



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2020 года № 872
с. Бессоновка

Об одобрении проекта бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2027 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Собрании представителей от 19.12.2014 года № 323-43/3 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области» (с последующими изменениями):

1. Утвердить прилагаемый проект бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2027 года.

2. Финансовому управлению администрации Бессоновского района Пензенской области обеспечить представление проекта бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2027 года в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области в пакете документов и материалов одновременно с проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Настоящее постановление разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации Бессоновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по вопросам экономики администрации Бессоновского района Пензенской области.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава администрации
Бессоновского района



В.Е. Демичев

Одобрено
постановлением администрации
Бессоновского района Пензенской области
от 12.11.2020 № 872

Бюджетный прогноз Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2027 года

Бюджетный прогноз Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2027 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области (далее – долгосрочный прогноз), с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития района, должна послужить основой для разработки всей совокупности документов стратегического планирования.

Общая эффективность реализации бюджетного прогноза будет определяться его практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов стратегического планирования.

1. Цели, задачи, направления реализации налоговой, бюджетной, долговой политики в долгосрочном периоде

В сложившихся условиях основные усилия в сфере управления общественными финансами необходимо направить на обеспечение финансовыми ресурсами задач по развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в районе, при сохранении сбалансированности бюджетной системы.

1.1. Основной задачей налоговой политики в долгосрочном периоде, как и в прежние годы, будет являться сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала района, и в первую очередь, за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности, легализации налоговой базы, повышения качества администрирования доходных источников. Реализация налоговой политики Бессоновского района Пензенской области будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1) создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого и среднего бизнеса;

2) стимулирование инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности Бессоновского района Пензенской области;

3) оптимизация налоговых льгот;

4) использование при определении налоговой базы по объектам недвижимого имущества кадастровой стоимости;

5) совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленных на:

- повышение уровня собираемости доходных источников, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и применение мер принудительного взыскания задолженности;

- легализацию бизнеса и «теневой» заработной платы, предотвращение уклонения от уплаты налогов;

- сверку и актуализацию баз данных, которые используются в целях налогообложения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Реализация планируемых мероприятий и их дальнейшее развитие позволит увеличить доходный потенциал Бессоновского района, поступления доходов в бюджет и уровень бюджетной обеспеченности, а также повысить в целом устойчивость бюджетной системы.

1.2. К основным задачам долгосрочной бюджетной политики Бессоновского района Пензенской области могут быть отнесены ограничение темпа роста бюджетных расходов, обеспечение сбалансированного распределения имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие, минимизация дефицита. Реализация долгосрочной бюджетной политики будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям.

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации мероприятий:

- по совершенствованию инструментов программно-целевого планирования и управления путем планирования мероприятий муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Бессоновского района Пензенской области, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- по развитию системы организации закупок товаров работ, услуг для муниципальных нужд путем планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с применением механизма нормирования в сфере закупок;

- по повышению эффективности мер социальной поддержки населения в результате введения критерия нуждаемости и проведения анализа результативности предоставления конкретных видов поддержки;

- по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе за счет планирования расходов на выполнение муниципальных заданий на основе базовых нормативов затрат; включения в нормативные затраты по содержанию имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания; привлечения некоммерческих организаций социальной направленности к оказанию муниципальных услуг;

2) совершенствование и развитие межбюджетных отношений, включая:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- реализацию мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

3) реализация новых принципов организации исполнения бюджета, с целью обеспечения ликвидности счета бюджета и своевременного финансирования социально-значимых расходов за счет:

- дальнейшего развития механизма перечисления межбюджетных трансфертов целевого характера местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по фактическим расходам получателей средств местных бюджетов;

- применения элементов контроля за исполнением контрактов в целях обеспечения обоснованного расходования бюджетных средств и подтверждения фактически выполнения работ (поставки товаров, оказания услуг);

- проведения контроля за объемом финансового обеспечения и идентификационным кодом закупки, который позволит более эффективно и результативно расходовать бюджетные средства на закупку товаров, работ и услуг;

4) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов для общества путем:

- публикации брошюры «Бюджет для граждан»;

- организации открытого обсуждения и обсуждения в социальных сетях бюджетных вопросов, освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике, проведения опросов общественного мнения;

- внедрения инициативного бюджетирования;

5) развитие системы финансового контроля, включая:

- совершенствование методологии внутреннего муниципального финансового контроля и разработку стандартов контрольной деятельности;

- внедрение новых процедур контроля в сфере закупок, в том числе за соблюдением требований к обоснованию закупок и правил нормирования;

- повышение результативности внутреннего финансового контроля (аудита);

- расширение полномочий по привлечению к административной ответственности.

Реализация основных направлений долгосрочной бюджетной политики позволит снизить темпы роста расходов за счет сокращения неэффективных трат, сформировать оптимальную структуру расходов бюджета исходя из приоритетов муниципальной политики, сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на наиболее значимых для социально-экономического развития района направлениях.

1.3. Долговая политика Бессоновского района Пензенской области до 2027 года будет направлена на снижение уровня долговой нагрузки на бюджет района, а также на обеспечение способности района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных перед администрацией Бессоновского района Пензенской области социально-экономических задач. Реализация долговой политики будет осуществляться исходя из необходимости обеспечения экономической и бюджетной эффективности муниципальных заимствований, а также сбалансированности бюджета исходя из следующих основных принципов:

- обеспечение соответствия параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание нормам бюджетного законодательства;

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- жесткий контроль за объемом и структурой муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- принятие решений о заимствованиях с учетом потребностей бюджета района в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по их дальнейшему погашению и обслуживанию;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Бессоновского района Пензенской области по годам.

Реализация долговой политики позволит обеспечить умеренный уровень долговой нагрузки на бюджет, оптимизацию объема и структуры муниципального долга Бессоновского района Пензенской области и минимизировать его стоимость, а также поддержание положительной кредитной истории в управлении долгом.

Долговая политика муниципальных образований будет направлена на своевременное исполнение долговых обязательств и поддержание долговой нагрузки бюджетов на уровне, соответствующем требованиям бюджетного законодательства.

2. Подходы к разработке бюджетного прогноза

Основные параметры бюджета Бессоновского района Пензенской области и местных бюджетов на период до 2027 года определены исходя из следующих методологических подходов.

1. *Налоговые и неналоговые доходы бюджета Бессоновского района Пензенской области* на долгосрочный период рассчитаны на основе ожидаемых поступлений доходов в консолидированный бюджет Бессоновского района Пензенской области за 2020 год, с учетом складывающейся в текущем году

динамики поступлений, а также базового варианта прогноза социально-экономического развития Пензенской области на период до 2030 года.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями соответствующих глав Налогового кодекса Российской Федерации, нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также законодательства о неналоговых доходах.

В связи с предусмотренной в соответствии с федеральным законодательством отменой на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступления указанного налога с 2021 года не прогнозировались.

Основными доходными источниками, составляющими в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области около 80%, в долгосрочном периоде будут являться налог на доходы физических лиц и акцизы.

Доходы бюджетов муниципальных образований сформированы за счет:

- местных налогов – земельного налога и налога на имущество физических лиц;

- неналоговых доходов – доходов от продажи и использования земли и муниципального имущества, доходов от оказания платных услуг, штрафов, санкций, возмещения ущерба и др.

Безвозмездные поступления спрогнозированы в основном на уровне 2020 года. Исключение составляют поступления, которые носят разовый характер и распределяются в течение финансового года, а также межбюджетные трансферты, по которым завершается срок реализации мероприятий, предусмотренный их целевым назначением.

2. *Общий объем расходов* бюджета Бессоновского района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Бессоновского района определен исходя из прогнозируемого объема доходных источников соответствующих бюджетов, уровня дефицита и долговых обязательств.

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области, бюджета Бессоновского района Пензенской области, местных бюджетов приведены в приложении к настоящему распоряжению.

3. Описание основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и механизмы их профилактики

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Основным риском реализации бюджетного прогноза является развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития, приводящие к сокращению поступлений доходов в бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, передача дополнительных полномочий), также обуславливает риски неисполнения параметров бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, предполагается за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Бессоновского района;

- максимальное наполнение (повышение собираемости) доходной части бюджета;

- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга и минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

- проведение контроля за исполнением бюджета.

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области, бюджета Бессоновского района Пензенской области, местных бюджетов Бессоновского района Пензенской области

Показатель	2019 год (отчетный)	2020 год (текущий)	2021 год (очередной)	2022 год (1-й год планового периода)	2023 год (2-й год планового периода)	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
I. Консолидированный бюджет Бессоновского района Пензенской области									
Доходы - всего	1 098 960,5	1 221 106,4	1 159 420,7	1 300 168,6	1 064 012,0	1 068 931,1	1 073 932,1	1 079 035,1	1 083 585,1
<i>в том числе:</i>									
Налоговые, неналоговые	208 959,2	223 063,5	212 759,9	209 110,4	212 456,9	217 376,0	222 377,0	227 480,0	232 030,0
Безвозмездные поступления	890 001,3	998 042,9	946 660,8	1 091 058,2	851 555,1	851 555,1	851 555,1	851 555,1	851 555,1
Расходы	1 087 940,8	1 239 530,3	1 162 802,9	1 313 041,2	1 072 652,0	1 066 866,1	1 073 272,1	1 078 815,1	1 083 365,1
Дефицит (профицит)	11 019,7	-18 423,9	-3 382,2	-12 872,6	-8 640,0	2 065,0	660,0	220,0	220,0
II. Бюджет Бессоновского района Пензенской области									
Доходы - всего	937 855,0	1 026 478,9	1 052 101,6	1 159 612,4	958 223,1	961 316,1	964 481,1	967 716,1	970 596,1
<i>в том числе:</i>									
Налоговые, неналоговые	143 472,3	152 180,4	135 236,0	133 008,0	134 487,0	137 580,0	140 745,0	143 980,0	146 860,0
Безвозмездные поступления	794 382,7	874 298,5	916 865,6	1 026 604,4	823 736,1	823 736,1	823 736,1	823 736,1	823 736,1
<i>из них:</i>									
Дотации	122 659,6	124 583,2	121 779,5	108 570,2	109 080,6	109 080,6	109 080,6	109 080,6	109 080,6
Субсидии	139 926,9	55 463,5	225 486,0	269 521,3	40 618,3	40 618,3	40 618,3	40 618,3	40 618,3
Субвенции	605 384,0	659 300,8	569 419,1	648 331,9	673 856,2	673 856,2	673 856,2	673 856,2	673 856,2
Иные межбюджетные трансферты	24 890,1	6 222,3	181,0	181,0	181,0	181,0	181,0	181,0	181,0
Расходы - всего	932 023,0	1 040 759,1	1 053 173,8	1 170 255,0	964 523,1	957 446,1	961 921,1	965 546,1	968 426,1
<i>из них:</i>									
Межбюджетные трансферты	61 474,6	53 370,6	32 530,3	32 495,2	32 419,8	32 450,0	32 500,0	32 490,0	32 490,0
<i>из них:</i>									
Дотации	27 468,1	30 954,1	32 031,0	31 995,9	31 920,5	31 950,0	31 950,0	31 950,0	31 950,0
Расходы на обслуживание муниципального долга	406,2	500,0	401,2	400,4	400	400	400	400	400
<i>отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
Дефицит (профицит)	5 832,0	-14 280,2	-1 072,2	-10 642,6	-6 300,0	3 870,0	2 560,0	2 170,0	2 170,0
<i>отношение дефицита к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %</i>	<i>-4,1</i>	<i>9,4</i>	<i>0,8</i>	<i>8,0</i>	<i>4,7</i>	<i>-2,8</i>	<i>-1,8</i>	<i>-1,5</i>	<i>-1,5</i>
Источники финансирования	-5 832,0	14 280,2	1 072,2	10 642,6	6 300,0	-3 870,0	-2 560,0	-2 170,0	-2 170,0
<i>из них:</i>									
Бюджетные кредиты	-718,0	-718,0	-718,0	-718,0					
Кредиты кредитных организаций	-10 000,0		1 770,0	11 360,8	6 300,0	-3 870,0	-2 560,0	-2 170,0	-2 170,0
Муниципальный долг на конец года	16 200,0	14 835,0	21 300,0	10 657,2	16 957,2	13 087,2	10 527,2	8 357,2	6 187,2
<i>отношение муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %</i>	<i>11,3</i>	<i>9,7</i>	<i>15,8</i>	<i>8,0</i>	<i>12,6</i>	<i>9,5</i>	<i>7,5</i>	<i>5,8</i>	<i>4,2</i>
III. Местные бюджеты Бессоновского района Пензенской области									
Доходы	227 082,6	242 583,9	148 590,9	175 031,0	140 255,6	142 350,0	145 200,0	146 145,0	148 360,0
Расходы	221 894,9	246 727,6	150 900,9	177 261,0	142 595,6	144 155,0	147 100,0	148 095,0	150 310,0
Дефицит (профицит)	5 187,7	-4 143,7	-2 310,0	-2 230,0	-2 340,0	-1 805,0	-1 900,0	-1 950,0	-1 950,0