

ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЗЕМЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ»

Заказчик: Администрация Проказнинского сельсовета
Бессоновского района Пензенской области

Проект

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН
ПРОКАЗНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Материалы по обоснованию
(ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ)**

Генеральный директор

М.О. Жарков

г. Пенза, 2018 г.

Содержание

Введение	3
Цели и задачи генерального плана	7
1. Историко-культурные данные	10
1.1. Историческая справка	10
1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия	12
1.3. Мероприятия по охране объектов историко-культурного наследия	13
2. Природно-климатические условия и ресурсы	17
2.1. Рельеф	17
2.2. Гидрология и гидрография	17
2.3. Геологическое строение территории	17
2.4. Климат	18
2.5. Почвы	18
2.6. Растительность	19
2.7. Лесная растительность	19
2.8. Ландшафтная структура территории поселения	19
2.9. Особо охраняемые природные территории	19
3. Анализ использования территории поселения	20
3.1. Населенные пункты и границы поселения	20
3.2. Краткая характеристика поселения	20
3.3. Состав земель поселения	21
3.4. Функциональное зонирование территории	22
3.5. Зоны с особыми условиями использования территорий	23
3.6. Экология	27
4. Направления развития и ограничения использования территории поселения	32
4.1. Население и трудовые ресурсы	32
4.2. Жилищный фонд	33
4.3. Социальная инфраструктура	34
4.4. Экономическая база	36
4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура	37
4.6. Транспортная инфраструктура	37
4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура	40
4.7.1. Водоснабжение	41
4.7.2. Водоотведение	41
4.7.3. Газоснабжение	41
4.7.4. Теплоснабжение	42
4.7.5. Электроснабжение	42
4.7.6. Связь	42
4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории	42
4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению	42
5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	44
5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления	44
5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера	47
5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	49
5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера	53

Введение

Основание для разработки проекта внесения изменений в генеральный план Проказнинского сельсовета Бессоновского района Пензенской области (далее Проказнинский сельсовет) - муниципальный контракт №1017833 от 10.08.2018 г.

Заказчик: администрация Проказнинского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

Внесение изменений в генеральный план Проказнинского сельсовета вызвано приведением в соответствии с нормами законодательства о градостроительной деятельности, уточнением границ населенных пунктов и функциональных зон в соответствии с кадастровым планом территории.

Действующий в настоящее время генеральный план Проказнинского сельсовета (в новой редакции) утвержден Решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 31.08.2015 г. № 408-56/3.

Проектом внесения изменений в генеральный план территории Проказнинского сельсовета внесены изменения в графические материалы и откорректированы и дополнены следующие разделы:

1. Подраздел 3.1 «Населенные пункты и границы поселения» раздела 3 «Анализ использования территории поселения».
2. Подраздел 3.3 «Состав земель поселения» раздела 3 «Анализ использования территории поселения»
3. Подраздел 3.5 «Зоны с особыми условиями использования территорий» раздела 3 «Анализ использования территории поселения»

Графические материалы оформлены в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.01.2018 №10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 07.12.2016 №793».

Предусмотренные мероприятия генеральным планом Проказнинского сельсовета согласованы и утверждены Решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 31.08.2015 г. № 408-56/3. Данные мероприятия проектом внесения изменений в генеральный план скорректированы с учетом кадастрового плана территории.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

- 1) сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения поселения;
- 2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения на основе анализа использования территорий поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;
- 3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения на комплексное развитие этих территорий;
- 4) утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования Пензенской области,

документами территориального планирования Бессоновского муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

5) перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт отображают:

1) границы поселения;

2) границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения;

3) местоположение существующих и строящихся объектов местного значения поселения;

4) особые экономические зоны;

5) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

6) территории объектов культурного наследия;

7) зоны с особыми условиями использования территорий;

8) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП (с изменениями) «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» картографические материалы генерального плана выполнены на актуализированном картографическом материале, служащем подосновой карт.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и СП 42.13330.2016СНиП 2.07.01-89*«Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» реализация генерального плана будет проходить в течение расчетного срока до 31 декабря 2035 года.

В соответствии с федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросами местного значения сельского поселения являются:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

- 5) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 7) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 8) формирование архивных фондов поселения;
- 9) утверждение правил благоустройства территории поселения;
- 10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
- 11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- 13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Генеральный план Проказнинского сельсовета подготовлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского муниципального района, методической документации в области градостроительной деятельности, которыми являются:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 года № 190-ФЗ;
2. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ;
3. Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ);
4. Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 №73-ФЗ;
7. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (редакция от 25.05.2014 г.);
8. СП 42.13330.2016СНиП 2.07.01-89*«Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (Приказ Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 1034/пр);
9. Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 №222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»;
10. Постановление Правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Пензенской области» (редакция от 14.02.2014);
11. Постановление Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы».
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
13. Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021

года)»;

14. Постановление администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

15. Решение собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области».

При разработке генерального плана Проказнинского сельсовета была использована информация следующих источников:

1. Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия»;

2. информация управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;

3. информация интернет ресурса <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта);

4. информация филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Пензенской области;

5. информация Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в части установления границ земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов.

Цели и задачи генерального плана

Территориальное планирование осуществляется в соответствии с целями развития территории Проказнинский сельсовет.

Основные цели генерального плана

- обеспечение устойчивого развития сельского поселения, как на ближайшие годы, так и на долгосрочную перспективу;
- выявление путей рационального переустройства социально-производственной инфраструктуры сельского поселения;
- выработка предложений по решению всего комплекса градостроительных предложений по архитектурно-планировочной организации территории;
- сбалансированное формирование инженерно-транспортной, производственной и социальной инфраструктур;
- создание оптимальных условий для развития производства с учетом обеспечения интересов населения, стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения.

Задачи территориального планирования

Территориальное планирование сельского поселения направлено на определение функционального назначения территорий поселения, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов.

Основные стратегические задачи генерального плана:

- планировочная организация территории поселения, создание информационно-правового ресурса, необходимого для реализации полномочий органов местного самоуправления в градостроительной деятельности;
- развитие системы расселения, жилищного строительства, культурно-бытового обслуживания, улучшение и сохранение природной среды;
- определение при помощи комплексной оценки и функционального зонирования территорий, благоприятных участков для размещения объектов социального, гражданского и производственного строительства;
- в составе указанных зон изыскать площадки для нового строительства и резервные территории под жилищное и гражданское строительство;
- определить комплекс планировочных предложений по использованию территории, взаимному размещению объектов производственного и жилищного хозяйства, транспортных и инженерных сооружений;
- определить меры по защите окружающих территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороне;
- улучшение экологического состояния территории по загрязненности атмосферного воздуха, поверхностных вод, подземных вод, почв, сохранение зеленых насаждений и т.д.
- определить зоны с особыми условиями использования территорий.
- определить зоны размещения объектов по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;
- определить и сформировать зоны инвестиционной привлекательности и территории активного экономического развития;
- определить границы населенных пунктов, в случае их изменения, на территории сельского поселения, в связи с развитием жилищного и гражданского строительства.
- определить пути оптимизации системы расселения, с целью обеспечения миграционной привлекательности поселения.
- улучшение транспортной доступности населенных пунктов поселения, с целью повышения мобильности и деловой активности населения.
- создание условий для развития инженерной инфраструктуры.
- формирование единого рекреационного каркаса по основным природно-ландшафтным осям сельского поселения.
- создание условий и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и

туризма.

Задачи по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры

- сохранение индивидуального, неповторимого облика сельского поселения;
- обеспечение размещения объектов капитального строительства, на основании градостроительного обоснования, под застройку новых и свободных территорий, а также повышения эффективности использования сложившихся селитебных территорий;
- в процессе градостроительного освоения, новых и реконструкции существующей территорий застройки, необходимо сохранять ценные природные ландшафты и зеленые насаждения;
- формирование открытой планировочной структуры, представляющей возможности развития основных функциональных зон поселения по главным планировочным природным и транспортным осям;
- повышение социально-экономической и градостроительной эффективности использования сельских территорий.

Задачи повышения надежности функционирования инженерной инфраструктуры

- создание условий для развития прогрессивно новых систем водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения и теплоснабжения, как ключевых элементов пространственного развития поселения, с целью повышения качества жизни, улучшения санитарно-гигиенических условий проживания, и устойчивого развития сельских территорий;
- обеспечение всего населения надежной современной инженерной инфраструктурой, обеспечение планируемой новой жилой застройки всем комплексом инженерных услуг, а также развития инженерной инфраструктуры в перспективных населенных пунктах сельского поселения.

Задачи по развитию транспортной инфраструктуры

- установление размещения объектов транспортной инфраструктуры местного и областного значения, развитие сетей пассажирского транспорта общего пользования в увязке с функциональным зонированием территорий;
- подготовка и фиксация предложений планируемого развития сетей транспортного сообщения областного значения, в соответствии с Федеральными программами и схемами территориального планирования Пензенской области;
- определение участков на территории поселения для объектов капитального строительства придорожного сервиса в увязке с планируемым развитием транспортной инфраструктуры.

Задачи по улучшению экологической обстановки

- стратегической задачей генерального плана является обеспечение экологической безопасности сельского населения на территории поселения при максимальном сохранении существующих природных систем и в дальнейшем оздоровлении экологической ситуации, для этого необходимо выполнение следующих мероприятий;
- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду и улучшение медико-гигиенической ситуации в поселении;
- обеспечение населения качественной питьевой водой, обеспечение зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения, включая природные источники, родники;
- организация современной системы сбора и утилизации бытовых отходов;
- защита территорий поселения от затопления и подтопления;
- участие в разработке долгосрочных программ по охране и восстановлению почв;
- обеспечение санитарной охраны водных объектов;
- разработка проектов и организация СЗЗ предприятий, в зависимости от их класса опасности.

Задачи по развитию системы зеленых насаждений

- восстановление архитектурно-планировочными методами пространственной непрерывности природного комплекса путем формирования разветвленной системы зеленых связей, объединяющих отдельные территории поселения с существующими лесными массивами и водными объектами;
- сохранение существующих видовых точек панорамного восприятия окружающих ландшафтов вдоль береговой линии рек и прудов, санитарная расчистка и благоустройство прибрежных зон;
- организация лесопарков, рекреационных зон на основе лесных массивов, с частичным их включением общепоселковую парковую зону общего пользования;
- организация зеленых зон вокруг общественных центров и исторически значимых объектов;
- сформировать инвестиционные площадки привлекательные для развития рекреационных функций, в целях развития спорта и туризма;
- реабилитация и озеленение территорий промышленных и коммунально-складских зон;
- дополнительное озеленение вдоль участков автодорог, с целью уменьшения вредного воздействия транспортных потоков на жилые кварталы.

Задачи по развитию социальной инфраструктуры

- удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития территорий сельского поселения;
- достижение для всех населенных пунктов необходимого уровня обеспеченности объектами обслуживания;
- оптимизация размещения сети объектов обслуживания на территории поселения с учетом специфики его планировочной структуры;
- модернизация существующей сети учреждений социального и культурно-бытового обслуживания с реструктуризацией и интенсификацией их работы в соответствии с потребностями населения;
- развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и других категорий граждан в соответствии с федеральными программами.

Задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

- предупреждение и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера;
- предупреждение и предотвращение чрезвычайных ситуаций на транспорте: устройство ограждений, установка дорожных знаков, освещение на автодорогах, улучшение качества содержания дорожного покрытия;
- осуществление планово – предупредительного ремонта инженерных коммуникаций;
- рекомендации, направленные на предупреждение лесных пожаров: санитарные рубки, создание противопожарных барьеров, оборудование подъездов к сооружениям и водоисточникам, работа с населением через средства массовой информации;
- предупреждение и ликвидация возможных экологических загрязнений при эксплуатации мостов и дорог;
- укрепление обочин, откосов насыпей, устройство водоотводов и других инженерных мероприятий для предотвращения размывов на участках дорог.

1. Историко-культурные данные

1.1. Историческая справка

Пыркино (Архангельское), русское село, центр Проказнинского сельсовета, в 20 км к северу от Бессоновки. На 01.01.2004 г. – 652 хозяйств, 1113 жителей. Впервые как Пыркинская слобода служилых людей упоминается в 1665 г., первопоселенцами были пензенские конные казаки. В 1697 г. их перевели в Азов и Петровск-на-Медведице, землю отказали князьям Дмитрию, Михаилу Большому, Михаилу Меньшому и Петру Михайловичам Голицыным. В 1702 г. у Дмитрия Михайловича 28 дворов, у Михаила Михайловича (за речкой Чечерой) 6 дворов, кроме того, пустых (бывших казачьих) – 230. Крестьяне из Нижегородского, Галицкого и Вологодского уездов. Происхождение названия может быть связано с мордовским словом *пирямс* – «городить», – «дорога»: «перегороженная дорога». Возможно, о воротах на бывшей Посольской (Сурской, Ногайской) дороге. В порубежных краях России в 16–17 вв. на больших дорогах ставились «ворота», через которые проезжавшие обязаны были показывать дорожные грамоты. Существует вероятность происхождения названия и от личного мордовского имени Пырка. Так, в Чембаре в 1723 г. проживал ясачный крестьянин, крещеный мордвин, Иван Ильин сын Пыркин (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 1049, л. 19), а в мордовской д. Пичовке, Большой Ченбартож, в том же году жил некрещеный мордвин Пирей Рустяев (там же, л. 62-62 об.). В 1717 г. – вотчина сенатора, князя Д.М. Голицына и князя М.М. Голицына. В 1747 г. – село Архангельское, Пыркинская слобода тож, Шукшинского стана Пензенского уезда тайного советника, сенатора и кавалера Алексея Дмитриевича Голицына (483 ревизских души) и лейб-гвардии Преображенского полка сержанта князя Андрея Михайловича Голицына (515), всего в селе 998 ревизских душ (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2539, лл. 316 об. -364 об.).

С 1780 г. – Мокшанского уезда Пензенской губернии. В 1782 г. село Архангельское, Пыркинотож, князей, лейб-гвардии прапорщиков Михаила, Бориса и Алексея Андреевичей Голицыных, лейб-гвардии ротмистра Ивана Григорьевича и его дочери Марии Ивановны Наумовых, 287 дворов (или 277); всех угодий – 5868 десятин, в том числе усадебной земли – 165, пашни – 3397, сенных покосов – 1496, леса – 615. Располагалось «на левой стороне нового течения реки Суры и по обе стороне дву безымянных водороин и большой дороги из города Пензы в Саранск»; 2 «ветхие» церкви – Архангела Михаила и Рождества Христова, 2 дома господских деревянных, при них «сады плодovитые... Земля – чернозем, урожай хлеба и травы хорош; лес дровяной. Крестьяне на оброке», платили в год с души Голицыным – по 4, Наумовым – по 3 рубля; помимо хлебопашества и скотоводства, крестьяне делали бочки, сани, телеги, колеса, зимой ездили в извоз; женщины пряли лен и шерсть, ткали холсты и сукна себе и на продажу. Глубина нового русла Суры в летнее жаркое время, в самых мелких местах, достигала 2,5 аршина, ширина – 20 сажень, старого течения глубина – аршин, ширина – 10 сажень; рыба в Суре: сом, шип, шереспер, лещ, язь, судак, щука, налим, мелкая рыба и раки; крестьяне промышляли рыболовством и продажей рыбы, делали бочки, сани, телеги, колеса, зимой отправлялись в извоз (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е.хр. 1047, л. 18; е. хр. 1048, л. 105–106 об. е. хр. 1049, лл. 89–91). В 1785 г. показано за теми же князьями Голицыными (391 ревизская душа) и Александром Яковлевичем Римским-Корсаковым (520). В дачах упоминается озеро Кенерь (в переводе с мордовского на русский – «локоть»). Осуществлялся массовый перевод крестьян в другие новопоселенные деревни помещиков. В кратком и камеральных экономических примечаниях по четвертой ревизии 1782 г. показано значительное, перед большинством селений губернии, превышение численности женщин перед численностью мужчин (899 против 1036); возможно, следствие казней за участие в Крестьянской войне на стороне Е.И. Пугачева, так как село – на большой дороге, по которой проходили основные силы Пугачева.

Перед отменой крепостного права с. Пыркино и д. Еланка показаны за Михаилом Михайловичем Устиновым, в двух селениях – 584 ревизских души, 4 ревизских души дворовых, 230 тягол (барщина), у крестьян 920 десятин пашни, 294 дес. сенокоса, у помещика 4241 дес. удобной земли, в том числе леса и кустарника 615 дес. (Приложение к Трудам, т. 2, Мокш.у., №13). В 1877 г. – в Проказнинской волости, 145 дворов, каменная церковь во имя Рождества Христова (построена в 1820-30 гг.). В 1896 г. – церковноприходская школа. В 1910 г. – село Пыркино Проказнинской волости Мокшанского уезда, 2 крестьянских общины, 242 двора, церковь, церковноприходская школа, 2 мельницы с нефтяными двигателями, 3 кузницы, 4

лавки. В 1938 г. – центр сельсовета Лунинского района, правление колхоза имени Ленина (ГАПО, ф. р.-515, оп. 1, е. хр. 178, л. 46). В 1955 г. – Проказнинского сельсовета Лунинского района, бригада того же колхоза. В первые десятилетия Советской власти в селе находилась детская колония. В 1980-е гг. – центральная усадьба совхоза «Присурского».

Численность населения (по годам): в 1710 – 457, 1717 – 446, 1747 – около 1996, 1782 – 1935, 1864 – 810, 1877 – 997, 1897 – 1406, 1910 – 1522, 1926 – 1828, 1930 – 2098, 1939 – оценочно 1415, 1959 – 1774, 1979 – 1458, 1989 – 1301, 1996 – 1484 жителей.

Детский Санаторий(Володарский), русский поселок Проказнинского сельсовета, в 4 км к юго-востоку от сельсовета. На 01.01.2004 г. – 31 хозяйство, 17 жителей. Поселок при детских санаториях имени Володарского и «Сосновый Бор». Основан в 1920-е гг. Назван в честь М. Володарского (Гольдштейна), комиссара по делам печати г. Петрограда, убитого в 1918 г. террористом. В 1930 г. – поселок Володарский Екатериновского сельсовета Лунинского района. В засушливый 1972 г. во время лесных пожаров поселок сгорел, детский санаторий пришлось эвакуировать.

Численность населения (по годам): в 1930 – 69, 1939 – оценочно 60, 1959 – 60 и 229 (соответственно, имени Володарского и «Сосновый Бор»), 1979 – 119, 1989 – 50, 1996 – 45 жителей.

Заводской, русский поселок Проказнинского сельсовета, в 4 км к юго-востоку от него, на северной окраине пос. Детский санаторий. На 01.01.2004 г. – 73 хозяйства, 20 жителей. Основан землевладельцами Араповыми во второй половине 19 в.

Численность населения (по годам): в 1930 – 150, 1939 – оценочно 116, 1959 – 149, 1979 – 103, 1989 – 55, 1996 – 47 жителей.

Проказна (Архангельское), русское село Проказнинского сельсовета, центр которого в 0,5 км к юго-западу, в с. Пыркино. На 01.01.2004 г. – 503 хозяйства, 536 жителей. Основано около 1665 г. на землях Пыркинской слободы конных казаков (Мясников, с. 154), при озере Большом (часть старицы Суры), в это время в деревне было 39 дворов. После перевода в конце 17 в. казаков на другие места службы земли отказаны Ивану Юрьевичу Трубецкому. В 1719 г. у него 44 двора. Предположительно, происхождение топонима связано с преданием о кладе, спрятанном на дне озера. Прамс (мордовское) – «упасть», казна – «клад»: «упавший, потерянный клад».

В 1747 г. – село Архангельское, Проказнатоуж, генерал-фельдмаршала, кавалера и сенатора князя Ивана Юрьевича Трубецкого (326 ревизских душ) (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2539, лл. 365-379). С 1780 г. в составе Мокшанского уезда. В 1782 г. село Архангельское, Проказнатоуж, князя Ивана Алексеевича Трубецкого, Екатерины Ивановны Волынской, 143 двора (в другом описании – 139), всей дачи – 1643 десятины, в том числе усадебной земли – 55, пашни – 916, сенных покосов – 90, леса – 493; расположение села: «безымянных водороев трех – по обеим, а четвертой – на левых сторонах и подле безымянного озера»; в селе церковь Архангела Михаила, деревянная; «Земля – чернозем, урожай хлеба хорош, а травы – худ» (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е. хр. 1047, л. 17 об.е. хр. 1048, л. 100 об. –103). В 1785 г. за помещиком Иваном Михайловичем Волынским 141 ревизская душа. В 19 в. – богатое культурное поместье Араповых. В 1877 г. – волостной центр, 148 дворов, 2 церкви (новая и старая, новая каменная – во имя Архангела Михаила построена в 1835 г.), церковноприходская школа, лавка, красильня, 5 овчинных заведений. В 1910 г. – волостной центр Мокшанского уезда, одна община, 247 дворов, церковь, церковноприходская школа, шерсточесалка, 2 овчинных заведения, кузница, 4 кирпичных сарая, пекарня, 6 лавок. 4.4.1918 г. в Проказнинской волости Мокшанского уезда установлена Советская власть. В 1938 г. – центр сельсовета Лунинского района, правление колхоза имени Кирова (ГАПО, ф. р.-515, оп. 1, е. хр. 178, л. 46). В 1955 г. – центр сельсовета того же района, центральная усадьба колхоза имени Ленина. По селу назван станционный поселок, построенный в 1895 г. Родина Ивана Алексеевича Артоболевского (9.1.1872–17.2.1938), протоиерея, магистра богословия, причисленного РПЦ к лику святых (2000 г.); расстрелян на полигоне Бутово под Москвой; реабилитирован в 1956 г.

Численность населения (по годам): в 1710 – 175, 1717 – 160, 1747 – около 652, 1782 – 921, 1864 – 896, 1877 – 1015, 1897 – 1243, 1910 – 1418, 1926 – 1737, 1930 – 1950, 1939 –

1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия

Вопросы сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия достаточно подробно регулирует Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

К объектам культурного наследия местного значения относятся объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования и находящиеся в собственности муниципального образования. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов РФ, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся: а) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов; б) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; в) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения. Кроме того, они принимают решение об информационных надписях и обозначениях, которые выполняются на русском языке и на государственных языках республик – субъектов РФ, Порядок установки таких надписей и обозначений определяется муниципальным правовым актом.

Памятники архитектуры, истории и мемориального искусства на территории Проказнинского сельсовета			
№ п/п*	Наименование	Правоустанавливающий документ	Местоположение
1.	«Комплекс усадьбы Араповых XIX в.,: главный дом, парк», главный дом, парк	Решение исполнительного комитета Пензенского областного Совета народных депутатов от 01.12.1988 г. №420	с. Проказна, ул. Школьная д. 1

Памятники археологии на территории Проказнинского сельсовета отсутствуют.

1.3. Мероприятия по охране объектов историко-культурного наследия

Основная нормативная документация, на основе которой должна формироваться деятельность по охране и возможному использованию объектов историко-культурного наследия:

- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ;
- Постановление Совета Министров СССР от 16.09.1982 № 865 «Об утверждении Положения об охране и использовании памятников истории и культуры»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1204 «Об утверждении Положения о госконтроле в области сохранения, использования, популяризации и госохраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1204 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия»;
- Приказ Росохранкультуры от 27.02.2010 № 27 «Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- и другие нормативные документы.

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

В целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде допускается установление для данных объектов культурного наследия единой охранной зоны, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее - объединенная зона охраны объектов культурного наследия).

Состав объединенной зоны охраны объектов культурного наследия определяется проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

- Охранный зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

- Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

- Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

- Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия, в отношении объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в

отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Перечень мероприятий по охране памятников историко-культурного наследия.

1. Обеспечение сохранности объектов культурного наследия;
2. Соблюдение режимов использования территорий и зон охраны объектов культурного наследия;
3. Обеспечение содействия администрации поселения в осуществлении ее деятельности по охране и сохранению объектов культурного наследия, предоставление информации, касающейся объектов культурного наследия;
4. Вновь выявляемые объекты, представляющие историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, зарегистрированные в списках вновь выявленных объектов, до решения вопроса о принятии их на государственный учет как памятников истории и культуры подлежат охране в порядке, предусмотренном действующим законодательством об охране памятников истории и культуры;
5. Постановка на охрану вновь выявленных объектов историко-культурного значения с определением охранных зон;
6. Проведение постоянного мониторинга состояния памятников историко-культурного значения. Для осуществления мониторинга состояния объектов культурного наследия выбирается система индикаторов и устанавливается периодичность их наблюдения. Динамика фиксируемых изменений является основанием для принятия оперативных административных решений, а также для создания и реализации программ сохранения культурного наследия ;
7. Необходима разработка историко-культурных опорных планов и проектов зон охраны объектов культурного наследия (или корректура имеющихся), отвечающих современным требованиям законодательства и задачам сохранения и рационального использования наследия, с доведением их до утверждения в установленном порядке, как обязательной основы для разработки градостроительных регламентов;
8. Реализация областных целевых программ по комплексному развитию, сохранению наследия, совершенствованию экологического состояния и рекреационно-туристическому использованию районов, имеющих наиболее ценное культурное наследие;
9. Разработка концепции социально-экономического развития поселения, с учетом максимального сохранения и использования богатств культурного наследия. При этом многие из зданий – памятников могут и должны использоваться в обслуживающей сфере (кафе, рестораны, магазины, офисы туристических компаний и пр.) при условии, если это не наносит ущерба сохранности памятников и не нарушает их историко-художественной ценности;
10. Необходимы исследования и составления списков объектов нематериального и устного наследия, потенциальных для взятия под охрану и обеспечение поддержания и сохранения.

Общие мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия:

1. Сохранение объекта культурного наследия – направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.
2. Консервация объекта культурного наследия – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта, в том числе противоаварийные работы.
3. Ремонт памятника – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.
4. Реставрация памятника или ансамбля – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления и сохранности

историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

5. Приспособление объекта культурного наследия для современного использования – научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны, в том числе реставрация представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

Режимы содержания территории объектов историко-культурного значения:

Общие положения:

- Сохранение композиционной роли памятников в структуре сел и природных ландшафтов;
- Сохранение масштабного окружения объектов культурного наследия;
- Сохранение видовых коридоров и пространственных связей для наилучшего восприятия памятников истории и культуры;
- Закрепление исторически сложившихся функций на территории близлежащего градостроительного окружения;
- Исключение из области зрительного восприятия объектов наземных инженерных коммуникаций;
- Любые виды проектных, земляных и строительных работ должны согласовываться с уполномоченными государственными органами по охране объектов культурного наследия.

Для памятников и мемориалов воинам-односельчанам:

- Необходимость ландшафтного оформления с посадкой декоративных растений и оформлением дорожек;
- Устройства декоративного ограждения;
- Исключения хозяйственных построек, ухудшающих зрительное восприятие объектов;
- Зрительный бассейн определить со стороны главного фасада памятников;
- Ограничить общественные функции, не имеющие отношения к достопримечательному месту.

Для памятников архитектуры:

- Запрещение функций, требующих строительства крупных зданий и сооружений, привлекающих большие потоки транспорта и негативно воздействующих на экологию достопримечательного места;
- Возможность использования объектов под общественные функции, в том числе с обеспечением экскурсионных функций, при условии, если это не наносит ущерба сохранности памятников и не нарушает их историко - художественной ценности;
- Запрещение размещения промышленных, складских и иных предприятий функционально не имеющих отношения к достопримечательному месту;
- Регенерация рядовой историко-культурной застройки;
- Нейтрализация дисгармоничных объектов;
- Осуществление нового строительства в режиме регенерации застройки.

Строительство с соблюдением масштабного соответствия историко-культурной среде;

- Сохранение исторического силуэта достопримечательного места;
- Сохранение исторического архитектурного облика достопримечательного места, основу которого составляет народная архитектура с украшениями в виде наличников, карнизов, завалинов и пр.

Для объектов садово-паркового искусства:

- Обеспечение чистоты достопримечательных мест;
- Устройство декоративного ограждения;
- Минимизация вредного воздействия от объектов коммунально-бытового назначения;
- С целью сохранения экологического баланса ландшафтов необходимо ограничение деятельности человека на данных территориях, а так же движение транспорта;
- Декоративное оформление ландшафтов.

- Мероприятия по реконструкции;
- Санитарно-профилактические мероприятия. Включают в себя санитарную уборку территории от мусора и грязи, усохших и зараженных вредителями и болезнями деревьев и кустарников;
- Обрезка и омолаживание деревьев как стимулирование жизнеспособности;
- Восстановление плодородия почвы;
- Ограничение нового строительства, которое нарушает исторический силуэт достопримечательного места;
- Запрещение выпаса скота и реализация других сельскохозяйственных функций на данных территориях.

Для объектов археологии:

- Обеспечение чистоты объектов;

Охрана объектов от вредного воздействия окружающей среды и от деятельности человека.

В связи отсутствия утвержденных границ зон охраны объекта культурного наследия следует руководствоваться ст. 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» «Защитные зоны объектов культурного наследия».

Защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

2. Природно-климатические условия и ресурсы

2.1. Рельеф

Территория Проказнинского сельсовета расположена на Сурско-Мокшанской возвышенности и представляет собой ландшафт типичной черноземной степи. Водораздельные пространства с системой пологих и реже покатых склонов чередуются с отрицательными формами рельефа: речными долинами, оврагами, лощинами, балками. Рельеф отличается большой пересеченностью. Значительная часть оврагов имеет направление с запада и северо-запада на восток и своими основаниями подходит к пойме р. Сура. Все склоны оврагов и балок задернованы и используются под естественные кормовые угодья. Восточную часть Проказнинского сельсовета пересекает долина реки Сура. Основная левобережная часть представляет пологоволнистую равнину с уклоном на восток к р. Сура. Склоны водораздела в значительной степени изрезаны оврагами, которые способствуют интенсивному смыву. Правобережная часть представлена пойменными землями р. Сура.

2.2. Гидрология и гидрография

Гидрографическая сеть Проказнинского сельсовета представлена водными объектами, р. Сура, овражными ручьями, искусственными прудами. Река Сура на территории Проказнинского сельсовета протекает с юга на север, имеет хорошо выраженную пойму, которая затопливается паводковыми водами на 10-15 дней. Ширина реки 50-100м иногда сужается до 20м. Глубина реки в летнее время от 0,5 до 3-4 м.

Гидрографические характеристики основных рек Проказнинского сельсовета приведены в таблице.

Гидрографические характеристики основных рек Проказнинского сельсовета.				
№/пп	Название	Куда впадает, с какого берега	Общая длина реки, км	Длина реки в границах Проказнинского сельсовета, км
1	р. Сура	р. Волга, правый	841	11
2	р. Елшанка	р. Шукша, правый	9,7	6,6

Половодье рек в апреле, замерзают в ноябре-начале декабря. Годовой ход уровня воды на реке Сура не влияет на ход пропуска весенних паводковых вод. Весенний паводок проходит в виде однопиковой или двухпиковой волны разной высоты. Весенний паводок обычно начинается в первой декаде апреля и продолжается до 20-х чисел мая. Наивысшие уровни весеннего половодья наступают обычно в первой декаде мая. Средняя продолжительность половодья составляет 60-70 дней. Водный режим рек характеризуется четко выраженным весенним половодьем, летней меженью, осенне-зимним периодом и зимней меженью. Питание водных объектов - смешанное с преобладанием снегового. Незначительными структурными элементами гидрографической сети Проказнинского сельсовета являются водоемы (пруды, озера).

Незначительными структурными элементами гидрографической сети Проказнинского сельсовета являются водоемы (пруды). На территории Проказнинского сельсовета расположено четыре пруда:

- с. Проказна – «Проказнинский» с объемом 350 тыс. м³;
- «Сергиевский овраг» 540 тыс. м³;
- «Сосновый бор» 456 тыс. м³;
- на балке без названия 450 тыс. м³

В пойме р. Сура, в заболоченных понижениях рельефа, встречаются узкие, длинные озера.

2.3. Геологическое строение территории

Территория района имеет двухъярусное геологическое строение. Нижний структурный ярус – палеозойский фундамент, верхний структурный ярус – толща осадочных пород мезокайнозойского возраста. С гидрогеологической точки зрения наибольший интерес в рассматриваемом районе представляет образование мезозойского возраста, в частности, альбского яруса нижнего мела и кампан-маастрихтского яруса верхнего мела.

В гидрогеологическом отношении описываемая территория относится к Ульяновско-Саратовскому гидрогеологическому району Сурско-Хоперского артезианского бассейна.

Первыми от поверхности земли залегают воды, заключенные в окоповидных песчаниках с прослоями песков верхних горизонтов. Окоповидные песчаники неоднородные по составу, различные по трещиноватости, местами с частыми прослоями глин. Дебиты скважин 3-3,5 м³/час при понижении 15 м. По химическому составу воды пресные, преимущественно гидрокарбонатно-кальциевые.

Следующий водоносный горизонт залегает на глубинах 160-170 м - на водоразделах, до 70 м – в долинах рек. Водовмещающими породами являются трещиноватые песчаники с прослоями песков нижних горизонтов разреза кампан-маастрихтского яруса верхнего мела. Горизонт напорный. Величина напора 90-100 м – на водораздельных пространствах, в долинах рек снижается до 60-65 м.

Питание горизонта осуществляется за счет инфильтрации атмосферных осадков. Разгрузка происходит в пониженные структуры Ульяновского – Саратовского прогиба.

Горизонт стабильно прослеживается всеми скважинами, широко эксплуатируется на описываемой площади. Этот горизонт является наиболее надежным для целей хозяйственного питьевого водоснабжения. Вода данного горизонта отвечает требованиям ГОСТ «Вода питьевая»

2.4. Климат

Климат на территории Проказнинского сельсовета умеренно-континентальный, с жарким летом и холодной продолжительной зимой, быстрым переходом от зимы к весне. Средняя температура летом составляет +20 град. С., зимой –13 град. С. В некоторые годы лето бывает очень жаркое с явлением засухи. Переход от зимы к лету сопровождается непродолжительной, но дружной весной, с резким колебанием температуры. Характерной особенностью этого времени года являются меридиональные переносы, обмен воздушными массами между севером и югом, что влияет как на интенсивное таяние снега, так и на возврат холодов. Годовая сумма осадков в среднем в Проказнинском сельсовете составляет 450-500 мм, а в отдельные годы количество осадков резко колеблется от 350 до 750 мм. Среднегодовая величина относительной влажности воздуха составляет 76%. Среднегодовая норма солнечных дней – 112. Преобладающее направление ветров юго-западное и западное. Время начала ледостава – последняя декада ноября и первая декада декабря. Время вскрытия рек – первая декада апреля. Продолжительность снежного покрова – 130-140 день. Средняя высота снежного покрова в поле составляет 25 см, наибольшая 40-45 см. Плотность снежного покрова составляет 0,20 г/см². Грунт зимой промерзает на глубину от 1 до 1,5 м, а в отдельные годы до 1,8 м. Средняя скорость ветра в приземном слое 3,7-4,8 м/с. Число дней с ветром более 15 м/сек – 17-18, с суховеями – 10-15. Грунтовые воды находятся на глубине 7-10 м.

2.5. Почвы

Почвенный покров территории представлен в основном черноземами выщелоченными и типичными, пойменные почвы и овражно-балочный комплекс. По механическому составу от легкосуглинистых до песчаных. Наиболее плодородные почвы на территории Проказнинского сельсовета; черноземы: оподзоленные выщелоченные типичные карбонатные, площадь которых составляет 5039 га, 68%, менее плодородные почвы светло-серые лесные 808 га, 11%, темно-серая лесная - 432 га, 6%, аллювиально-дерновые – 742 га, 10% располагаются только в поймах рек. Они имеют повышенное содержание гумуса, азота, калия и фосфора. Смытые и намывные почвы оврагов и балок 360 га, 5%. Смытые и намывные почвы оврагов и балок 360 га – 5%. Оценка сельскохозяйственных угодий равна 61 баллам в районе 57 баллам, пашни 70 баллам в районе 61 баллам.

Почвы, вовлеченные в сельскохозяйственный оборот, нуждаются в постоянном улучшении и поддержании плодородия, необходимо строгое соблюдение агротехнических норм.

2.6. Растительность

По своим природным условиям территорию Проказнинского сельсовета можно отнести к лесостепной зоне. Растительный покров представлен травянистой, древесной и кустарниковой растительностью. Древесная растительность сохранилась по днищам оврагов и в лесополосах. Она представлена дубом, березой, кленом, осиной, ольхой, вязом, тополем. Кустарниковая растительность - жимолостью, шиповником. Кормовые угодья представлены разнотравно-узколистно мятликовыми, разнотравно-ползучепырейными с травостоем из мятлика узколистного, пырея ползучего, типчака, костра берегового, клевера лугового, василька розового, цикория обыкновенного, зубчатки поздней. По днищам оврагов и в пойме реки Суры расположены болотистые луга с избыточным грунтовым увлажнением. Здесь преобладают разнотравно-осоковые, осоково-камышовые типы растительности. Преобладающие формации суходольных лугов – разнотравно-клеверные с типчаком, кострово - разнотравные, типчаково-разнотравные. Этот тип лугов малопродуктивен и используется как пастбища.

2.7. Лесная растительность

Территория Проказнинского сельсовета обладает не значительными запасами лесных ресурсов, которые занимают 4,7% территории. Лесной фонд, расположенный на территории Проказнинского сельсовета, Лунинского лесничества и относится к защитным лесам, назначение которых выполнение защитных водоохранных и рекреационных функций, а также удовлетворение потребности в древесине, эксплуатационное. Преобладающий породный состав - хвойный (сосна, ель, лиственница), лиственный (дуб, ясень, клен, береза, осина, ольха, липа, тополь, ива, тальник). Рубки ухода в условиях лесхоза являются одним из основных лесохозяйственных мероприятий по улучшению породного состава насаждений и повышению технических качеств выращиваемой древесины, которая в естественных условиях произрастания поступает в отпад. Конечной целью главных рубок должно быть обеспечение непрерывного, неистощительного и рационального использования лесных ресурсов, сохранение и усиление водоохранной защитной роли лесов. Санитарное состояние Ахунского лесничества удовлетворительное. Очагов вредителей леса не имеется. Все леса лесхоза контролируются в пожароопасный период лесной охраной.

3% лесных массивов заняты сельскохозяйственными угодьями. В зоне лесов не допускается изъятие земель под другие виды использования. Режим использования лесов должен исключать проведение работ, нарушающее их защитное, природоохранное, рекреационное и эстетическое значение.

2.8. Ландшафтная структура территории поселения

В ландшафтной структуре территории выделены основные типы ландшафта: водораздельные, склоновые, долинные.

Водораздельные участки представлены наиболее возвышенными межбалочными пространствами, с почти плоским рельефом. Занятые участки пахотными землями обладают низкими рекреационными ресурсами.

Склоновый тип представлен пологими вытянутыми склонами и занят пахотными землями, для целей рекреации непригодны.

К долинному типу ландшафта относятся долины рек, ручьев, прудов, овраги с водотоками и суходольные балки. На склонах этого типа сохранилась естественная травянистая растительность и используется как естественные кормовые угодья-пастбища. В долгосрочной организации отдыха, в сочетании с лесами, расположенными вблизи прудов, могут быть организованы места для рекреаций кратковременного отдыха.

2.9. Особо охраняемые природные территории

Особо охраняемые природные территории в границах Проказнинского сельсовета отсутствуют.

3. Анализ использования территории поселения

3.1. Населенные пункты и границы поселения

Законом Пензенской области от 02.11.2004 № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области» установлена граница Проказнинского сельсовета и перечислены населенные пункты, входящие в его состав.

Согласно вышеуказанному закону в состав Проказнинского сельсовета входят следующие населенные пункты: населенный пункт Детский Санаторий, поселок Заводской, село Проказна, село Пыркино.

Описание границы Проказнинского сельсовета

(в редакции Закона Пензенской области от 15.09.2010 № 1946-ЗПО)

От точки А до точки Б Проказнинский сельсовет граничит с Болотниковским сельсоветом Лунинского района Пензенской области.

От точки А граница проходит по суходолу на юго-запад 0,2 км, на юго-восток 2,2 км, на северо-восток 1,0 км, по юго-восточной стороне лесополосы 1,3 км по суходолу, далее по суходолу на юго-восток 1,3 км, на северо-восток 4,2 км, пересекая межселенную дорогу Проказна - Еланка, на юго-восток 3,2 км по юго-западной стороне лесополосы до пересечения с рекой Ольшанка и до точки Б.

От точки Б до точки В Проказнинский сельсовет граничит с муниципальным образованием Пензенской области рабочий поселок Лунино Лунинского района Пензенской области.

От точки Б граница проходит на юго-восток 1,6 км по суходолу до пересечения с автодорогой Пенза - Саранск, на северо-восток 1,3 км юго-восточной стороне лесополосы автодороги Пенза - Саранск до безымянного ручья, вверх по течению ручья 1,2 км до железной дороги Пенза - Саранск, далее граница проходит на юго-запад по левой стороне полосы отвода железной дороги 0,6 км и на юго-восток по пойме реки Сура 2,4 км до реки Сура и до точки В.

От точки В до точки Г Проказнинский сельсовет граничит с Засурским сельсоветом Лунинского района Пензенской области.

От точки В граница проходит вверх по течению реки Сура 5,2 км и по восточной стороне 1 квартала Вазерского лесничества Лунинского лесхоза протяженностью 3,6 км, далее граница идет по суходолу на юго-восток 1,2 км, на юг 1,3 км, на запад 1,0 км, на юг 0,5 км до 15 квартала Вазерского лесничества, далее на запад по северной стороне 15, 14, 13, 12 кварталов Вазерского лесничества 3,1 км, на север по восточной стороне 5 квартала Вазерского лесничества 1,4 км до реки Сура, вверх по течению реки Сура 4,7 км до точки Г.

От точки Г до точки Д Проказнинский сельсовет граничит с Вазерским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки Г граница проходит на юго-запад 0,3 км по суходолу до пересечения с железной дорогой Пенза - Саранск, по тальвегу оврага Кукуев 1,3 км, на северо-восток по суходолу 0,5 км до пересечения с автодорогой Александровка - Пыркино, далее граница проходит на северо-запад по оси автодороги Александровка - Пыркино и пересекается с автодорогой Пенза - Саранск, поворачивает на юго-запад протяженностью 7,3 км до точки Д.

От точки Д до точки А Проказнинский сельсовет граничит с Александровским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

3.2. Краткая характеристика поселения

Проказнинский сельсовет образован в 1934 году. Номер государственного реестра муниципального образования Проказнинский сельсовет – RV 58505307.

Проказнинский сельсовет расположен в центральной части Бессоновского района Пензенской области. Территория Проказнинского сельсовета состоит из единого массива, вытянутого с севера на юг на 6,5 км, а с востока на запад - 10,7 км.

Территория Проказнинского сельсовета граничит:

- на севере – с Болотниковским сельсоветом Лунинского района;
- на востоке – с Засурским сельсоветом Лунинского района;
- на юге, юго-западе – с Вазерским сельсоветом Бессоновского района;

- на западе – с Александровским сельсоветом Бессоновского района.

Численность населения на 1.01.2014 года составляет 1808 человек.

Административный центр муниципального образования – село Пыркино, расположено в 35 км от г. Пенза и 24 км от районного центра с. Бессоновка.

Транспортная доступность административного центра муниципального образования		
№ п/п	Наименование транспортного узла	Расстояние (км)
1	От ближайшей ж/д станции	24
2	От ближайшего аэропорта	55
3	От райцентра (автодорога)	24
4	От областного центра (автодорога)	35
5	От ближайшего речного порта (причала)	нет

3.3. Состав земель поселения

Состав земель поселения определен в соответствии с Земельным Кодексом РФ.

Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении:

1) земель, находящихся в федеральной собственности, – Правительством Российской Федерации;

2) земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, – органами местного самоуправления;

4) земель, находящихся в частной собственности:

- земель сельскохозяйственного назначения – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.

Порядок перевода земель из одной категории в другую установлен федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Генеральным планом отображены границы населенных пунктов, входящих в состав Проказнинского сельсовета, в соответствии с государственным кадастром недвижимости, ранее утвержденными документами территориального планирования и сложившейся застройкой.

Площадь различных категорий земель, как и площадь, вновь формируемых земельных участков определена электронным картографическим способом. Площадь существующих земельных участков, на момент разработки генерального плана стоящих на кадастровом учете, отображена согласно интернет ресурсу <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта).

№ п/п	Категории земель	Площадь земель, га
1.	МО Проказнинский сельсовет	8010,0
2.	Земли населённых пунктов	958,3
	с. Пыркино - административный центр МО	461,7

	с. Проказна	359,8
	п. Заводской	72,2
	н.п. Детский Санаторий	64,6
3.	Земли промышленности и иного специального назначения, в том числе:	29,7
	земли промышленности	2,3
	земли транспорта	27,4
4.	Земли лесного фонда	602,9
5.	Земли сельскохозяйственного назначения	6419,1

3.4. Функциональное зонирование территории

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации Проказнинского сельсовета является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории поселения по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения Проказнинского сельсовета – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Функциональное зонирование территории Проказнинского сельсовета проведено с учетом Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Жилая зона

Основной вид разрешенного использования территории зоны:

- размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей);
- размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (жилые дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей, имеющие общую стену с соседним домом, при общем количестве совмещенных домов не более десяти);
- размещение гаража и иных вспомогательных и подсобных сооружений;
- содержание сельскохозяйственных животных;
- производство сельскохозяйственной продукции;
- выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных или сельскохозяйственных культур.
- размещение объектов, связанных с удовлетворением повседневных потребностей жителей, не причиняющих вред окружающей среде и санитарному благополучию, не причиняющих существенного неудобства жителям, не требующих установления санитарной зоны, а площадь земельных участков под названными объектами не превышает 20% от площади функциональной зоны, в которой разрешена жилая застройка.

Общественно-деловая зона

Основной вид разрешенного использования территории зоны:

- размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения удовлетворения бытовых, социальных и духовных потребностей человека;

- размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности.

Производственная зона

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение объектов производства

Зона транспортной инфраструктуры

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение различного рода путей сообщения и сооружений, используемых для перевозки людей или грузов либо передачи веществ.

Зона сельскохозяйственных угодий

Основной вид разрешенного использования территории зоны – ведение сельского хозяйства (выращивание сельскохозяйственной продукции).

Зона ведения садоводства

Основной вид разрешенного использования территории – ведение садоводства.

Зона, занятая объектами сельскохозяйственного назначения

Основной вид разрешенного использования – размещение объектов сельскохозяйственного назначения, предназначенные для ведения сельского хозяйства, личного подсобного хозяйства.

Зона рекреационного назначения

Основной вид разрешенного использования территории – размещение баз отдыха и занятие физической культурой и спортом.

Зона, занятая кладбищами

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения, а также соответствующих культовых сооружений.

3.5. Зоны с особыми условиями использования территорий

Зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Санитарно-защитные зоны.

Санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекта), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

На момент разработки Генерального плана для действующих предприятий, расположенных на территории Проказнинского сельсовета, санитарно защитные зоны не установлены.

Порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон определены «Правилами установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 года N 222).

В соответствии с Правилами в границах санитарно-защитной зоны не допускается использования земельных участков в целях:

а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства;

б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

Санитарно-защитная зона и ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, считаются установленными со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости.

Защитные зоны объектов культурного наследия.

Защитная зона для объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс усадьбы Араповых XIX в.: главный дом, парк», расположенного в границах населенного пункта с. Проказна, в связи отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, устанавливается на расстоянии 200 м от линии внешней стены памятника.

Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения в порядке, установленном статьей 34 настоящего Федерального закона, проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

Водоохранные зоны.

В соответствии с Водным Кодексом РФ водоохранными зонами (ВЗ) являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон запрещается:

- использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.
- размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;
- размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;
- сброс сточных, в том числе дренажных, вод;
- разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного

технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-I "О недрах").

В границах прибрежных защитных полос дополнительно запрещается:

- распашка земель;
- размещение отвалов размываемых грунтов;
- выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Согласно ст. 6 Водного Кодекса Российской Федерации, вдоль береговой линии (границы водного объекта) водных объектов общего пользования устанавливается полоса земли (береговая полоса), предназначенная для общего пользования шириной 20 м. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

В границах **водоохранных зон** допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательство в области охраны окружающей среды.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

Водоохранная зона гидрологических объектов, расположенных на территории Проказнинского сельсовета, составляет 50–200 м.

Водоохранные зоны для гидрологических объектов расположенных на территории Проказнинского сельсовета:

- р. Сура – 200 м;
- р. Елшанка и остальные гидрологические объекты – 50 м.

Ширина прибрежной защитной полосы установлена только для реки Сура и составляет 50 м, на основании приказа Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Пензенской области от 30.10.2009 г. № 64/З «Об одобрении сведений о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах рек и ручьев, расположенных на территории Пензенской области».

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНиП 2.04.02-84* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Генеральным планом на территории Проказнинского сельсовета выделены зоны санитарной охраны источников и узлов водозабора питьевого и хозяйственно-бытового

водоснабжения, которые составляют – 50 м.

Охранные зоны инженерных сетей и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов инженерной инфраструктуры на землях, прилегающих к этим объектам, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режим пользования землями охранных зон определяются для каждого вида инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством. Д

Воздушные линии электропередачи (ЛЭП) накладывают планировочные ограничения на размещение объектов капитального строительства в виде охранных зон. В охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения ЛЭП и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий. Согласно постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных ЛЭП – в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных ЛЭП), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны ЛЭП от крайних проводов при неотклонённом их положении на следующем расстоянии:

- охранный зона электрических сетей напряжением 220 кВ – 25 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 110 кВ – 20 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 10 кВ – 10 м от крайнего провода.

В целях обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации, предотвращения несчастных случаев, исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими в соответствии с их разрешенным использованием и обязательным

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9, охранный зона магистрального трубопровода составляет 25 м от оси трубопровода.

Магистральные трубопроводы, в том числе газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, а также КС, ГРС, НПС имеют зоны минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружения (техническая зона). В соответствии с СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы».

Зоны придорожных полос автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным Законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1. Придорожная полоса (III – IV категория дороги) – 50 м от полосы отвода дороги:
 - автодорога регионального значения «г. Пенза – р.п. Лунино - граница области»;
2. Придорожная полоса (V категория дороги) – 25 м от полосы отвода дороги:
 - автодороги межмуниципального значения «с. Грабово - с. Вазерки - с. Пыркино», «Подъезд к д. Александровка».

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями

использования территорий должны осуществляться:

- 1) с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральными, региональными и местными нормативно-правовыми актами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий;
- 2) с соблюдением требований градостроительных регламентов правил землепользования и застройки Проказнинского сельсовета, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;
- 3) с учетом историко-культурных, социальных, природно-климатических, экономических, иных региональных и местных условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления Проказнинского сельсовета рекомендуется разработать проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные направления мероприятий отображаемых в проекте:

- мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;
- мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;
- мероприятия по обращению с отходами;
- мероприятия по защите водоемов;
- мероприятия по сохранению лесных массивов;
- экологическое воспитание и образование населения;
- ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

При разработке генерального плана Проказнинского сельсовета установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует жилая застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки Проказнинского сельсовета, посредством градостроительных регламентов.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в 20 лет в момент действующих нормативов 2014 года. В процессе реализации генерального плана проектные мероприятия необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент этапа реализации.

3.6. Экология

Антропогенная деятельность оказывает на состояние окружающей среды отрицательное воздействие. Это – выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, сбросы в поверхностные водные объекты неочищенных вод, интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, разработка месторождений полезных ископаемых с образованием карьеров и отвалов и, как результат, образование специфического антропогенного ландшафта. Все это, в целом, неблагоприятно сказывается на состоянии окружающей среды и здоровье населения.

Объекты, оказывающие выраженное негативное воздействие на окружающую среду:

- производственные объекты: объекты пищевой промышленности, объекты деревообрабатывающей промышленности (лесопилки, производство мебели, дверей и других древесных изделий);
- фермы КРС, ОТФ, свинофермы;
- сельскохозяйственные угодья, обрабатываемые пестицидами с применением тракторов;
- гаражи и парки по ремонту, технологическому обслуживанию и хранению грузовых автомобилей и сельскохозяйственной техники;
- объекты инженерно-коммунального хозяйства;
- иные объекты.

При нарушении экологических требований к эксплуатации вышеуказанных объектов и видов работ, происходит постоянное негативное воздействие на окружающую среду (почву, атмосферу, воду поверхностных водоемов) органическими соединениями – (навозом, жидкими нечистотами и стоками от ферм, подворий КФХ и др. токсическими химическими соединениями – (ядохимикатами, минеральными удобрениями), а также нефтепродуктами.

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь создаваемых отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

Отходы производства и потребления

В соответствии с ГОСТ все промышленные отходы подразделяются на четыре класса токсичности:

- I класс — вещества (отходы) чрезвычайно опасные;
- II класс — вещества (отходы) высоко опасные;
- III класс — вещества (отходы) умеренно опасные;
- IV класс — вещества (отходы) малоопасные.
- V класс представлен нетоксичными отходами.

Отходы I класса токсичности представлены одним видом – это люминесцентные лампы.

Отходы II и III класса опасности (моторные, трансмиссионные и гидравлические масла, электролит аккумуляторный, нефтешламы, промасленная ветошь и фильтры) образуются в основном от автотранспорта предприятий и мастерских по обслуживанию сельскохозяйственной техники.

Отходы производства представлены в основном IV и V классом опасности. Существенный вклад в образование отходов IV класса опасности (навоз, осадок сточных вод, лом черных и цветных металлов) вносят сельскохозяйственные предприятия. В составе нетоксичных отходов наибольший объем занимают строительные, древесные отходы, смет с территорий и отходы, приравненные к ТКО.

Действующих полигонов ТКО на территории Проказнинского сельсовета нет.

Действующих скотомогильников на территории Проказнинского сельсовета нет.

В населенных пунктах Проказнинского сельсовета сбор твердых коммунальных отходов будет осуществляться специализированным транспортом по графику, утвержденному региональным оператором по согласованию с потребителем.

Атмосферный воздух

Атмосферный воздух является важнейшей и неотъемлемой частью среды обитания человека. Степень его загрязнения относится к числу приоритетных факторов, влияющих на здоровье населения. Параметрами, определяющими загрязнение атмосферного воздуха, являются интенсивность загрязнения его выбросами как от стационарных источников загрязнения (промышленные предприятия), так и передвижных (транспорт).

На территории Проказнинского сельсовета отсутствуют крупные промышленные предприятия.

Основными передвижными источниками загрязнения атмосферного воздуха является автотранспорт и сельскохозяйственная техника, численность которых с каждым годом возрастает. Основные загрязняющие вещества в выбросах от передвижных источников представлены оксидами углерода, окислами азота, углеводородами, сажей и сернистым ангидридом.

В целях решения задач охраны окружающей среды в проекте предлагаются следующие мероприятия:

- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных

источников;

- внедрение новых (более совершенных и безопасных) технологических процессов, исключающих выделение в атмосферу вредных веществ;
- установка и совершенствование газоочистных и пылеулавливающих установок;
- использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;
- производственный контроль за соблюдением нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- организация системы мониторинга, дальнейшее развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в селитебной зоне;
- расширение площадей декоративных насаждений, состоящих из достаточно газоустойчивых растений;
- создание средозащитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц и санитарно-защитных зон;
- совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог местного значения;
- установление санитарно защитных зон в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекта), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

Поверхностные воды

Основным фактором загрязнения открытых водоемов на территории Проказнинского сельсовета является техногенное воздействие на них человека (антропогенное воздействие). В результате сельскохозяйственной деятельности, а также в процессе бытового использования, открытые водоемы подвергаются систематическому, техногенному и антропогенному загрязнению, как органическими компонентами (навоз от животноводческих ферм, личных подворий, бытовой мусор, продукты жизнедеятельности человека), так и химическими соединениями - (минеральные удобрения, средства защиты растений, ГСМ). Основными загрязнителями открытых водоемов органическими отходами являются животноводческие фермы, летние стойбища - гурты и выпас скота на прибрежных летних пастбищах, водопой скота, летние доильные площадки, расположенные, как правило, в поймах и на берегах водоемов и малых рек.

Второй причиной загрязнения водоемов является несоблюдение землепользователями правил охраны прибрежных зон малых рек, других поверхностных водоемов. Сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства, частные лица продолжают практику повсеместной и бесконтрольной распашки земель вплотную до уреза малых рек и озер, не занимаются их рекультивацией, при этом могут с нарушениями использоваться различные химические средства защиты растений, действующие в этом случае как химические загрязнители.

Планировочные решения, предлагаемые проектом (проведение противоэрозионных мероприятий, ограничения во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве и т.д.) направлены на значительное сокращение загрязнения водотоков, на улучшение экологического состояния природной среды.

Дальнейшее использование водных ресурсов должно основываться на результатах расчетов водохозяйственного баланса по рекам и их отдельным участкам для более оперативного и правильного планирования использования водных ресурсов.

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек. Важнейшая роль водоохраных зон заключается в том, что они имеют существенное значение в борьбе с эрозией, природным фактором, оказывающим существенное влияние на формирование природного ландшафта.

В целях охраны и рационального использования поверхностных водных ресурсов проектом предусматривается:

- развитие систем автономной канализации с локальными очистными

сооружениями, особо строго должен осуществляться контроль над новым жилищным строительством, в части организации канализации;

- благоустройство и расчистка русел рек и озер;
- организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;
- организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов;
- полная очистка стоков животноводческих и птицеводческих комплексов на локальных очистных системах до нормативных показателей, разрешенных к сбросу в водные объекты;
- внедрение технологии использования стоков от животноводческих ферм, после специальной обработки, для орошения.

Питьевые и хозяйственные воды

Одним из важнейших факторов, влияющих на здоровье населения, является качество питьевой воды, ее бактериологические (биологические) и приоритетные химические показатели. Качество, в том числе, во многом зависит от санитарно-технического состояния водопроводных сетей и сооружений.

Улучшение санитарно-технического состояния систем водоснабжения – водозаборных сооружений, водопроводных сетей, повышение качества подаваемой населению питьевой воды - обязанность владельцев водопроводов, - это требования санитарного законодательства РФ, они изложены в СанПиН 2.1.4.1110-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:

- ветхость и изношенность водопроводных сетей во всех населенных пунктах района, включая райцентр;
- отсутствие целевых бюджетных инвестиций, федеральных, областных программных капиталовложений и т.д.;
- отсутствие специализированных организаций и квалифицированных специалистов по обслуживанию и ремонту водопроводных сетей в населенных пунктах;
- отсутствие организованных надлежащим образом зон санитарной охраны источников водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»);
- несоблюдение водоохранного режима в зонах санитарной охраны источников водоснабжения водопользователями;
- несвоевременное проведение планово-профилактических ремонтов и устранение аварий на водопроводах;
- отсутствие регулярной дезинфекции водопроводных сооружений (скважин, резервуаров, водонапорных башен, водопроводной сети) после периодической чистки, после ремонтно-аварийных работ. Фактически не выполняются регламентные работы по поддержанию водопроводных сетей и сооружений в исправном состоянии в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Источниками хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения являются артезианские воды.

Основные мероприятия генерального плана, направленные на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод:

- на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля над режимом эксплуатации и качеством воды);
- установка водоизмерительной аппаратуры на каждой скважине, для контроля над количеством отбираемой воды;
- по скважинам, в связи с отсутствием по ним достоверной информации, рекомендуется проведение бактериологических и химических анализов воды, по результатам

которого можно будет оценить состояние подземных вод и их пригодность к хозяйственно-питьевому водоснабжению;

- проведение ежегодного профилактического ремонта скважин силами водопользователей;
- проведение ликвидационного тампонажа бездействующих скважин;
- сокращение использования пресных подземных вод для технических целей и полива приусадебных участков, с последующим переходом на две системы водоснабжения хозяйственно-питьевую и техническую;
- организация вокруг каждой скважины зоны санитарной охраны (ЗСО) строго режима – I пояса (радиус 50 м);
- вынос из зоны II пояса ЗСО всех потенциальных источников загрязнения.

Земельные ресурсы

Занимая центральное место в биосфере и являясь начальным звеном всех трофических цепей, загрязненная почва может стать источником вторичного загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, подземных вод и тем самым повлиять на эколого-гигиеническую обстановку в целом. Загрязненная почва может оказывать неблагоприятное влияние на условия проживания и здоровье населения, так как является накопителем химических веществ техногенной природы и фактором передачи инфекционных и паразитарных заболеваний.

Основными источниками загрязнения почв являются отходы производства и потребления вследствие процесса жизнедеятельности населения, а также применяемые в процессе землепользования минеральные удобрения, средства защиты растений и др. техногенные загрязнители.

Загрязнение почвы в процессе жизнедеятельности человека и его производственной деятельности наблюдается практически во всех населенных пунктах – это загрязнение почвы бытовым мусором, отходами производства и потребления, навозом от личных подворий и животноводческих ферм, неправильное применение средств защиты растений, нарушение правил утилизации отходов ГСМ. Особо следует рассматривать системное загрязнение почв жилой зоны отходами потребления населением сельских селитебных территорий.

Генеральным планом выделены основные профилактические мероприятия на почвах:

- улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;
- возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (бахчевые, картофель, томаты и др.); возделывание технических культур;
- для сокращения содержания пыли необходимо увеличение количества и плотности зеленых насаждений. Эти посадки должны быть многоярусными, начиная от низкорослых кустарников, лиственных деревьев, составляющих средний ярус, заканчивая хвойными;
- необходима разъяснительная (просветительская) работа среди населения.

4. Направления развития и ограничения использования территории поселения

4.1. Население и трудовые ресурсы

Анализ факторов экономического роста на территории сельских поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается планирование всех сельских поселений, их планы социально-экономического развития. Целью демографического прогноза сельского поселения является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы производства, развития социальной инфраструктуры, занятости населения, безработицы и так далее.

Основной демографической проблемой Проказнинского сельсовета остается снижение численности населения. Однако в последнее время наметилась тенденция к стабилизации и снижению показателей убыли населения.

Целью демографической политики на срок реализации генерального плана должно стать снижение темпов естественной убыли населения, рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

Возрастная структура населения Проказнинского сельсовета.					
Возрастная категория	Всего человек	По населенным пунктам			
		с. Пыркино	с. Проказна	п. Заводской	н.п. Детский санаторий
до 18 лет	207	158	46	2	1
с 18 до 40 лет	506	373	126	5	2
с 41 до 60 лет	453	288	152	8	5
старше 60 лет	642	355	248	23	16
Итого	1808	1174	572	38	24

Демографический прогноз выполнен с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и Закона Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» и основан на постановлении администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

При внесении изменений в генеральный план, прогноз численности населения необходимо корректировать при увеличении общей продолжительности прогноза в соответствии с экономическими и социальными реалиями, сложившимися на момент корректировок генерального плана.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2014 г. Расчет основных показателей демографической ситуации Проказнинского сельсовета проводился на основе анализа процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов. В прогнозе численности населения Проказнинского сельсовета заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
- рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции.

При этом заложенные тенденции обеспечат снижение к 2021 году естественной убыли населения до - 0,3 человек на 1000 населения и достижения естественного прироста до уровня 1,2 человек на 1000. На прогнозируемый период необходимо обеспечить увеличение миграционного прироста с 8,8 до 10,5 человек на 1000 населения. В результате прогнозируется увеличение численности населения с 1808 человек до 1975 человек в 2021 году.

При сохранении ключевых положительных тенденций в улучшении

демографической ситуации на территории поселения прогнозируется увеличение численности населения до 2363 человек к 2035 году.

Заложенный в прогнозном оценке рост численности населения обусловлен необходимостью реализации стратегической задачи в достижении высокого уровня социально-экономического развития, и соответственно потребностями в трудовых ресурсах. Рост численности населения будет достигнут как за счет улучшения демографической ситуации, так и за счет проведения эффективной миграционной политики.

Прогноз численности населения проводился без учета перспективного расселения населения на территориях нового жилищного строительства, так как полное заселение указанных территорий возможно только за проектным сроком.

4.2. Жилищный фонд

Жилье – одна из главных составляющих уровня жизни населения. Обеспечение потребностей населения в жилье является приоритетной целью перспективного развития Проказнинского сельсовета.

Перспективные задачи планирования жилищного строительства обоснованы целями государственной политики, в том числе и градостроительными средствами. Анализ перспектив развития жилищного фонда является ключевой задачей при определении прогноза качества жизни населения, что оказывает влияние на развитие демографических процессов и закреплении трудоспособного населения.

Анализ формирования жилищного фонда

Вокруг города Пензы формируются жилые спальные поселения «пензенцев», не проживающих, но осуществляющих процессы жизнедеятельности в городе. То есть наметилась тенденция к неформальному расширению городской пензенской агломерации в соседние муниципальные образования на базе индивидуальных и малоквартирных домов.

Дезурбанизационные процессы не активизируются из-за малых объемов качественного сельского малоэтажного строительства, хотя Бессоновский район явно демонстрирует привлекательность жилищной дезурбанизации.

Активный миграционный прирост жителей в Бессоновский район (Пензенская центростремительная агломерация) обеспечивается, прежде всего, ростом загородного индивидуального строительства, что косвенно свидетельствует об инвестиционной привлекательности района и в частности Проказнинского сельсовета.

Предпочтения потребителей преобладают и растут в сегменте индивидуального первичного жилья, как единственного для постоянного проживания, так и дополнительно к имеющейся квартире («второй дом»). В многоквартирном сегменте очевидны предпочтения домов с этажностью не более 5 этажей.

Перспектива развития многоквартирного жилищного строительства связана с возможностью уплотнения жилой застройки в границах населённых пунктов и потребностью в эффективном использовании и необходимости в реконструкции уже существующих инженерных сетей. В то же время, учитывая дисбаланс привлекательности между многоквартирными и индивидуальными домами в сторону последних, возникает необходимость в значительном увеличении предложения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, но как следствие и увеличение площади населённых пунктов.

Спрос на индивидуальные жилые дома растёт быстрее, чем спрос на квартиры в многоквартирных домах, однако данный рост спроса ограничивается не только отсутствием достаточного предложения по количеству индивидуального жилья, но и ценой на него.

Стоимость подрядного индивидуального строительства выше стоимости самостоятельного строительства на 20-50%, что делает такое строительство неконкурентоспособным. В свою очередь самостоятельное строительство индивидуального жилья ограничивается слабой информированностью (т.е. отсутствием их пропаганды) потребителей о дешёвых технологиях строительства, отсутствием целевых программ кредитования.

Ввиду вышесказанного в приобретении жилья предпочтения ориентированы на строительство малоэтажного жилья собственными силами и покупку квартир в домах с

этажностью до 5 этажей.

В силу кризисных явлений последних годов начался процесс перестройки муниципальной ценовой и земельной политики в сторону уменьшения цен на землю и предварительного территориального планирования и обустройства земельных участков инженерной инфраструктурой за счёт бюджетных средств.

Анализ качественных и количественных характеристик жилищного фонда

Для характеристики жилищных условий важен их количественный и качественный аспект. Количественная оценка позволяет определить уровень обеспеченности населения жильем, плотности заселения.

Средняя обеспеченность жилым фондом – показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. В соответствии с данными, представленными администрацией Проказнинского сельского поселения, средняя обеспеченность общей жилой площадью на одного жителя составляет 26,4 кв.м.

Жилищный фонд Проказнинского сельского поселения составляет 1269 домов, общая площадь жилого фонда составляет 47748 кв.м. Аварийное и ветхое жилье с износом более 70% составляет от общей площади жилого фонда около 3%. Население в основном проживает в жилых домах индивидуальной застройки с большими приусадебными участками. На территории села Пыркино имеется 4 двухэтажных многоквартирных жилых, 4 пятиэтажных многоквартирных жилых дома.

Индивидуальный жилой фонд имеет частичное инженерное обеспечение: 100% – имеет подключение к электроснабжению, 80% к газоснабжению, около 40% имеет подключение к центральному водопроводу, водоотведение жилых домов частного сектора осуществляется в местные выгребы. Многоквартирные жилые дома на территории поселения имеют все необходимое инженерное обеспечение.

4.3. Социальная инфраструктура

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием и развитием **социальной инфраструктуры** – совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне сельских поселений обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей.

В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остаётся не решённой. В зарубежных странах с развитой сетью дорог и высоким уровнем автомобилизации и малыми расстояниями эта проблема решается успешнее. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры — частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

обслуживающих население *всего района* – больница, техникум, банк и др.;

обслуживающих *поселение* (сельсовет) – администрация, клуб, школа-интернат, универсам и т.д.;

обслуживающих *жителей одного населённого пункта* – детсад, начальная школа,

баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании генерального плана сельского поселения эти данные уточняют.

Расчет объектов социальной инфраструктуры должен производиться на основе федеральных, региональных и местных (муниципальных) нормативов, в соответствии с законодательством РФ и с учетом целевых программ различного уровня.

Согласно Постановлению правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Пензенской области», в таблице приведены перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности социально значимыми объектами повседневного (приближенного) обслуживания в сельских поселениях.

Организации, учреждения и предприятия повседневного обслуживания	Единица измерения	Минимальная обеспеченность
1	2	3
Дошкольные образовательные организации	мест на 1000 жителей	35 - 42
Общеобразовательные организации	мест на 1000 жителей	109
Продовольственные магазины повседневного обслуживания	кв. м торговой площади на 1000 жителей	70
Магазины непродовольственных товаров первой необходимости	кв. м торговой площади на 1000 жителей	30
Аптечные пункты	объект на жилую группу	1
Отделения банков	объект на жилую группу	1
Отделения связи	объект на жилую группу	1
Предприятия бытового обслуживания (мастерские, парикмахерские и т.п.)	рабочих мест на 1000 жителей	2
Приемные пункты прачечных, химчисток	объект на жилую группу	1
Общественные туалеты	прибор на 1000 жителей	1
Учреждения культуры	кв. м общей площади на 1000 жителей	50
Закрытые спортивные сооружения	кв. м общей площади на 1000 жителей	30
Пункты охраны порядка	кв. м общей площади на жилую группу	10

Система образования и воспитания

Полномочия органов местного самоуправления Проказнинского сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Детских дошкольных учреждений на территории Проказнинского сельсовета нет. В с. Пыркино, в основной общеобразовательной школе, существует дошкольная группа, рассчитанная на 30 детей.

В с. Пыркино расположена основная общеобразовательная школа, единственная

функционирующая на территории Проказнинского сельсовета. Наполняемость школы, на момент разработки генерального плана составляет 86 учеников, при расчетном количестве 120 учеников. В школе работают кружки по интересам, спортивные секции. В школе имеется столовая и спортзал.

Система здравоохранения

Полномочия органов местного самоуправления Проказнинского сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Медицинскую помощь сельскому населению оказывают медицинские работники фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в с. Пыркино и с. Проказна.

В здании ФАП с. Пыркино расположен аптечный киоск, снабжающий население медикаментами.

Система культуры, в том числе физической культуры и спорта

На территории Проказнинского сельсовета осуществляют деятельность следующие учреждения культуры:

- сельский дом культуры с. Пыркино, вместимость актового зала 120 человек, в здании расположена сельская библиотека;
- сельский дом культуры с. Проказна, вместимость актового зала 100 человек, в здании расположена сельская библиотека.

Система торгово-бытового и административного обслуживания

Традиционно одной из важнейших ниш в удовлетворении основных потребностей населения занимает обеспечение в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Учитывая, что в данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала, произошло понижение роли органов местного самоуправления.

Система торгово-бытового и административного обслуживания поселения представлена следующими объектами:

- 1) администрация Проказнинского сельсовета с. Пыркино;
- 2) отделение почты в селах Пыркино и Проказна;
- 3) магазины товаров повседневного спроса в селах Пыркино 9 и Проказна 2 магазина.

4.4. Экономическая база

На территории Проказнинского сельсовета отсутствуют крупные промышленные предприятия, имеются две производственные площадки по обработке древесины, расположенные в с. Пыркино, центральная часть, и восточнее с. Пыркино, близ автодороги с. Пыркино – п. Заводской.

Градообразующим производством является сельское хозяйство. Предполагается рост личных подсобных хозяйств, что обеспечит занятость экономически активного населения. Основные виды деятельности, крестьянско-фермерских хозяйств растениеводство, овощеводство, животноводство.

Градообразующих предприятий на территории Проказнинского сельсовета нет.

Приоритетными направлениями развития промышленного сектора экономики являются:

- создание производственной сферы субъектов малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, развитие небольших предприятий промышленности, в том числе по обработке сельскохозяйственной продукции и производства штучных строительных материалов;
- привлечение инвестиций в промышленный сектор поселения;
- использование имеющегося потенциала в развитии эффективного производства энергоресурсов, развития электроэнергетической инфраструктуры;

- тесное партнерство отраслей промышленности с креативной и маркетинговой индустрией в целях эффективных разработок и продвижения товара;
- мониторинг соблюдения предприятиями промышленности экологического законодательства.

Приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса являются:

- повышение конкурентоспособности продукции;
- модернизация аграрного сектора за счет привлечения инвестиций и стабильного развития агропромышленного комплекса;
- расширение агропромышленного комплекса, привлечение в аграрный сектор предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, вовлечение граждан в экономическую деятельность;
- увеличение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей по созданию конечного продукта и его продажи по более выгодной стоимости;
- повышение эффективности использования земельного фонда, внедрение новых технологий, повышение технической оснащенности сельхозпредприятий;
- внедрение научных знаний в практику ведения сельского хозяйства, создание научно-исследовательских и опытных центров;
- развитие страхования посевов и сельхозугодий;
- взаимодействие органов власти и бизнеса по вопросам развития агропромышленного комплекса.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства являются:

- создание муниципальной структуры, осуществляющей мониторинг развития предпринимательского сектора, кооперацию предпринимателей, сбор и анализ информации; оказывающей информационную поддержку предпринимателям;
- развитие малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства по наиболее перспективным отраслям экономики, в том числе в сфере оказания услуг населения (мастерские по ремонту бытовых принадлежностей, парикмахерские, станции технического обслуживания автомобилей);
- совершенствование форм государственной поддержки;
- создание конкурентной среды, улучшение качества продукции;
- повышение качества агитационно-информационной работы с предпринимателями и незанятым экономической деятельностью населением;
- развитие потребительского сектора и стимулирование спроса у населения, формирование культуры предпринимательства.
-

4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура

На территории Проказнинского сельсовета расположено два потенциально значимых рекреационно-туристических объектов – территория усадьбы Араповых (главный дом, парк) XIX и территории бывшего санатория, расположенного в населенном пункте Детский Санаторий. На момент разработки генерального плана оба объекта не функционируют как рекреационно-туристические.

По территории поселения проходит часть конного маршрута «Долина реки Шукша».

4.6. Транспортная инфраструктура **Автомобильный транспорт**

Согласно федеральному закону от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» в ведении органов местного самоуправления поселений находятся только дороги в границах населенных пунктов, исключая дороги других категорий.

Развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей внешние транспортные связи, в том числе дорог федерального, регионального, и межмуниципального значений должно производиться на основе положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Согласно Постановлению Правительства Пензенской области от 19.02.2016 № 91-пП «О внесении изменений в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 30.04.2008 №269-пП (с последующими изменениями)» по территории Проказнинского сельсовета проходят следующие автомобильные дороги:

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области.	
Наименование автодороги	Идентификационный номер
Автодороги регионального значения	
автодорога «Пенза – Лунино - граница области»	58-ОП-РЗ-К-168
Автодороги межмуниципального значения	
Автодорога «с. Грабово - с. Вазерки - с. Пыркино»	58-ОП-МЗ-Н-46
автодорога «Подъезд к д. Александровка»	58-ОП-МЗ-Н-45

Автодороги местного значения:, автодорога «Подъезд к с. Проказна», автодорога «Подъезд к с. Пыркино», автодорога «Пыркино-пос. Заводской».

Организации, оказывающие услуги по работе общественного автомобильного транспорта на территории поселения – ИП Байкина Л.Р

На территории Проказнинского сельсовета утверждена Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Проказнинского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на период с 2016 - 2035 годы.

Цели программы:

- Обеспечение сбалансированного, перспективного развития транспортной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения Проказнинского сельсовета Бессоновского района Пензенской области

Задачи Программы:

- Обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее - субъекты экономической деятельности), на территории поселения.

- Обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения.

- Обеспечение развития транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности – в перевозке пассажиров и грузов на территории поселения (далее – транспортный спрос);

- Обеспечение развития транспортной инфраструктуры, сбалансированного с градостроительной деятельностью в поселение;

- Обеспечение условий для управления транспортным спросом.

- Создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности.

- Создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам.

- Создание условий для пешеходного и велосипедного передвижения населения;

- Обеспечение эффективности функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Большинство дорог общего пользования местного значения поселения имеют щебеночное и грунтовое покрытие. Отсутствие альтернативных видов транспорта, с большой мобильностью, предъявляет большие требования к автомобильным дорогам. Строительство новых автомобильных дорог за последние годы не производилось. Сохранение автодорожной инфраструктуры осуществлялось только за счет ремонта автодорог с твердым покрытием и автодорог с гравийным покрытием. В условиях ограниченного финансирования дорожных работ с каждым годом увеличивается протяженность дорог, требующих ремонта, в том числе капитального.

Улично-дорожная сеть Проказнинского сельсовета

Характеристика сети дорог поселения				
Адресная принадлежность	Протяженность улиц, проездов и дорог, м			
	асфальтобетон	щебень	грунт	общая
с. Пыркино				
ул. Зеленая	943	-	-	943
ул. Рабочая	567	-	-	567
ул. Молодежная	1368	-	-	1368
ул. Лунная	605	-	-	605
ул. Малиновка	1430	-	-	1430
ул. Советская	-	-	360	360
ул. Станционная	-	-	180	180
с. Проказна	-	-	-	
ул. Антоновка	-	-	200	200
ул. Курановка	-	720	-	720
ул. Садовая	-	850	-	850
ул. Куликовка	-	-	1300	1300
ул. Нагорная	-	-	1500	1500
ул. Совхозная	-	200	-	200
ул. Липочный порядок	-	1900	-	1900
ул. Большой порядок	-	950	-	950
ул. Чернов порядок	-	900	-	900
ул. Поповка	-	-	470	470
ул. Калинина	-	620	-	620
ул. Низовка	-	-	250	250
ул. Архангельская	-	-	400	400
ул. Школьная	-	500	-	500
ул. Непочетовка	-	-	550	550
ул. Станционная	-	-	370	370
п. Заводской	-	-	-	
ул. Верхняя	-	-	1500	1500
ул. Нижняя	-	-	1500	1500
н.п. Детский санаторий	-	-	-	
ул. Володарского	-	-	1200	1200

Основные направления деятельности, на срок реализации генерального плана, должны быть направлены на полноценное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах и организации транспортного обслуживания населения в границах Проказнинского сельсовета, а так же за его пределами.

Основные мероприятия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности:

- Разработка и принятие перечня автомобильных дорог местного значения

Проказнинского сельсовета.

- В границах населенных пунктов строительство автомобильных дорог с твердым покрытием.
- При организации кварталов нового жилищного строительства проведение строительства дорожной сети, с параллельной прокладкой инженерных коммуникаций.
- Разработка основных долгосрочных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.
- Создание конкурентно-способной, широко-развитой системы придорожного сервиса и на территориях, примыкающих к дорогам федерального и регионального значения.
- Содействие оперативным службам в ликвидации последствий и предупреждении чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения Проказнинского сельсовета.

Железнодорожный транспорт

Развитие железнодорожных путей сообщения должно производиться на основе положений Распоряжения Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года».

По территории Проказнинского сельсовета проходит Куйбышевская железная дорога, направление Пенза – Рузаевка, дорога однопутная, электрифицированная. Станция Проказна, расположенная в границах административного центра Проказнинского сельсовета и района, играет роль пассажирского сообщения, через неё проходит маршрут движения скорых поездов на ст. Рузаевка.

Трубопроводный транспорт

По территории Проказнинского сельсовета проходит ветка нефтепродуктопровода, направление север – юг. Подземный магистральный нефтепродуктопровод «г. Пенза – г. Саранск» (диаметр трубы 219 мм).

4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура

Органы местного самоуправления Проказнинского сельсовета осуществляют полномочия в сфере инженерно-коммунального обслуживания по вопросам местного значения:

- 1) организация в границах Проказнинского сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 2) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 3) организация благоустройства и озеленения территории Проказнинского сельсовета;
- 4) организация освещения улиц.

В организации инженерно-коммунального обслуживания довольно важны нормативы потребления коммунальных услуг, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов, размера субсидий и потребности в бюджетных средствах.

Нормативы потребления коммунальных услуг включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления коммунальных услуг, оказываемых населению. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от множества факторов. Поэтому его необходимо периодически пересматривать.

На территории Проказнинского сельсовета утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Проказнинского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на период с 2016 - 2035 годы.

Цели программы:

- Обеспечение сбалансированного, перспективного развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями в строительстве объектов капитального строительства.
- Обеспечение соответствие установленным требованиям надежности, энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры.
- Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и повышения качества поставляемых для потребителей товаров, оказываемых услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

4.7.1. Водоснабжение

Водоснабжение сел Проказнинского сельсовета осуществляется водопроводной сетью и шахтными колодцами.

В с. Пыркино основными источниками водоснабжения являются артезианские скважины в количестве трех штук. На момент разработки генерального плана работают 2 скважины, одна не работает, так как требует капитального ремонта. Шахтных колодцев в селе 36 штук. Общая протяженность водопроводных сетей 17,0 км, из них 10,5 км было капитально отремонтировано в 2013-2014г. До 2017 планируется отремонтировать оставшиеся 6,5 км водопровода.

В с. Проказна водоснабжение шахтными колодцами-308 штук, имеются 3 арт. скважины, но в данный момент не работают, так как находятся на территории бывших МТФ.

Характеристики артезианских скважин, расположенных на территории поселения.

Наименование населенного пункта	Эксплуатац. водоносный горизонт	№ по паспорту	Год бурения	Глубина скважин, м	Дебит м ³ /ч	Примеч.
с. Пыркино	известняк	1949	1974	200	10	требуется кап. ремонт
с. Пыркино	известняк	2264	1984	206	10	работает
с. Пыркино	известняк	б/н	1972	180	10	работает
с. Проказна	известняк	126	1957	157	11	не работает
с. Проказна	известняк	б/н	1986	190	10	не работает
с. Проказна	известняк	б/н	1974	190	10	не работает

В н.п. Детский Санаторий, п. Заводской водоснабжение осуществляется только шахтными колодцами.

Сеть поливочных технических водопроводов в населенных пунктах Проказнинского сельсовета отсутствует, что ведет к использованию питьевой воды для иных целей, в том числе для полива огородов, зеленых насаждений и т.д., создавая вторичный дефицит питьевой воды в летний сезон.

4.7.2. Водоотведение

Жилые дома и объекты социальной инфраструктуры для водоотведения используют местные выгребы. На животноводческих фермах водоотведение местное, путем сброса сточных вод в жижеборники с последующей транспортировкой на поля фильтрации.

4.7.3. Газоснабжение

В настоящее время газифицированы населенные пункты с. Пыркино и с. Проказна. Уровень газификации составляет 80 %.

По территории Проказнинского сельсовета проходит несколько веток газопроводов высокого давления. Подача газа мелким потребителям осуществляется от газопроводов низкого давления, идущих от ГРП.

По территории Проказнинского сельсовета, по направлению восток – север – запад

размещается проектный магистральный газопровод-отвод регионального значения, и располагаются несколько устройств запорной арматуры.

4.7.4. Теплоснабжение

На территории Проказнинского сельсовета централизованное теплоснабжение отсутствует.

Объекты социальной инфраструктуры, равно как и жилая застройка отапливается с помощью диверсифицированных источников. Объекты социальной инфраструктуры отапливаются газовым топливом, объекты жилой застройки как газовым так и различными видами твердого топлива.

4.7.5. Электроснабжение

По территории Проказнинского сельсовета проходят следующие высоковольтные линии электропередач:

- ВЛ-220 кВ «Пенза II - Рузаевка»;
- ВЛ-110 кВ «Пенза - Лунино - I - II».

Электричество поступает к населению и предприятиям через сеть ЛЭП 10 кВ, с последующим понижением напряжения с помощью трансформаторных подстанций и распределением через сеть ЛЭП 0,4 кВ.

Населенные пункты Проказнинского сельсовета полностью электрифицированы.

Состояние системы электроснабжения удовлетворительное, требует планового капитального ремонта.

4.7.6. Связь

На территории с. Пыркино расположены АТС, обеспечивающие 85 номеров для с. Пыркино, 25- номеров для с. Проказна и 1 номер для н. п. Детский санаторий. В п. Заводском телефонная связь отсутствует.

4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории

На территории сельского поселения расположены 4 кладбища.

Месторасположение кладбища	Площадь существующая, га
с. Проказна	1,4
с. Пыркино	2
н.п. Детский Санаторий	0,5
западная часть Проказнинского сельсовета, близ летнего лагеря	0,5

Действующих полигонов ТКО на территории Проказнинского сельсовета нет.

Организации с заключены договора на сбор и вывоз ТКО на территории Проказнинского сельсовета: ПК «ВИЛЕА», ИП Гаврилюк, ИП Авдоница.

Действующих скотомогильников на территории Проказнинского сельсовета нет.

4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области от 23 октября 2012 года № 533-рП «Об утверждении реестра населенных пунктов, попадающих в зоны затопления (подтопления), вызванные различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами на территории Пензенской области» генеральным планом отображены зоны затопления и подтопления.

Реестр населенных пунктов, попадающих в зоны затопления (подтопления), вызванные различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами на территории Проказнинского сельсовета							
Водный объект	Населенный пункт (координаты)	Критический уровень, при котором происходит затопление (подтопление), см	Количество пострадавшего населения, чел	Объекты затопления, количество			
				жилые здания	социально значимые объекты	объекты экономики / потенциально опасные объекты	объекты жизнеобеспечения
Риск весеннего половодья.							
р.Сура	с. Пыркино (53°28'СШ45°07'ВД)	680	195	94	0	0/0	0
Риск катастрофического затопления.							
	с. Пыркино (53°28'СШ45°07'ВД)	Исх. 52 с 02.08.2012	195	94	0	0/0	0
	с. Проказна	Исх. 52 с 02.08.2012	25	11	0	0/0	0
	п. Вазерское Лесничество	Исх. 52 с 02.08.2012	1	1	0	0/0	0
	п. Заводской	Исх. 52 с 02.08.2012	1	1	0	0/0	0

5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Проказнинского сельсовета, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Более подробно данная деятельность регулируется *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*, которым прежде всего уточняется понятие *чрезвычайной ситуации* как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Эти работы осуществляются силами органов власти разных уровней, а также силами и средствами организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Самостоятельно органы местного самоуправления Проказнинского сельсовета:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения, и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

3) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления МО Бессоновский район и исполнительной власти Пензенской области;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны регулируются *Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»*. *Гражданская оборона* – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Органы местного самоуправления Проказнинского сельсовета самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводят мероприятия по гражданской обороне;
- 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- 6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» уточняет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, определяя в качестве таковых:

- 1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- 2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- 3) выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений сельсовета. *Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»* под мобилизационной подготовкой на местном уровне понимает комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований и органов местного самоуправления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы местного самоуправления сельсовета осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку;
- обеспечивают исполнение законодательства в области мобилизационной подготовки;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

Должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей;

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья последовательно и детально регулируется «Методическими

рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Они были подготовлены МЧС РФ в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе и Водного кодекса РФ.

Основной задачей органов местного самоуправления определяется предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Все меры защиты подразделяются на:

- 1) *оперативные* (срочные), которые не решают в целом проблему защиты от наводнений;
- 2) *технические* меры, которые носят предупредительный характер и для осуществления, которых необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты. К техническим мерам относятся: регулирование стока в русле реки; отвод паводковых вод; регулирование поверхностного стока на водосбросах; обвалование; спрямление русел рек и дноуглубление; строительство берегозащитных сооружений; подсыпка застраиваемой территории; ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

При угрозе затопления органы местного самоуправления обязаны, анализируя обстановку, выявлять источники и возможные сроки затопления, прогнозируют их виды, сроки и масштабы.

Наряду с указанными вопросами также конкретизируются основные виды и особенности спасательных работ, в том числе порядок установления водных объектов и иных мест, используемых для массового отдыха, принятие мер по ограничению или запрещению использования для массового отдыха водных объектов, представляющих опасность для здоровья населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Порядок осуществления мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах регулируется в соответствии с *Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения Правил охраны жизни людей на водных объектах»*.

Органы местного самоуправления Проказнинского сельсовета решают также вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на собственных территориях. Полномочия в данной сфере регулируются *Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*.

Под *аварийно-спасательной службой* в нем понимается совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. *Аварийно-спасательное формирование* – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с законодательством в органах местного самоуправления могут создаваться профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на постоянной штатной основе. Решением органа местного самоуправления об их создании также определяются их состав, и структура исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства. Комплектование осуществляется на добровольной основе.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления Проказнинского сельсовета является обеспечение первичных мер пожарной безопасности, к которым в соответствии с *Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»* относится реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Они осуществляются муниципальной пожарной охраной, которая создается органами местного самоуправления

МО Бессоновский район. Цель, задачи, порядок ее создания и организации деятельности, порядок взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Кроме того, для реализации собственных полномочий органы местного самоуправления вправе использовать *добровольную пожарную охрану* – форму участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Добровольный пожарный – это гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Такое участие является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Федеральный закон, устанавливая полномочия органов местного самоуправления сельсовета по *обеспечению первичных мер пожарной безопасности*, предусматривает, что это:

- 1) создание условий для организации добровольной пожарной охраны и участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- 2) оказание содействия органам государственной власти Бессоновского района и Пензенской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- 3) установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Наряду с этим в границах *сельских населенных пунктов* ими осуществляются такие полномочия, как:

- 1) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- 2) оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- 3) организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре и принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия таких подразделений;
- 4) включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

Такие мероприятия разрабатываются в соответствии с *Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*, которым устанавливаются общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера

Согласно ГОСТ Р 22.0.03-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно ГОСТ Р 22.0.06-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы.» На территории Проказнинского сельсовета выявлены следующие источники природных чрезвычайных ситуаций:

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
1. Опасные геологические процессы - отсутствуют		
2. Опасные гидрологические явления и процессы		
2.1.Подтопление	Гидростатический	Повышение уровня грунтовых вод.
	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока грунтовых вод.
	Гидрохимический	Загрязнение (засоление) почв, грунтов. Коррозия подземных металлических конструкций.
2.2 Русловая эрозия	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока воды.
		Деформация речного русла.
2.3 Наводнение. Половодье. Паводок. Катастрофический паводок.	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
	Гидрохимический	Загрязнение гидросферы, почв, грунтов.
2.4 Затоп. Зажор.	Гидродинамический	Подъем уровня воды.
		Гидродинамическое давление воды.
3. Опасные метеорологические явления и процессы		
3.1. Сильный ветер.	Аэродинамический	Ветровой поток.
		Ветровая нагрузка.
		Аэродинамическое давление.
		Вибрация.
3.2. Сильные осадки.		
3.2.1. Продолжительный дождь (ливень)	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
		Затопление территории.
3.2.2. Сильный снегопад	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.3. Сильная метель	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Ветровая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.4. Гололед	Гравитационный	Гололедная нагрузка.
	Динамический	Вибрация.
3.2.5.Град	Динамический	Удар.
3.3. Туман	Теплофизический	Снижение видимости (помутнение воздуха).
3.4. Заморозок	Тепловой	Охлаждение почвы, воздуха.
3.5. Засуха	Тепловой	Нагревание почвы, воздуха.
3.6. Гроза	Электрофизический	Электрические разряды.
4. Природные пожары		
4.1. Пожар ландшафтный, степной, лесной	Теплофизический	Пламя.
		Нагрев тепловым потоком.
		Тепловой удар.
		Помутнение воздуха.
		Опасные дымы.
	Химический	Загрязнение атмосферы, почвы, грунтов, гидросферы.

Перечень населенных пунктов Проказнинского сельсовета потенциально попадающих под воздействие опасных гидрологических явлений и процессов приведен в разделе «4.8.2. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению».

Возникновение природных опасных явлений зависит в большей степени от природно-климатических условий. Поэтому масштабы их возникновения будут определяться погодными условиями.

Наиболее вероятные чрезвычайные ситуации природного характера на территории Проказнинского сельсовета могут быть вызваны следующими природными опасностями: подъемом воды в реках в период весеннего половодья, сильными ветрами, природными пожарами, засухой, дождями с градом, метелями, экзогенными процессами, ранними и поздними заморозками, сложными гололедно-изморозевыми явлениями.

В летний период одним из возможных опасных явлений на территории области является выпадение обильных осадков в виде дождей с градом, сопровождаемых сильным ветром, смывающих посевы сельскохозяйственных культур и наносящих значительный материальный ущерб.

Сезонный характер также носят заморозки, особые ледовые явления, снежные заносы и метели. Их возникновение в большей степени зависит от условий соответствующего периода.

Сохраняется уязвимость к негативному воздействию весеннего половодья территории. Критический уровень подъема воды в реках также носит сезонный характер – апрель-май, что связано с интенсивным снеготаянием в этот период.

Возможны чрезвычайные ситуации, обусловленные ураганскими ветрами.

В соответствии с климатическими особенностями, период с апреля по октябрь является пожароопасным сезоном.

Прогноз чрезвычайных ситуаций, связанных с активизацией эрозионных процессов зависит от количества осадков и температуры воздуха.

Образование и рост оврагов вызываются не только природными факторами, но и деятельностью человека (распашка, концентрация стока талых и дождевых вод вдоль дорожных насыпей и грунтовых дорог). Наибольшая активность ожидается в паводковый период (март-апрель). При весеннем паводке в пойменных частях реки Сура. Степень прогнозируемой активности экзогенных геологических процессов на территории области средняя.

5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Согласно ГОСТ Р 22.0.05-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.» техногенная чрезвычайная ситуация – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде. Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории сельсовета согласно ГОСТ Р 22.0.05-94.

Промышленные аварии и взрывы.

Авария на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке.

1. Радиационная авария.

Авария на радиационно-опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации.

Радиационно-опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей,

сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием радиационно-опасных объектов.

2. Химическая авария.

Авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, или к химическому заражению окружающей природной среды.

Химически опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием химически-опасных объектов.

3. Биологическая авария.

Авария, сопровождающаяся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, приводящих к ущербу окружающей природной среде.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием биолого-опасных объектов.

4. Гидродинамическая авария.

Авария на гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием крупных гидротехнических сооружений и объектов.

Перечень населенных пунктов Проказнинского сельсовета потенциально попадающих под воздействие опасных гидродинамических явлений и процессов приведен в разделе «4.8.2. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению».

Пожары и взрывы.

Пожаровзрывоопасный объект – объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации

1. Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «АЗС, склады нефти, нефтепродуктов».

Анализ производственных процессов объекта показывает, что при приёме, хранении и отпуске нефтепродуктов происходит испарение их в атмосфере). Процесс испарения происходит при любых температурах, давлениях, при этом происходит выделение в атмосферу углеводородов, состав которых определяется видом нефтепродуктов оборачиваемых на объекте.

Возможное загрязнение окружающей среды этими объектами условно можно разделить на эксплуатационные и аварийные.

Эксплуатационные выбросы наблюдаются от испарения при технологических процессах приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов при следующих операциях: при сливе нефтепродуктов, хранении нефтепродуктов в резервуарах, при отпуске нефтепродуктов.

Аварийные выбросы (от утечек, разливов) могут быть при нарушении технологических процессов приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов и заключаются в следующем: в результате утечек из различных неплотностей в резервуарах, трубопроводах, насосах и т.д., в результате перелива цистерн при их заполнении: в результате аварии или пожара в резервуарном парке.

Опасности, связанные с ошибками персонала, весьма актуальны, так как полностью автоматизировать процесс приемки топлива и заправки автотранспорта не представляется возможным. Малейшее нарушение технологического процесса на каждом этапе технологической цепочки, связанное с незнанием или халатным отношением, может принести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Из воздействий природного характера к наиболее вероятным можно отнести такие воздействия, как: разряды статического электричества (молнии): шквальные порывы ветра, которые при несоблюдении мер защиты могут вызвать аварийную разгерметизацию и выброс опасных веществ в окружающую среду; взрывы и пожары на территории объекта.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на АЗС, складах нефти и нефтепродуктов находятся на минимальном уровне.

2. Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «котельная» и объекты ЖКХ.

Наибольшую опасность в данном случае представляют:

- Перегрев теплоносителя выше критической точки, что характеризуется значительным повышением давления, которое в случае отказа предохранительного клапана способно вызвать аварийную разгерметизацию и взрыв котлоагрегата.

- Физический износ, коррозия, механические повреждения, температурная деформация оборудования и трубопроводов. Опасности, связанные с физическим износом и коррозией, актуальны, так как обрабатываемые в процессах опасные вещества обладают повышенными коррозионными свойствами (особенно при повышенном содержании влаги и в условиях повышенных температур). В данных условиях обрабатываемые вещества способны взаимодействовать со стенками аппаратов и трубопроводов, что снижает срок службы оборудования, может привести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

- Возможные ошибки персонала.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ находятся на минимальном уровне.

Опасные происшествия на транспорте

Транспортная авария – авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде. Транспортные аварии разделяют по видам транспорта, на котором они произошли и (или) по поражающим факторам опасных грузов.

Опасный груз: опасное вещество, материал, изделие и отходы производства, которые вследствие их специфических свойств при транспортировании или перегрузке могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей природной среды, повреждение и уничтожение транспортных сооружений, средств и иного имущества.

1. Железнодорожная авария

Авария на железной дороге, повлекшая за собой повреждение одной или нескольких единиц подвижного состава железных дорог до степени капитального ремонта и (или) гибель одного или нескольких человек, причинение пострадавшим телесных повреждений различной тяжести либо полный перерыв движения на аварийном участке, превышающий нормативное время.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на железнодорожных путях находятся на минимальном уровне.

2. Дорожно-транспортное происшествие; ДТП

Транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или) причинение им тяжелых телесных повреждений, повреждения транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб.

Основные причины возникновения:

- высокая интенсивность движения;
- неудовлетворительное состояние и зауженность отдельных участков дорог;
- конфликтные точки в местах пересечений автодорог (съезды и примыкания к жилым и промышленным территориям).

По территории Проказнинского сельсовета проходят автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения. Аварийно-опасных участков на территории Проказнинского сельсовета нет. Риски возникновения ДТП на автодорогах и улицах

населенных пунктов находятся на минимальном уровне.

3. Авария на магистральном трубопроводе

Авария на трассе трубопровода, связанная с выбросом и выливом под давлением опасных химических или пожаровзрывоопасных веществ, приводящая к возникновению техногенной чрезвычайной ситуации. В зависимости от вида транспортируемого продукта выделяют аварии на газопроводах, нефтепроводах и продуктопроводах.

Магистральные трубопроводы относятся к техногенным объектам повышенной опасности. Риск реализации опасности характеризуется спецификой магистральных трубопроводных систем: значительной линейной протяженностью и большим диаметром труб, высоким рабочим давлением и большой массой опасных веществ, обращающихся в системе, токсичностью, пожаро-взрыво- и экологической опасностью транспортируемых по трубопроводу продуктов, способных оказывать вредное и поражающее воздействие на людей и экосистемы окружающей природной среды.

С точки зрения потенциальной опасности поражающего воздействия на человека и окружающую среду магистральные трубопроводы подразделяются на взрыво-пожароопасный магистральный газопровод и экологоопасный магистральный нефтепровод.

По территории Проказнинского сельсовета проходит нефтепродуктопровод. Центральная часть поселения, направление север – юг, подземный магистральный нефтепродуктопровод «г. Пенза – г. Саранск» (диаметр трубы 219 мм);

Прогноз развития обстановки в случае аварии на магистральном нефтепроводе. При разгерметизации нефтепровода произойдет выброс нефти. Угрозы жизни населения нет. Площадь возможного загрязнения около 8 кв.м.

Анализ отечественной и зарубежной статистики при разрушении магистральных газопроводов пожар возникает в 50-55% случаев. Причем источниками воспламенения являются искры, образующиеся при соударении друг с другом фрагментов трубы и т.п. Выполненные в ВНИИГАЗе расчеты показали, что максимальные размеры пожароопасных зон не превышают 25-300 м.

Опасными производственными факторами трубопроводов являются:

- 1) разрушение трубопровода или его элементов, сопровождающееся разлетом осколков металла и грунта;
- 2) возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пожара;
- 3) взрыв газовой смеси;
- 4) обрушение и повреждение зданий, сооружений, установок;
- 5) пониженная концентрация кислорода;
- 6) дым;
- 7) токсичность продукции.

По территории Проказнинского сельсовета проходят газопроводы высокого давления – межпоселковый газопровод (6 кг*см² II категории диаметром 57–152 мм).

Экспертная оценка состояния газопровода в реальных условиях эксплуатации проводится на основании анализа и обобщения информационных данных для предварительного оценивания его технического состояния с целью определения потенциально опасных участков.

На основании экспертных оценок выявляются опасные территории и воздействия, которые представлены комплексными участками по опасности на протяжении трубопровода.

Наиболее опасным участком этого объекта выявлен выход трубопровода из дюкера в поверхностную траншею.

Другими потенциально опасными участками являются:

- участки с опасными дефектами (трещины, коррозионные дефекты, механические повреждения и т.п.);
- участки газопровода в непроектном положении;
- участки газопровода, проложенные в грунтах с оползневыми и карстовыми проявлениями, а также в слабонесущих и пучинистых грунтах;
- участки газопровода с повышенной коррозионной активностью грунтов.

Риски возникновения аварий на трубопроводе находятся на минимальном уровне.

4. Авария на подземном сооружении

Опасное происшествие на подземной шахте, горной выработке, подземном складе или хранилище, в транспортном тоннеле или рекреационной пещере, связанное с внезапным полным или частичным разрушением сооружений, создающее угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей и (или) приводящее к материальному ущербу.

Риски возникновения аварий на подземном сооружении отсутствуют в связи с отсутствием подземных сооружений.

5. Авиационная катастрофа

Опасное происшествие на воздушном судне, в полете или в процессе эвакуации, приведшее к гибели или пропаже без вести людей, причинению пострадавшим телесных повреждений, разрушению или повреждению судна и перевозимых на нем материальных ценностей.

Риски возникновения авиационной катастрофы отсутствуют в связи с отсутствием авиационных коридоров, проходящих по территории поселения.

5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера

Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования планируемой территории осуществляется заблаговременно, за исключением мероприятий, исполнение которых предусмотрено в режиме ЧС. Они планируются в режиме повседневной деятельности, а выполняются в условиях угрозы и после введения режима ЧС (нападения противника). Повышение устойчивости функционирования планируемой территории достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, инженерно-технических и технологических мероприятий, направленных на максимальное снижение воздействия поражающих факторов при ЧС мирного и военного времени.

Организационные мероприятия предусматривают планирование действий руководящего состава, органов управления РСЧС, дежурных служб и дежурного персонала объектов планируемой территории, штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, проведению АСДНР, аварийно-восстановительных работ. Инженерно-технические мероприятия осуществляются преимущественно заблаговременно и включают в себя комплекс работ, обеспечивающих повышение устойчивости функционирования планируемой территории к воздействию поражающих факторов ЧС.

Технологические мероприятия обеспечивают повышение устойчивости работы объектов планируемой территории путем изменения технологического процесса, способствующего упрощению производственного процесса объектов, обеспечивающих жизнедеятельность планируемой территории и исключающего возможность образования вторичных поражающих факторов.

Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

- определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций,
- оценка состояния безопасности населения и территорий (оформление паспорта безопасности Проказнинского сельсовета);
- оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах и в поселении;
- выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;
- выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.);
- выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению

последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта Российской Федерации: рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий: информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.