

Информация по результатам мониторинга выполнения муниципальными образованиями Пензенской области обязательств соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – Соглашение) за 2018 год

В соответствии со статьей 7 Закона Пензенской области от 20.09.2005 № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» (с последующими изменениями) и постановлением Правительства Пензенской области от 23.08.2017 № 399-пП «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Пензенской области, включая меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Пензенской области» (с последующими изменениями), в апреле 2018 года Министерством финансов Пензенской области (далее - Министерство) были заключены Соглашения с органами местного самоуправления всех городских округов и муниципальных районов.

И. В результате проведенного на основании отчетов, представленных органами местного самоуправления, мониторинга выполнения ими обязательств Соглашений за 2018 год установлено следующее:

1. По принятию мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных образований и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (пункт 2.1.1 Соглашения).

1.1. Органами местного самоуправления г.Пензы и г.Заречного в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации до 25.07.2018 проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по земельному налогу. Результаты оценки предоставлены в Министерство финансов Пензенской области в установленный срок – до 05.08.2018. Все льготы признаны эффективными, в связи с чем план по устранению неэффективных льгот не утверждался.

В других муниципальных образованиях льготы не устанавливались.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

1.2. Согласно отчетности об исполнении местных бюджетов за 2018 год плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов выполнены по всем указанным бюджетам, **кроме г.Пензы и г.Кузнецка:**

- в бюджет г.Пензы недопоступило 199,0 млн.руб., или 3,9% от плана, в основном в связи с ростом задолженности по арендной плате за земельные участки, а также недопоступлением доходов от продажи земли и муниципального имущества;

- в бюджет г.Кузнецка – 31,1 млн.руб., или 6,6%, в основном в результате завышения плановых показателей по доходам от продажи муниципального имущества в целях включения дополнительных расходных обязательств.

ВЫВОД:

За невыполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) предусматривается мера ответственности в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год на 5 процентов, но не более 5 процентов от суммы фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2018 год.

Сокращение дотации на 2019 год:

- г.Пенза – 7 344 тыс.руб.;

- г.Кузнецк – 4 950,9 тыс.руб.

1.3. В соответствии с предоставленными отчетными данными, заверенными Министерством экономики, по итогам 2018 года показатель «Увеличение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году по сравнению с 2017 годом» во всех муниципальных образованиях превышает размеры, установленные Соглашениями, - в среднем на 18%.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

1.4. Все муниципальные образования своевременно представили на заключение (согласование) в Министерство основные параметры проектов бюджетов муниципальных образований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с учетом планов по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), отмене установленных муниципальным образованием расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, программы (плана) оздоровления муниципальных финансов, включающей план по сокращению муниципального долга муниципального образования.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

1.5. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов обязаны были направлять на согласование (заключение) в Министерство проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов до внесения указанных проектов в

представительный орган муниципального образования.

За 2018 год муниципальными образованиями проведено 271 уточнение местных бюджетов, из них за период с 05.04.2018 (момент подписания соглашений) по 31.12.2018 – 192 уточнения, в том числе:

1) **Не направлены** на согласование – 31 проект, в том числе:

- 3 уточнения, предусматривающие увеличение прочих безвозмездных поступлений, из них:

- во II квартале – 2 проекта (г.Кузнецк – на 3,4 млн.руб., Кузнецкий район – на 120 тыс.руб.);

- в III квартале – 1 проект (Неверкинский район – на 20 тыс.руб.);

- 5 уточнений, предусматривающих *увеличение налоговых и неналоговых* поступлений, из них:

- в III квартале – 1 проект (Кузнецкий район – на 0,7 млн.руб.);

- в IV квартале – 4 проекта (Белинский район – на 2,5 млн.руб., Колышлейский – на 1,2 млн.руб., Неверкинский – на 2,3 млн.руб. и Тамалинский – на 3,3 млн.руб.);

- 22 уточнения, основной причиной которых была корректировка межбюджетных трансфертов и уменьшение прочих безвозмездных и налоговых и неналоговых поступлений, из них:

- во II квартале – 13 проектов (Башмаковский район – 1, Иссинский – 2, Камешкирский – 1, Кузнецкий – 1, Лопатинский – 1, Лунинский – 2, Наровчатский – 1, Нижнеломовский – 1, Тамалинский – 2, Шемышейский – 1);

- в III квартале – 6 проектов (Земетчинский район – 2, Камешкирский – 1, Спасский – 1, Шемышейский – 2);

- в IV квартале – 3 проекта (Лунинский – 1, Наровчатский – 1, Шемышейский – 1);

- в III квартале 1 уточнение в Пензенском районе произведено без изменения параметров бюджета.

2) **Направлены на согласование** 161 проект, из них:

- до внесения в представительный орган – 110 проектов;

- одновременно с внесением в представительный орган – 34 проекта;

- после внесения в представительный орган – 14 проектов, в том числе:

- во II квартале – 7 проектов (г.Кузнецк – 3, Вадинский, Иссинский, Наровчатский и Нижнеломовский районы – по 1 проекту);

- в III квартале – 4 проекта (г.Пенза – 2 проекта, г.Кузнецк и Камешкирский район – по 1 проекту);

- в IV квартале – 3 проекта (Земетчинский район – 2 проекта, Неверкинский – 1 проект);

- после проведения сессии – 3 проекта, в том числе:

- во II квартале – 2 проекта (Камешкирский и Шемышейский районы – по 1 проекту);

- в III квартале – 1 проект в Иссинском районе.

ВЫВОД:

48 уточнений бюджетов 19-ю муниципальными образованиями в 2018 году были проведены с несоблюдением обязательства, предусмотренного абзацем девятым пункта 2.1.1 Соглашений, за которое предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам муниципальных образований Пензенской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

1.6. Проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств муниципальных образований, осуществляемых за счет средств местных бюджетов, в 2018 году не принимались. При этом отмечаем, что в 2018 году муниципальными образованиями было направлено на согласование 2 проекта нормативных правовых акта, предусматривающих увеличение расходов на выполнение публичных нормативных обязательств за счет средств местного бюджета (Мокшанский и Пачелмский районы), но с учетом рекомендаций Министерства финансов нормативные правовые акты не утверждены и данные расходы не включены в бюджеты указанных районов.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

2. По принятию мер, направленных на бюджетную консолидацию, в том числе на повышение эффективности использования бюджетных средств (пункт 2.1.2 Соглашения).

2.1. По результатам мониторинга за 2018 год показатель среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы характеризуется следующими данными:

- по работникам муниципальных учреждений культуры - 25 853,4 руб. или 100,5% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону (25 736 руб.);

- по педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей - 26 911,6 руб. или 100,6% от прогнозируемого размера средней заработной платы учителей в Пензенской области (26 760 руб.).

ВЫВОД:

Целевые показатели средней заработной платы по работникам культуры и педагогическим работникам дополнительного образования детей выполнены по всем муниципальным районам и городским округам.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

2.2. Новые расходные обязательства, не связанные с решением вопросов местного значения муниципальных образований, в 2018 году не устанавливались.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

2.3. Планы по отмене с 1 января 2019 года установленных муниципальными образованиями расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (далее – планы) утверждены до 1 июля 2018 года во всех городских округах и муниципальных районах, кроме Каменского района, где была проведена инвентаризация муниципальных правовых актов, являющихся основанием для возникновения данных расходных обязательств, и их отмена в 2017 году.

В нарушение установленного срока, то есть после 1 июля 2018 года, планы утверждены в Вадинском, Городищенском, Иссинском, Наровчатском, Спасском, Тамалинском и Шемышейском районах.

Обращаем внимание, что несмотря на утверждение вышеуказанных планов, по результатам рассмотрения представленных органами местного самоуправления на заключение (согласование) основных параметров проектов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов было выявлено, что такие расходные обязательства полностью не отменены в 20 муниципальных образованиях и запланированы в общей сумме – 21 788,5 тыс.руб. на 2019 год, 21 441,6 тыс.руб. – на 2020 год и 21 111,6 тыс.руб. – на 2021 год., в том числе:

- г.Пенза– 9 722 тыс.руб. ежегодно;
- г.Заречный – 6 993,6 тыс.руб. ежегодно;
- г.Кузнецк, соответственно, – 1 908,8 тыс.руб., 1 908,8 тыс.руб., 1 668,8 тыс.руб.;
- Башмаковский район– 44 тыс.руб. ежегодно;
- Белинский район – 8 тыс.руб. в 2019 году;
- Бессоновский район – 1 067 тыс.руб. ежегодно;
- Городищенский район – 156 тыс.руб. ежегодно;
- Иссинский район – по 20 тыс.руб. в 2020 и 2021 годах;
- Камешкирский район – 246,4 тыс.руб. ежегодно;
- Лопатинский район, соответственно, – 250,8 тыс.руб., 340,8 тыс.руб., 250,8 тыс.руб.;
- Малосердобинский район - 43,2 тыс.руб. ежегодно;
- Мокшанский район – 130 тыс.руб. ежегодно;
- Наровчатский район, соответственно, – 240 тыс.руб., 193,2 тыс.руб., 193,2 тыс.руб.;
- Неверкинский район – 25 тыс.руб. ежегодно;
- Нижнеломовский район – 150 тыс.руб. ежегодно;
- Никольский район – 3,6 тыс.руб. в 2019 году;
- Пачелмский район, соответственно, – 590,7 тыс.руб., 192,2 тыс.руб., 192,2 тыс.руб.;
- Пензенский район– 124 тыс.руб. ежегодно;

- Сосновоборский район – 35,4 тыс.руб. ежегодно;
- Спасский район – 50 тыс.руб. ежегодно.

ВЫВОД:

В 23 муниципальных образованиях не были соблюдены обязательства, предусмотренные абзацем четвертым пункта 2.1.2 Соглашений. Отмечаем, что за указанное нарушение предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам муниципальных образований Пензенской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

2.4. Во всех муниципальных образованиях имеются утвержденные программы (планы) оздоровления муниципальных финансов, включающие планы мероприятий по сокращению муниципального долга.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

2.5. По итогам 2018 года допущено нарушение норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Наровчатском районе на сумму 558 тыс. руб.

ВЫВОД:

За указанное нарушение предусмотрено сокращение объема дотации, утвержденной на 2019 год, в размере превышения объема бюджетных ассигнований в 2018 году, направляемых указанным муниципальным образованием на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, над объемом бюджетных ассигнований, рассчитанных в соответствии с нормативами формирования расходов на указанные цели, установленными постановлением Правительства Пензенской области от 28.12.2007 № 913-пП «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Пензенской области» (в редакции постановления Правительства Пензенской области от 25.11.2010 № 759-пП), но не более чем на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на текущий финансовый год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

Сокращение дотации на 2019 год:

- Наровчатский район – 558 тыс.руб.

2.6. Не во всех муниципальных районах и городских округах выполнено обязательство по неустановлению новых расходных обязательств и неувеличению

расходов на выполнение действующих расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

В результате внесенных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов **в течение 2018 года** изменений в решения о бюджетах общий **объем расходов увеличен на 3 770,3 млн.руб.**, из них за счет:

– *нереалистичных налоговых и неналоговых доходов* – на 233,8 млн.руб. (г.Пенза – 199 млн.руб., г.Кузнецк – 31,1 млн.руб., Каменский район – 1,6 млн.руб., Лунинский район – 2,1 млн.руб.);

– *нереалистичных прочих безвозмездных поступлений* – на 292,1 млн.руб. (г.Кузнецк – 38,1 млн.руб., Иссинский район – 7,7 млн.руб., Каменский – 26,7 млн.руб., Камешкирский – 7,3 млн.руб., Колышлейский – 12,5 млн.руб., Лунинский – 3,1 млн.руб., Мокшанский – 23,3 млн.руб., Наровчатский – 19,8 млн.руб., Неверкинский – 7,7 млн.руб., Нижнеломовский – 10,1 млн.руб., Никольский – 31,2 млн.руб., Пензенский – 3,1 млн.руб., Сердобский – 53,3 млн.руб., Сосновоборский – 1,5 млн.руб., Спасский – 1,4 млн.руб., Тамалинский – 5,5 млн.руб., Шемышейский – 9,8 млн.руб.).

В том числе за период с 05.04.2018 (с момента заключения Соглашений) по 31.12.2018 расходы увеличены на **2 352,6 млн.руб.**, из них за счет:

- *нереалистичных налоговых и неналоговых доходов* – на 197,3 млн.руб. (г.Пенза – 162,5 млн.руб., г.Кузнецк – 31,1 млн.руб., Каменский район – 1,6 млн.руб., Лунинский район – 2,1 млн.руб.);

- *нереальных к поступлению прочих безвозмездных поступлений* – на 53,2 млн.руб., в том числе:

- в 12 муниципальных образованиях **увеличены – на 156,5 млн.руб.** (Иссинский – на 5,5 млн.руб., Колышлейский – на 8,5 млн.руб., Лунинский – на 3,1 млн.руб., Мокшанский – на 2,3 млн.руб., Наровчатский – на 12,7 млн.руб., Нижнеломовский – на 9,8 млн.руб., Никольский – на 21,9 млн.руб., Пензенский – на 23,1 млн.руб., Сердобский – на 53,3 млн.руб., Спасский – на 1 млн.руб., Тамалинский – на 5,5 млн.руб., Шемышейский – на 9,8 млн.руб.);

- в 6 муниципальных образованиях **уменьшены – на 103, 3 млн.руб.** (г.Кузнецк – на 33,4 млн.руб., Земетчинский район – на 11,6 млн.руб., Каменский – на 47,1 млн.руб., Камешкирский – на 4,9 млн.руб., Неверкинский – на 1,7 млн.руб., Сосновоборский – на 4,6 млн.руб.).

Отмечаем, что уменьшить плановые показатели по доходам на ранее завышенные суммы отдельным муниципальным образованиям позволило предоставление в декабре прошлого года из бюджета области дополнительной финансовой помощи в виде дотации на сбалансированность и субсидий на повышение оплаты труда, а также принятие мер муниципальными образованиями по изысканию дополнительных доходных источников и сокращению принятых расходных обязательств.

Таким образом, запланированные нереалистичные доходы привели к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), и образованию на 01.01.2019 кредиторской задолженности по обязательствам

2018 года консолидированных бюджетов вышеуказанных муниципальных образований в объеме 648,8 млн.руб.

ВЫВОД:

В 15 муниципальных образованиях не выполнено данное обязательство, за которое предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам муниципальных образований Пензенской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

2.7. В результате проведенной работы по оптимизации расходов бюджета в 2018 году получена экономия в общей сумме 365,7 млн.руб. или 104,4% от годовых плановых назначений, предусмотренных в утвержденных муниципальными образованиями планах оздоровления муниципальных финансов, в том числе за счет сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления – на 10,7 млн.руб. (107,8% от годового плана). Из общей суммы экономии 243,3 млн.руб. (66,5%) приходится на г.Пензу, что составляет 3,2% от объема расходов городского бюджета (без учета субвенций).

В 28 муниципалитетах доля оптимизации расходов в общем объеме расходов местных бюджетов (без учета субвенции) незначительна:

- в 9 муниципальных образованиях – от 2% до 5% (Малосердобинском районе – 5,1%, Колышлейском – 3,2%, Каменском – 2,9%, Бековском – 2,5%, Мокшанском – 2,4%, Кузнецком – 2,2%, Наровчатском – 2,2%, Нижнеломовском – 2,1%, Городищенском – 2%);

- в 8 муниципальных образованиях – от 1% до 2% (Белинском и Бессоновском районах – по 1,8%, Пачелмском районе – 1,7%, Иссинском – 1,5%, Лопатинском и Сердобском – по 1,4%, Тамалинском и Лунинском – по 1,2 %);

- в 11 муниципальных образованиях – менее 1% (г.Заречный, г.Кузнецк, Башмаковский район, Вадинский, Земетчинский, Камешкирский, Никольский, Пензенский, Сосновоборский, Спасский и Шемышейский).

В Неверкинском районе работа по оптимизации расходов в 2018 году не проводилась.

В рамках работы по оптимизации расходов местных бюджетов в 2018 году были реализованы следующие мероприятия:

– ликвидировано 8 учреждений в г.Пензе и по 1-му учреждению в Бессоновском, Кузнецком, Нижнеломовском, Пачелмском, Никольском, Сердобском и Тамалинском районах;

– сокращено 16,5 штатных единиц работников органов местного самоуправления (в Бековском районе – 3 ед., Городищенском – 2 ед., Земетчинском – 0,2 ед., Каменском – 4 ед., Камешкирском – 3 ед., Лопатинском – 0,3 ед., Нижнеломовском – 1 ед., Сосновоборском – 1 ед., Шемышейском – 2 ед.);

– сокращено 81,3 штатных единицы работников бюджетной сферы, (в г.Пензе – 17,6 ед., в Белинском районе – 2 ед., Бессоновском – 6,3 ед., Городищенском – 2,8 ед., Камешкирском – 2 ед., Колышлейском – 6,3 ед., Лопатинском – 4 ед., Лунинском – 2 ед., Нижнеломовском – 3 ед., Пачелмском – 1 ед., Сердобском – 14 ед., Тамалинском – 21 ед., Шемышейском – 0,5 ед.).

Следует обратить внимание на **недостаточную работу по оптимизации бюджетных расходов в Бессоновском районе** в части создания муниципального автономного учреждения «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Бессоновского района Пензенской области». При наличии муниципального автономного учреждения «Муниципальное эксплуатационное учреждение Бессоновского района Пензенской области», выполняющего аналогичные функции, создание нового вышеуказанного автономного учреждения не позволило оптимизировать расходы, а, наоборот, повлекло увеличение расходов бюджета, в том числе за счет увеличения численности административного-хозяйственного персонала.

ВЫВОД:

За невыполнение обязательства по проведению оптимизации расходов местных бюджетов, предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности (Неверкинский район) в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам муниципальных образований Пензенской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

2.8. Во всех муниципальных образованиях, в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами, осуществляется финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы, на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, расходов по погашению муниципального долга. Другие первоочередные расходы (отчисления в государственные внебюджетные фонды, на питание, на оплату коммунальных платежей, на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы) осуществляются по мере поступления доходов в местные бюджеты.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

2.9. Фактов нецелевого и неэффективного использования средств бюджета Пензенской области, получаемых в рамках реализации государственных программ, не имеется.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде дисциплинарной ответственности.

3. По принятию мер по повышению эффективности использования бюджетных средств (пункт 2.1.4 Соглашения).

3.1. На 01.01.2019 во всех муниципальных образованиях, **кроме г.Пензы**, отсутствует просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов и

муниципальных учреждений в части расходов на оплату труда и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

По состоянию на 01.01.2019 в г.Пензе имелась просроченная кредиторская задолженность, числящаяся за муниципальным учреждением, по оплате труда в размере 7,3 млн.руб. и по иным выплатам работникам – 0,2 млн.руб.

ВЫВОД:

В соответствии с Соглашением при наличии по состоянию на 1-е число месяца просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных учреждений в части расходов на оплату труда и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

3.2. В ходе мониторинга выполнения обязательства по обеспечению неувеличения численности муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и общей численности работников муниципальных учреждений выявлено следующее:

1) Органами местного самоуправления Сосновоборского района Пензенской области **нарушено обязательство** по обеспечению неувеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования (за исключением муниципальных служащих).

В Министерство на согласование был представлен проект нормативного правового акта органа местного самоуправления об увеличении численности работников Управления финансов администрации Сосновоборского района.

В заключении Министерства финансов Пензенской области сообщалось, что введение дополнительной численности в Управление финансов администрации Сосновоборского района возможно только за счет сокращения численности других работников органов местного самоуправления Сосновоборского района.

Однако, несмотря на данное заключение, **численность работников Управления финансов администрации Сосновоборского района** (за исключением муниципальных служащих) с 26.10.2018 увеличена на 1 ед. (оператор газовой котельной). В связи с этим **расходы на оплату труда и начисления** на выплаты по оплате труда работников финансового управления **возросли на 31,5 тыс.руб.** (за период 26.10.2018-31.12.2018). (Согласно пояснениям к отчету о выполнении обязательств по Соглашению увеличение штатной численности вызвано тем, что за Управлением финансов района в целях эффективного использования муниципального имущества закрепили административное здание, в котором расположена котельная, на праве оперативного управления).

2) Увеличение штатной численности по муниципальным учреждениям составило 342,5 единиц по следующим муниципальным образованиям: г. Пензе (233,1 ед.), Белинскому району (2,4 ед.), Бессоновскому (1 ед.), Иссинскому (1,7 ед.),

Каменскому (11,4 ед.), Кузнецкому (21,5 ед.), Пензенскому (60,1 ед.), Спасскому (6,3 ед.) районам, из которой увеличение на 329,47 ед. – обоснованно (120,31 ед. – согласовано с Министерством финансов Пензенской области по вновь введенным объектам и переданным из собственности Пензенской области в собственность муниципальных образований, 155,23 ед. – за счет увеличения численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях, финансируемых за счет субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования, 52,93 ед. – введение дополнительной штатной численности, за счет средств местных бюджетов, без увеличения списочной численности и фонда оплаты труда, 1 ед. – за счет сокращения численности работников органов местного самоуправления).

По Пензенскому району в нарушение абзаца 3 пункта 2.1.4 Соглашения (обеспечение неувеличения численности) допущено увеличение с 01.09.2018 штатной численности тренеров-преподавателей МБОУ ДО «ДЮСШ» на 9,83 единицы (списочный состав увеличен на 8 чел.), по которым фонд оплаты труда за период сентябрь – декабрь 2018 года составил 683,9 тыс.руб. Согласно пояснениям к отчету о выполнении обязательств Соглашения Пензенского района штатная численность увеличена в целях исполнения плана мероприятий «дорожной карты» Отдела образования Администрации Пензенского района, направленных на повышение эффективности образования – увеличение процента охвата детей программой дополнительного образования (с 64,7% до 73,5%).

Кроме того, в Пензенской районе для решения вопросов местного значения муниципального района по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, создано муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Пензенского района Пензенской области», подведомственное Администрации района, в связи с этим с 01.11.2018 была увеличена штатная численность на 8,2 единицы, из которых:

- 5 единиц (диспетчеры ЕДДС) – в результате перевода из состава администрации Кондольского сельсовета (ранее выполнявшей полномочия муниципального района по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района) во вновь созданное казенное учреждение;

- 3,2 единицы – вновь принятые (руководитель, заместитель руководителя, бухгалтер), по которым фонд оплаты труда за период ноябрь – декабрь 2018 года составил 195,6 тыс.руб.

ВЫВОД:

За указанное нарушение предусмотрено сокращение объема дотации, утвержденной на 2019 год, в размере объема бюджетных ассигнований 2018 года, направляемых указанным муниципальным образованием на увеличение расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений по причине увеличения численности без согласования с Министерством, но не более чем на 5 процентов размера

дотации, предусмотренной на 2019 год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

Сокращение дотации на 2019 год:

- Пензенский район – 879,4 тыс.руб.;

- Сосновоборский район – 31,5 тыс.руб.

3.3. По итогам года органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области не принимались решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления на уровень, превышающий темпы повышения оплаты труда работников органов государственной власти Пензенской области.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

II. Мониторинг соблюдения обязательств

муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (в дополнение к обязательствам, установленным пунктами 2.1.1-2.1.4 Соглашений), включая:

4. Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации (п.2.1.5 Соглашения).

4.1. По итогам 2018 года обязательства высокодотационных муниципальных образований по соблюдению требований к предельному объему заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса, **выполнены** всеми городскими округами и муниципальными районами, **за исключением Шемышейского района.**

Фактический объем заимствований Шемышейского района за 2018 год составил 3 857,0 тыс.руб. При этом сумма, направленная в 2018 году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, составила 3 739,6 тыс.руб.

ВЫВОД:

За невыполнение указанного обязательства объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренной на 2019 год, подлежит сокращению в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Пензенской области от 20.12.2007 № 105 (с последующими изменениями), в размере 5 процентов объема дотации, предусмотренной на 2019 год, но не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

**Сокращение дотации на 2019 год:
- Шемышейский район – 1 643,9 тыс.руб.**

Отмечаем, что по итогам исполнения местных бюджетов за 2018 год в 2-х невысокодотационных муниципальных образованиях (г.Кузнецке и Пензенском районе) также не соблюдены требования статьи 106 Бюджетного кодекса.

4.2. Параметры муниципального долга муниципальных образований по состоянию на 01.01.2019 с учетом допустимых превышений соответствуют требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса за исключением муниципального долга ЗАТО г.Заречный.

За 2018 год муниципальный долг ЗАТО г.Заречный снизился на 86 416,0 тыс.руб. (13,5%) и по состоянию на 01.01.2019 составил 553 664,0 тыс.руб. или **134,2%** от объема налоговых и неналоговых доходов за 2018 год (с учетом допустимых превышений) при предельно установленном Бюджетным кодексом значении – 50%. При этом, сложившийся уровень долга не превысил ограничения, установленного Планом мероприятий («дорожной картой») по поэтапному сокращению муниципального долга г.Заречный на 2018-2024 годы (не более **152%** на 01.01.2019).

ВЫВОД:

За невыполнение указанного обязательства объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренной на 2019 год, подлежит сокращению в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Пензенской области от 20.12.2007 № 105 (с последующими изменениями), в размере 5 процентов объема дотации, предусмотренной на 2019 год, но не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

**Сокращение дотации на 2019 год:
- г.Заречный – 914 тыс.руб.**

4.3. Требования к объему дефицита, установленные статьей 92.1. Бюджетного кодекса, по итогам 2018 года выполнены всеми городскими округами и муниципальными районами, за исключением Никольского района, где размер дефицита местного бюджета (с учетом допустимого превышения) составил **9,1% к фактическому общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превысило предельное значение (не более 5%) на 4,1 процентных пункта.**

ВЫВОД:

За невыполнения указанного обязательства объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренной на 2019 год, подлежит сокращению в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Пензенской области от 20.12.2007 № 105 (с последующими изменениями), в размере 5 процентов объема дотации, предусмотренной на 2019 год, но не более чем на 5 процентов налоговых и

неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год.

Сокращение дотации на 2019 год:
- Никольский район – 3 366,8 тыс.руб.

4.4. В части соблюдения требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

4.5. Обязательство по обеспечению вступления в силу с начала очередного финансового года решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период выполнено во всех городских округах и муниципальных районах.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

5. Принятие мер в рамках повышения качества управления муниципальными финансами, в том числе меры по повышению эффективности использования бюджетных средств (п.2.1.6 Соглашения).

5.1. Проведение анализа выполнения обязательства по обеспечению фактического уровня возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг не представляется возможным в связи с тем, что согласно письму № МК-60-12/2-ПС Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пензенской области, сведения о фактическом уровне возмещения населением затрат за предоставление жилищно-коммунальных услуг по Пензенской области за 2018 год будут представлены в апреле 2019 года.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

5.2. Во всех муниципальных образованиях бюджеты утверждены с включением в состав доходов безвозмездных поступлений из бюджета Пензенской области в размерах, не превышающих объемы, предусмотренные в законе о бюджете Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период и (или) постановлениях Правительства Пензенской области.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

5.3. За 2018 год факты образования просроченной задолженности по долговым обязательствам городских округов и муниципальных районов по данным муниципальных долговых книг, представляемых в Министерство, отсутствуют.

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

5.4. Во всех муниципальных образованиях соблюдено обязательство по размещению Решения о бюджете в последней редакции и отчетов об исполнении бюджета муниципального образования на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ВЫВОД:

Обязательство выполнено.

В случае невыполнения предусмотрена мера в виде сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год.

ОБЩИЙ ВЫВОД:

Учитывая вышеизложенное, главам администраций муниципальных образований необходимо применить меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением.

В целях дальнейшего недопущения подобных нарушений, выявленных в ходе мониторинга за 2018 год, Министерство финансов Пензенской области рекомендует:

- обеспечить контроль за выполнением требований бюджетного законодательства РФ, нормативных правовых актов Пензенской области, в том числе обязательств, предусмотренных постановлением Правительства Пензенской области от 23.08.2017 № 399-нП (с последующими изменениями);*
- осуществлять постоянную работу по наращиванию налоговой базы в результате привлечения инвестиций, увеличения количества налогоплательщиков и создания новых рабочих мест, а также по росту налоговых и неналоговых доходов;*
- соблюдать принцип достоверности бюджетов в части реалистичности расчета доходных источников;*
- провести работу по отмене расходных обязательств, не отнесенных действующим законодательством к вопросам местного значения;*
- актуализировать до 2021 года планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и продолжить оптимизацию бюджетных расходов;*
- обеспечить доходными источниками финансирование расходов на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019.*