3.2.2. Сильный снегопад	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.3. Сильная метель	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Ветровая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.4. Гололед	Гравитационный	Гололедная нагрузка.

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
	Динамический	Вибрация.
3.2.5. Град	Динамический	Удар.
3.3. Туман	Теплофизический	Снижение видимости (помутнение воздуха).
3.4. Заморозок	Тепловой	Охлаждение почвы, воздуха.
3.5. Засуха	Тепловой	Нагревание почвы, воздуха.
3.6. Гроза	Электрофизический	Электрические разряды.
4. Природные пожары		
4.1. Пожар ландшафтный, степной, лесной	Теплофизический	Пламя.
		Нагрев тепловым потоком.
		Тепловой удар.
		Помутнение воздуха.
		Опасные дымы.
	Химический	Загрязнение атмосферы, почвы, грунтов, гидросферы.

Возникновение природных опасных явлений зависит в большей степени от природно-климатических условий. Поэтому масштабы их возникновения будут определяться погодными условиями.

Наиболее вероятные чрезвычайные ситуации природного характера на территории сельсовета могут быть вызваны следующими природными опасностями: подъемом воды в реках в период весеннего половодья, сильными ветрами, природными пожарами, засухой, дождями с градом, метелями, экзогенными процессами, ранними и поздними заморозками, сложными гололедно-изморозевыми явлениями.

В летний период одним из возможных опасных явлений на территории является выпадение обильных осадков в виде дождей с градом, сопровождаемых сильным ветром, смывающих посевы сельскохозяйственных культур и наносящих значительный материальный ущерб.

Сезонный характер также носят заморозки, особые ледовые явления, снежные заносы и метели. Их возникновение в большой степени зависит от условий соответствующего периода. Продолжительность этих природных явлений составляет от 25 до 39 дней в год.

Сохраняется уязвимость к негативному воздействию весеннего половодья территории. Критический уровень подъема воды в реках также носит сезонный характер – апрель-май, что связано с интенсивным снеготаянием в этот период.

Возможны чрезвычайные ситуации, обусловленные ураганными ветрами.

В соответствии с климатическими особенностями (жаркая сухая погода, низкая относительная влажность и сильный порывистый ветер), период с апреля по октябрь является пожароопасным сезоном.

Прогноз чрезвычайных ситуаций, связанных с активизацией эрозионных процессов зависит от количества осадков и температуры воздуха.

Образование и рост оврагов вызываются не только природными факторами, но и деятельностью человека (распашка, концентрация стока талых и дождевых вод вдоль дорожных насыпей и грунтовых дорог). Наибольшая активность ожидается в паводковый период (март-апрель). При весеннем паводке в пойменных частях реки Сура. Степень прогнозируемой активности экзогенных геологических процессов на территории средняя.

5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Согласно ГОСТ Р 22.0.05-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.» техногенная чрезвычайная ситуация – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде. Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории сельсовета согласно ГОСТ Р 22.0.05-94.

Промышленные аварии и взрывы.

Авария на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке.

1. Радиационная авария.

Авария на радиационно-опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации.

Радиационно-опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием радиационно-опасных объектов.

2. Химическая авария.

Авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, или к химическому заражению окружающей природной среды.

Химически опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием химически-опасных объектов.

3. Биологическая авария.

Авария, сопровождающаяся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, приводящих к ущербу окружающей природной среде.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием биолого-опасных объектов.

4. Гидродинамическая авария.

Авария на гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием крупных гидротехнических сооружений и объектов.

Пожары и взрывы.

Пожаровзрывоопасный объект – объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации

Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «АЗС, склады нефти, нефтепродуктов».

Анализ производственных процессов объекта показывает, что при приёме, хранении и отпуске нефтепродуктов происходит испарение их в атмосфере). Процесс испарения происходит при любых температурах, давлениях, при этом происходит выделение в атмосферу углеводородов, состав которых определяется видом нефтепродуктов обрабатываемых на объекте.

Возможное загрязнение окружающей среды этими объектами условно можно разделить на эксплуатационные и аварийные.

Эксплуатационные выбросы наблюдаются от испарения при технологических процессах приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов при следующих операциях: при сливе нефтепродуктов, хранении нефтепродуктов в резервуарах, при отпуске нефтепродуктов.

Аварийные выбросы (от утечек, разливов) могут быть при нарушении технологических процессов приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов и заключаются в следующем: в результате утечек из различных неплотностей в резервуарах, трубопроводах, насосах и т.д., в результате перелива цистерн при их заполнении: в результате аварии или пожара в резервуарном парке.

Опасности, связанные с ошибками персонала, весьма актуальны, так как полностью автоматизировать процесс приемки топлива и заправки автотранспорта не представляется возможным. Малейшее нарушение технологического процесса на каждом этапе технологической цепочки, связанное с незнанием или халатным отношением, может принести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Из воздействий природного характера к наиболее вероятным можно отнести такие воздействия, как: разряды статического электричества (молнии): шквальные порывы ветра, которые при несоблюдении мер защиты могут вызвать аварийную разгерметизацию и выброс опасных веществ в окружающую среду; взрывы и пожары на территории объекта.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на АЗС, складах нефти и нефтепродуктов находятся на минимальном уровне.

Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «котельная» и объекты ЖКХ.

Наибольшую опасность в данном случае представляют:

Перегрев теплоносителя выше критической точки, что характеризуется значительным повышением давления, которое в случае отказа предохранительного клапана способно вызвать аварийную разгерметизацию и взрыву котлоагрегата.

Физический износ, коррозия, механические повреждения, температурная деформация оборудования и трубопроводов. Опасности, связанные с физическим износом и коррозией, актуальны, так как обрабатываемые в процессах опасные вещества обладают повышенными коррозионными свойствами (особенно при повышенном содержании влаги и в условиях повышенных температур). В данных условиях обрабатываемые вещества способны взаимодействовать со стенками аппаратов и трубопроводов, что снижает срок службы оборудования, может привести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Возможные ошибки персонала.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ находятся на минимальном уровне.

Опасные происшествия на транспорте

Транспортная авария – авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде. Транспортные аварии разделяют по видам транспорта, на котором они произошли и (или) по поражающим факторам опасных грузов.

Опасный груз: опасное вещество, материал, изделие и отходы производства, которые вследствие их специфических свойств при транспортировании или перегрузке могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей природной среды, повреждение и уничтожение транспортных сооружений, средств и иного имущества.

Железнодорожная авария.

Авария на железной дороге, повлекшая за собой повреждение одной или нескольких единиц подвижного состава железных дорог до степени капитального ремонта и (или) гибель одного или нескольких человек, причинение пострадавшим телесных повреждений различной тяжести либо полный перерыв движения на аварийном участке, превышающий нормативное время.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на железнодорожных путях находятся на минимальном уровне.

Дорожно-транспортное происшествие; ДТП.

Транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или) причинение им тяжелых телесных повреждений, повреждения транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб.

Основные причины возникновения:

высокая интенсивность движения;

неудовлетворительное состояние и зауженность отдельных участков дорог;

конфликтные точки в местах пересечений автодорог (съезды и примыкания к жилым и промышленным территориям).

По территории сельсовета проходят автомобильные дороги федерального и регионального значения. Аварийно-опасных участков на территории сельсовета нет. Риски возникновения ДТП на автодорогах и улицах населенных пунктов находятся на минимальном уровне.

Авария на магистральном трубопроводе.

Авария на трассе трубопровода, связанная с выбросом и выливом под давлением опасных химических или пожаровзрывоопасных веществ, приводящая к возникновению техногенной чрезвычайной ситуации. В зависимости от вида транспортируемого продукта выделяют аварии на газопроводах, нефтепроводах и продуктопроводах.

Магистральные трубопроводы относятся к техногенным объектам повышенной опасности. Риск реализации опасности характеризуется спецификой магистральных трубопроводных систем: значительной линейной протяженностью и большим диаметром труб, высоким рабочим давлением и большой массой опасных веществ, обращающихся в системе, токсичностью, пожаро- взрыво- и экологической опасностью транспортируемых по трубопроводу продуктов, способных оказывать вредное и поражающее воздействие на людей и экосистемы окружающей природной среды.

С точки зрения потенциальной опасности поражающего воздействия на человека и окружающую среду магистральные трубопроводы подразделяются на взрыво-пожароопасный магистральный газопровод и экологоопасный магистральный нефтепровод.

По территории сельсовета проходят две ветки нефтепродуктопроводов.

юго-западная часть поселения, направление восток – запад, севернее автодороги М-5 «Урал», нефтепродуктопровод «Дружба 1», две нитки «Уфа – западное направление» и «Куйбышев Брянск» (диаметр 1020 мм и 1220 мм);

северо-восточная часть сельсовета, направление восток – запад, подземный магистральный нефтепродуктопровод «Куйбышев-Унеча-Мозырь-1» обход города Пенза.

центральная часть поселения, направление север – юг, подземный магистральный нефтепродуктопровод «Дружба 2» «г. Пенза – г. Саранск» (диаметр трубы 219 мм).

Прогноз развития обстановки в случае аварии на магистральном нефтепроводе. При разгерметизация нефтепровода произойдет выброс нефти. Угрозы жизни населения нет. Площадь возможного загрязнения около 8 м².

Анализ отечественной и зарубежной статистики при разрушении магистральных газопроводов пожар возникает в 50-55% случаев. Причем источниками воспламенения являются искры, образующиеся при соударении друг с другом фрагментов трубы и т.п. Выполненные в ВНИИГАЗе расчеты показали, что максимальные размеры пожароопасных зон не превышают 25-300 м.

Опасными производственными факторами трубопроводов являются:

разрушение трубопровода или его элементов, сопровождающееся разлетом осколков металла и грунта;

возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пожара;

взрыв газовоздушной смеси;

обрушение и повреждение зданий, сооружений, установок;

пониженная концентрация кислорода;

дым;

токсичность продукции.

По территории сельсовета проходит вид магистрального трубопровода – газопроводы высокого давления – межпоселковый газопровод (6 кг*см² II категории диаметром 57–152 мм).

Экспертная оценка состояния газопровода в реальных условиях эксплуатации проводится на основании анализа и обобщения информационных данных для предварительного оценивания его технического состояния с целью определения потенциально опасных участков.

На основании экспертных оценок выявляются опасные территории и воздействия, которые представлены комплексными участками по опасности на протяжении трубопровода.

Наиболее опасным участком этого объекта выявлен выход трубопровода из дюкера в поверхностную траншею.

Другими потенциально опасными участками являются:

участки с опасными дефектами (трещины, коррозионные дефекты, механические повреждения и т.п.);

участки газопровода в непроектом положении;

участки газопровода, проложенные в грунтах с оползневыми и карстовыми проявлениями, а также в слабонесущих и пучинистых грунтах;

участки газопровода с повышенной коррозионной активностью грунтов.

Риски возникновения аварий на магистральном трубопроводе находятся на минимальном уровне.

Авария на подземном сооружении.

Опасное происшествие на подземной шахте, горной выработке, подземном складе или хранилище, в транспортном тоннеле или рекреационной пещере, связанное с внезапным

полным или частичным разрушением сооружений, создающее угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей и (или) приводящее к материальному ущербу.

Риски возникновения аварий на подземном сооружении отсутствуют в связи с отсутствием подземных сооружений.

Авиационная катастрофа.

Опасное происшествие на воздушном судне, в полете или в процессе эвакуации, приведшее к гибели или пропаже без вести людей, причинению пострадавшим телесных повреждений, разрушению или повреждению судна и перевозимых на нем материальных ценностей.

Риски возникновения авиационной катастрофы отсутствуют в связи с отсутствием авиационных коридоров, проходящих по территории поселения.

5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования планируемой территории осуществляется заблаговременно, за исключением мероприятий, исполнение которых предусмотрено в режиме ЧС. Они планируются в режиме повседневной деятельности, а выполняются в условиях угрозы и после введения режима ЧС (нападения противника). Повышение устойчивости функционирования планируемой территории достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, инженерно-технических и технологических мероприятий, направленных на максимальное снижение воздействия поражающих факторов при ЧС мирного и военного времени.

Организационные мероприятия предусматривают планирование действий руководящего состава, органов управления РСЧС, дежурных служб и дежурного персонала объектов планируемой территории, штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, проведению АСДНР, аварийно-восстановительных работ. Инженерно-технические мероприятия осуществляются преимущественно заблаговременно и включают в себя комплекс работ, обеспечивающих повышение устойчивости функционирования планируемой территории к воздействию поражающих факторов ЧС.

Технологические мероприятия обеспечивают повышение устойчивости работы объектов планируемой территории путем изменения технологического процесса, способствующего упрощению производственного процесса объектов, обеспечивающих жизнедеятельность планируемой территории и исключающего возможность образования вторичных поражающих факторов.

Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

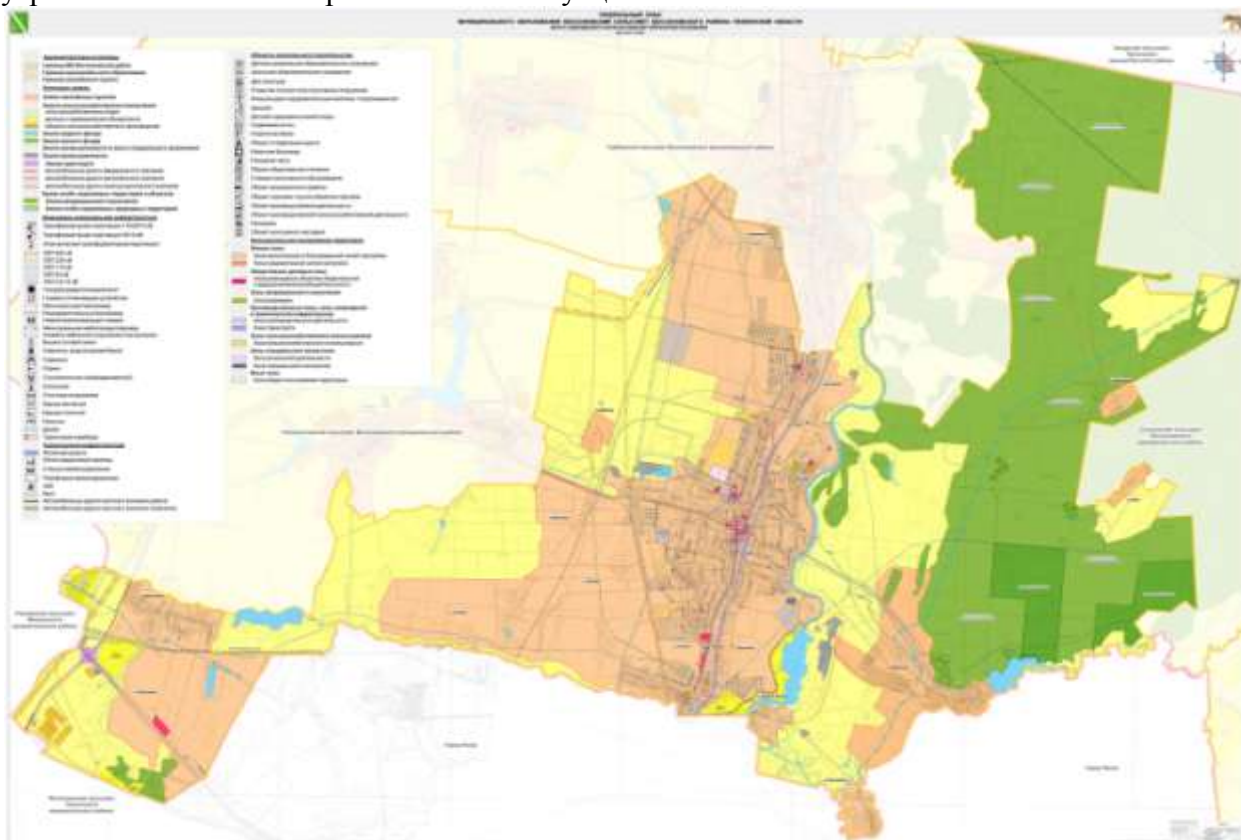
определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, оценка состояния безопасности населения и территорий (оформление паспорта безопасности сельсовета);

оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах и в поселении;

выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;

выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.):

выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта Российской Федерации: рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий: информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций; разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

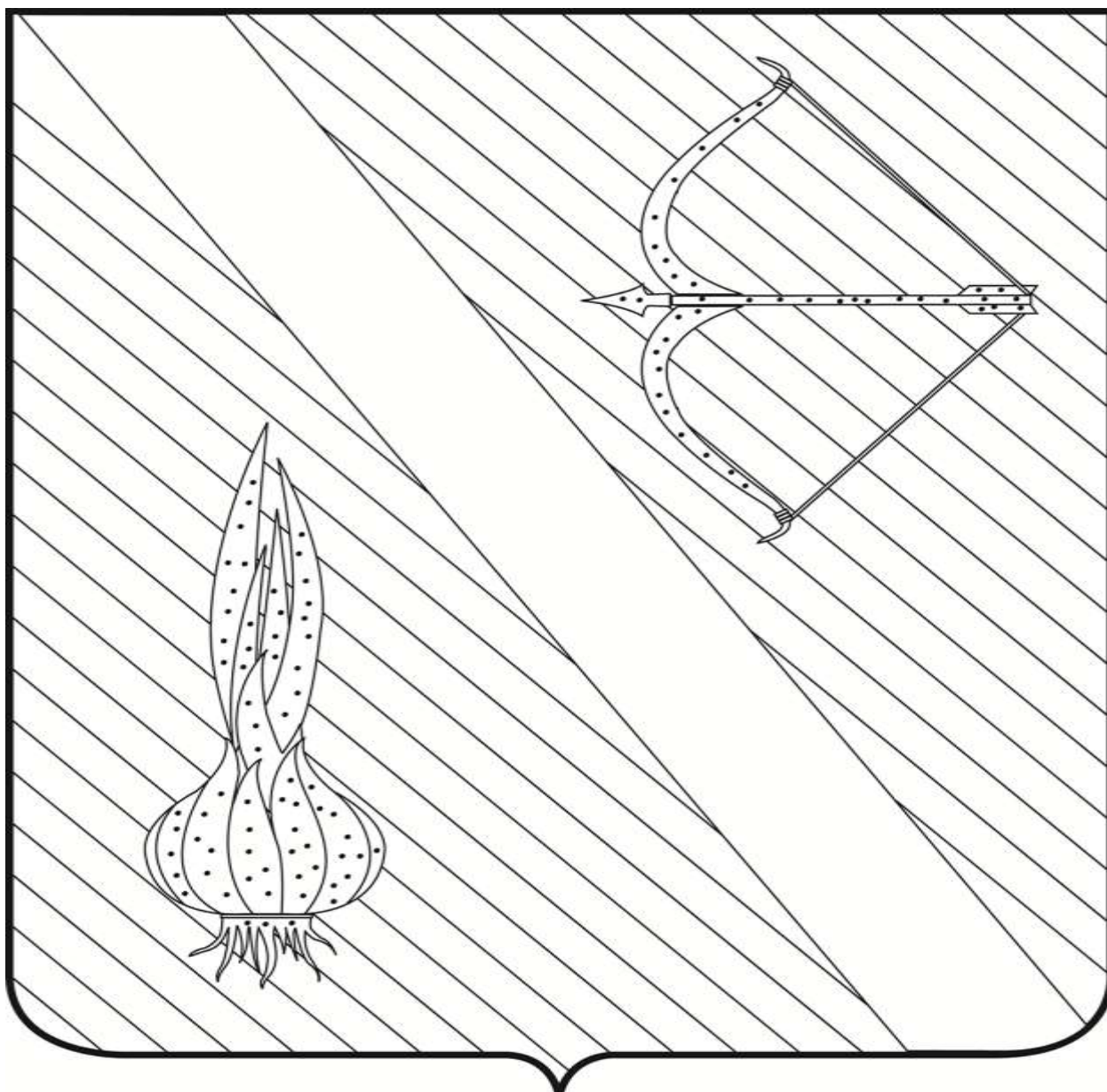


Приложение 2
к решению Собрания представителей
Бессоновского района Пензенской области
№ 663-86/3 от « 02 » марта 2017 г.

СОСТАВ

оргкомитета по проведению публичных слушаний

Карагодин Александр Викторович	-	Первый заместитель главы администрации района
Иванкин Алексей Владимирович	-	Глава администрации Бессоновского сельсовета Бессоновского района (по согласованию)
Кондрашова Лариса Викторовна	-	Первый заместитель главы администрации Бессоновского сельсовета Бессоновского района (по согласованию)
Хрипунов Евгений Викторович	-	Председатель КУМИ
Шаломович Владимир Александрович	-	Начальник отдела градостроительства, главный архитектор района
Ачинова Людмила Геннадьевна	-	Начальник отдела строительства и ЖКХ администрации района
Кузечкин Сергей Александрович	-	Начальник юридического отдела администрации района
Девликамова Алиса Ряшитовна	-	Главный специалист отдела градостроительства администрации района



Редактор Шалдаева Н.В.	АДРЕС РЕДАКЦИИ, АДРЕС ИЗДАТЕЛЯ: 442780, Пензенская область, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая, 2 Телефоны: (8 – 841 – 40) 2 – 53 – 40, 67 – 73 – 17, 67 – 73 – 22, Е- mail: besson_adm@mail.ru	Учредитель: Собрание представителей Бессоновского района (Решение № 198 -26/2 От 3 сентября 2008 г.)	Тираж – 300 экз.	 Бесплатно
---	---	---	---	---