

**Информация о проведенной экспертизе проекта Решения Собрания
представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете
Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов» второе чтение**

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статья 6 Положения о Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района, план работы Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района (далее – КСК Бессоновского района) .

Цель экспертизы: оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности обязательств бюджета Бессоновского района проекта решения Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Предмет экспертизы: проект решения Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области « О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта

Сроки проведения: 23.12.2019 г. -24.12.2019 г.

Заключение Контрольно-счётной комиссии Бессоновского района Пензенской области (далее – КСК Бессоновского района) на проект Решения Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области, утвержденным Решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 19 декабря 2014 г. N 323-43/3 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области", со статьей 6 Положения о КСК Бессоновского района и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пензенской области, органов местного самоуправления Бессоновского района.

Проектом решения о бюджете Бессоновского района Пензенской области согласно п. 3.8.3. Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Бессоновского района Пензенской области;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Бессоновского района Пензенской области;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Бессоновского района Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Бессоновского района Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам поселений Бессоновского района Пензенской области в очередном финансовом году и плановом периоде;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- источники финансирования дефицита бюджета Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Бессоновского района Пензенской области на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом;
- предельный объем муниципального долга Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и каждый год;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Бессоновского района Пензенской области по муниципальным гарантиям на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом;

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Бессоновского района Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, подгруппам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета на очередной финансовый год.

КСК Бессоновского района проведена экспертиза представленного проекта Решения о бюджете, по результатам которой выявлено, что проект бюджета сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- содержит основные характеристики бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бессоновского района, общий объем расходов бюджета Бессоновского района;
- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- установлен верхний предел муниципального долга.

Согласно п.3.10 Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области рассматривает проект решения о бюджете Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Внесение изменений в проект бюджета Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обусловлено необходимостью приведения в соответствие с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятого во втором чтении, параметров межбюджетных трансфертов, предусмотренных Бессоновскому району из бюджета Пензенской области, а также внесения корректировок в доходную и расходную части проекта бюджета

Основные характеристики районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета.

Представленный проект бюджета содержит следующие основные параметры:

-на 2020 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бессоновского района в сумме 937144,8 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Бессоновского района в сумме 950922,1 тыс. рублей;
- 3) размер резервного фонда Администрации Бессоновского района в сумме 100,0 тыс. рублей;
- 4) верхний предел муниципального внутреннего долга Бессоновского района на 1 января 2021 года в сумме 12436,4 тыс. рублей;
- 5) прогнозируемый дефицит бюджета Бессоновского района в сумме 13777,3 тыс. рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов:

1. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Бессоновского района на 2021 год в сумме 1 102 652,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 163 467,4 тыс. рублей;
- 2.Общий объем расходов бюджета Бессоновского района на 2021 год в сумме 1 098 934,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 6500,0 тыс. рублей, и на 2022 год в сумме 1 159 749,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 12500,0 тыс. рублей;
- 3.Размер резервного фонда Администрации Бессоновского района на 2021 год в сумме 100,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 100,0 тыс. рублей;
- 4.Верхний предел муниципального внутреннего долга Бессоновского района на 1 января 2022 года в сумме 8718,2 тыс. рублей и на 1 января 2023 года в сумме 5000,0 рублей;
- 5.Прогнозируемый профицит бюджета Бессоновского района на 2021 год в сумме 3718,2 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 3718,2 тыс. рублей.

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ и статьей 4 Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области .

Прогнозируемый общий объем доходов.

Согласно оценке исполнения бюджета Бессоновского района за 2019 год общая сумма поступления доходов в бюджет района в текущем году превысит утвержденные назначения. По уровню собираемости налоговых и неналоговых доходов ожидается значительное превышение утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год.

Параметры проекта бюджета по доходам сформированы на основании показателей прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области, а также с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ. Расчеты осуществлялись в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, законодательства о неналоговых доходах. Кроме того, учтены изменения законодательства РФ, Пензенской области и Бессоновского района, вступающие в силу или вступление в силу которых планируется с 2020 года.

Согласно пояснительной записке, общий объем доходов бюджета Бессоновского района Пензенской области, подготовленного ко второму чтению, планируется в 2020 году в сумме 937 144,8 тыс. руб. По сравнению с прогнозом, представленным для рассмотрения в первом чтении (864 202,6 тыс.руб.), доходы увеличены на 72 942,2 тыс.руб. (8,4 %) за счет увеличения безвозмездных поступлений .

В плановом периоде объем доходов также изменился по сравнению с показателями, принятыми в первом чтении, за счет безвозмездных поступлений и за счет увеличения доходов от продажи имущества.

в следующих размерах:

- в 2021 году – увеличены на 241 843,3 тыс.руб. (28,1 %) и составят 1 102 652,0 тыс.руб.;

- в 2022 году – увеличены на 276 582,9 тыс.руб. 31,2 %) и составят 1 163 467,4 тыс.руб.

Виды доходов	2020 год	2021 год	2022 год
--------------	----------	----------	----------

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	142 040,0	149 347,0	153 233,0
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	110 460,0	116 293,0	122 547,0
Налог на доходы физических лиц	110 460,0	116 293,0	122 547,0
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	9 105,0	4 575,0	3 630,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 533,0	2 625,0	2 730,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5 750,0	1 070,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	481,0	498,0	518,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	341,0	382,0	382,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	4 523,0	4 663,0	4 813,0
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	3 640,0	3 780,0	3 930,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	883,0	883,0	883,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	10 148,0	10 108,0	9 130,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов	5,0	5,0	5,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	9 100,0	9 020,0	8 000,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0,0	0,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	1 043,0	1 083,0	1 125,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	548,0	548,0	548,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	548,0	548,0	548,0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	60,0	60,0	60,0

ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	4 800,0	10 700,0	10 100,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 500,0	8 000,0	8 000,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	300,0	200,0	100,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	3 000,0	2 500,0	2 000,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	2 388,0	2 392,0	2 397,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	8,0	8,0	8,0

Планирование безвозмездных поступлений в бюджет Бессоновского района осуществлялось в основном в соответствии с проектом бюджета Пензенской области.

Виды безвозмездных перечислений	Код бюджетной классификации доходов	2020г.	2021г.	2022г.
1	2	3	4	5
Безвозмездные поступления	00020000000000000000	795 104,8	953 305,3	1 010 234,4
Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ	00020200000000000000	795 104,8	953 305,3	1 010 234,4

Таким образом, можно сделать вывод: в бюджете Бессоновского района остается высокая степень зависимости от поступлений из бюджетов других уровней Российской Федерации.

С учетом доработки проекта решения «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для рассмотрения Собранием представителей Бессоновского района во втором чтении **объем доходов бюджета Бессоновского района** увеличен:

на 2020 год в сумме 72 942,2 тыс. руб. и составит 937 144,8 тыс. руб.,

на 2021 год в сумме 241 843,3 тыс. руб. и составит 1 102 652,3 тыс. руб.,

на 2022 год в сумме 276 582,9 тыс. руб. и составит 1 163 467,4 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета.

В связи с изменением объемов безвозмездных поступлений на 2020-2022 годы в соответствии с проектом Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объем расходов бюджета Бессоновского района, подготовленного для рассмотрения во втором чтении, увеличен :на 2020 год – в сумме 72 942,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 241 843,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 276 582,9 тыс. рублей.

1. За счет изменения объема субвенций и субсидий из бюджета Пензенской области расходы бюджета Бессоновского района увеличены:

на 2020 год в сумме 67 855,8 тыс. рублей,

на 2021 год в сумме 228 751,9 тыс. рублей,

на 2022 год в сумме 263 489,5 тыс. рублей,

в том числе:

(тыс .

рублей)

Наименование межбюджетного трансферта	(увеличение +, уменьшение -)		
	2020 год	2021 год	2022 год
Исполнение государственных полномочий Пензенской области в сфере административных правоотношений	37,5	38,7	40,2
Исполнение государственных полномочий Пензенской области по созданию и организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	74,0	76,3	79,4
Государственная регистрация актов гражданского состояния	-46,8	-48,3	-49,8
Благоустройство сельских территорий	13378,2	5336,8	1836,6
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	14691,7	14655,8	
Развитие сети образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам	640,0		

дошкольного образования, в том числе строительство, реконструкцию, приобретение зданий (пристроев к зданиям)			
Капитальный ремонт муниципальных общеобразовательных организаций	2576,0	2450,0	1110,0
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа		162 953,0	226 901,7
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	1266,0	1253,9	
Исполнение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	61,4	63,4	65,9
Капитальный ремонт зданий муниципальных учреждений культуры		7264,6	
Исполнение государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Пензенской области (кроме приема заявлений, обращений и документов о предоставлении социального обслуживания, принятия решения о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг в указанных организациях), в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"	878,4	378,4	
Мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	618,6		1413,9
Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	795,6	1077,6	1161,6
Предоставление социальных выплат на улучшение жилищных	500,1		

условий многодетным семьям			
Исполнение государственных полномочий по компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	-0,2	-0,2	-0,3
Исполнение государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки гражданам в соответствии с Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности и (или) рабочих поселках, поселках городского типа на территории Пензенской области"	47,5	47,5	47,5
Приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1243,0	1243,1	1243,5
Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	30947,1	31808,7	29480,7
Исполнение государственных полномочий по управлению охраной труда	36,6	37,8	39,3
Содержание органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки населения	111,1	114,8	119,4
итого	67 855,8	228 751,9	263 489,5

2. Расходы бюджета Бессоновского района за счет собственных доходов по сравнению с первым чтением бюджета увеличены:

на 2020 год в сумме 5 086,4 тыс. рублей,

на 2021 год в сумме 12 588,4 тыс. рублей,

на 2022 год в сумме 13 093,4 тыс. рублей,

и перераспределены следующим образом:

Наименование расходов	(увеличение +, уменьшение -)		
	2020 год	2021 год	2022 год
Проведение научно - исследовательских работ по анализу туристического потенциала и разработку концепции туристического кластера Бессоновского района	100,0		
Обновление и устройство районной доски почета "Лучшие люди Бессоновского района"	30,0		
Повышение квалификации педагогических работников дополнительного образования в сфере культуры		-12,5	-12,5
Повышение уровня антитеррористической защищенности муниципальных организаций (учреждений) Бессоновского района		-0,2	-0,2
Изготовление и оформление экспозиций для музея	200,0		
Субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по уплате процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на реализацию бизнес - проектов		-50,0	-50,0
Обеспечение формирования и предоставления земельных участков в аренду и собственность за плату		-400,0	
Обеспечение формирования и предоставления земельных участков многодетным семьям бесплатно		-100,0	-100,0
Обеспечение предоставления в аренду муниципального имущества		-5,0	-5,0

Обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации		-35,0	-35,0
Капитальный ремонт объектов образовательных организаций (ДЮСШ)	1000,0		
Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	-58,4	66,0	
Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (строительство школы в с. Чемодановка)		8147,6	8147,6
Развитие сети образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе строительство, реконструкцию, приобретение зданий (пристроев к зданиям)	160,0		
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (детские сады) (Присмотр и уход)	5089,4	5089,4	5089,4
Модернизация материальной инфраструктуры образовательных учреждений Бессоновского района Пензенской области	-50,0	-500,0	
Проведение конкурсов, мероприятий, конференций, фестивалей, оплата пребывания в профильных лагерных сменах	50,0		
Обеспечение доступности школьного питания, качественного и полноценного питания обучающихся, дотации на питание школьникам из многодетных и			-397,7

малообеспеченных семей и детям - инвалидам			
Иные межбюджетные трансферты на решение вопросов местного значения	-3965,7		
Обеспечение деятельности финансового управления (судебные расходы)	150,0		
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (Муниципальное эксплуатационное учреждение) (Обновление автопарка)	750,0		
Пенсионное обеспечение за выслугу лет муниципальных служащих Бессоновского района Пензенской области (за счет средств бюджета Бессоновского района Пензенской области)	1292,8		
Обеспечение функционирования руководителя высшего исполнительного органа Бессоновского района Пензенской области (Внесение изменений в систему оплаты труда)	338,3	388,1	456,8
Обеспечение деятельности Управления образования Бессоновского района		3,0	
Условно-утвержденные расходы		500,0	
итого	5 086,4	13 091,4	13 093,4

Основными функциональными направлениями расходования средств бюджета района являются сфера «Образование», «Социальная политика».

Общегосударственные вопросы	0100	69 120,2	68 388,5	69 332,9
Национальная оборона	0200	1 577,2	1 589,6	1 649,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	14 660,9	13 760,1	13 933,0
Национальная экономика	0400	7 192,2	602,2	602,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	57 175,6	43 169,4	40 361,1
Образование	0700	462 982,4	639 176,4	704 519,2
Культура, кинематография	0800	35 501,6	43 570,9	37 256,0

Социальная политика	1000	247 669,5	244 445,8	241 777,6
Физическая культура и спорт	1100	6 404,1	6 493,1	6 569,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	500,0	500,0	500,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	48 138,4	30 738,1	30 748,6
Итого		950 922,1	1 092 434,1	1 147 249,2

Дефицит бюджета на 2020 год не изменится и составит в сумме 13 777,3 тыс. руб. что составляет 9,7 % объема налоговых и неналоговых доходов. На 2021 и 2022 годы планируется профицит в сумме 3 718,2 тыс. рублей ежегодно.

Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формирование и исполнение бюджетов всех уровней должно осуществляться на основе принятых государственных и муниципальных программ.

Проект бюджета Бессоновского района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ. Перечень программ приведен ниже.

Наименование	ЦСР	2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальная программа ' Социальная поддержка граждан в Бессоновском районе Пензенской области на 2014-2022, годы'	0100000000	11 239,3	11 242,5	11 246,1
Муниципальная программа ' Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Бессоновском районе Пензенской области на 2014-2022 годы'	0300000000	115,0	115,0	115,0
Муниципальная программа ' Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области на 2014-2022 годы'	0400000000	14 660,9	13 760,1	13 933,0
Муниципальная программа ' Культура Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	0500000000	35 458,3	36 250,3	37 200,0
Муниципальная программа ' Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательской деятельности и торговли в Бессоновском районе Пензенской области на 2014-2022 годы'	0600000000	205,0	155,0	155,0
Муниципальная программа ' Обеспечение муниципального управления собственностью Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022	0700000000	12 791,5	6 327,2	6 406,9

годы'				
Муниципальная программа 'Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	0800000000	36 567,3	196 864,5	236 159,3
Муниципальная программа 'Развитие агропромышленного комплекса Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	0900000000	14 464,0	5 804,0	3 717,6
Муниципальная программа Бессоновского района Пензенской области 'Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области на 2014-2022 годы'	1000000000	456 919,4	474 457,4	492 634,3
Муниципальная программа 'Молодежь Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	1100000000	648,0	648,0	648,0
Муниципальная программа 'Развитие муниципальной службы Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	1200000000	34 100,3	34 556,2	35 018,5
Муниципальная программа 'Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	1300000000	64 372,3	46 909,7	47 163,3
Муниципальная программа 'Снижение административных барьеров и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	1400000000	9 216,3	9 135,0	9 236,0
Муниципальная программа 'Модернизация и рациональное использование бюджетных средств на эксплуатацию теплогенерирующих установок, наружных и внутренних инженерных сетей объектов МЭУ Бессоновского района Пензенской области на 2014-2022 годы'	1500000000	38 033,3	37 782,6	38 474,6
Муниципальная программа 'Развитие физической культуры и спорта в Бессоновском районе Пензенской области на 2015-2022 годы'	1600000000	6 404,1	6 493,1	6 569,6
Муниципальная программа "Организация и осуществление деятельности по социальной поддержке населения в Бессоновском районе Пензенской области на 2017-2022 годы"	1700000000	187 254,7	182 326,3	177 849,3
Муниципальная программа "Обеспечение деятельности МБУ "Бессоновский комплексный центр социальной помощи семье и детям" на 2017-2022 годы"	1800000000	24 554,8	25 605,5	26 585,2

Обеспечение функционирования руководителя высшего исполнительного органа Бессоновского района Пензенской области	7200000000	2 092,8	2 159,8	2 246,1
Обеспечение деятельности Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области	7300000000	1 721,8	1 738,7	1 755,7
Иные непрограммные расходы органов муниципальной власти Бессоновского района Пензенской области	9900000000	103,0	103,2	135,7
Итого		950 922,1	1 092 434,1	1 147 249,2

Паспорта муниципальных программ с изменениями не представлены. Для проведения экспертизы проекта и подготовки заключения не представлены документы, подтверждающих утверждение вышеперечисленных муниципальных программ.

Выводы и предложения:

1. Основные направления бюджетной политики, учтенные в проекте решения о бюджете, предполагают активизацию работы органов местного самоуправления по расширению доходной базы, повышению эффективности бюджетных расходов, проведению сдержанной долговой политики. Формирование проекта решения Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Бессоновского района. Однако, методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов локальными нормативными актами в Бессоновском районе не утверждены.

2. Проект бюджета Бессоновского района сформирован в условиях соблюдения бюджетных ограничений в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бессоновского района при существующей диспропорции роста доходов и расходов бюджета .

С учетом доработки проекта решения «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для рассмотрения Собранием представителей Бессоновского района во втором чтении объем доходов бюджета Бессоновского района увеличен:

на 2020 год в сумме 72 942,2 тыс. руб. и составит 937 144,8 тыс. руб.,

на 2021 год в сумме 241 843,3 тыс. руб. и составит 1 102 652,3 тыс. руб.,

на 2022 год в сумме 276 582,9 тыс. руб. и составит 1 163 467,4 тыс. руб.,

Объем расходов бюджета Бессоновского района увеличен:

на 2020 год в сумме 72 942,2 тыс. руб. и составит 950 922,1 тыс. руб.,

на 2021 год в сумме 241 843,3 тыс. руб. и составит 1 098 934,1 тыс. руб.,

на 2022 год в сумме 276 582,9 тыс. руб. и составит 1 159 749,2 тыс. руб.,

Дефицит бюджета на 2020 год не изменится и составит в сумме 13 777,3 тыс. руб. что составляет 9,7 % объема налоговых и неналоговых доходов. На 2021 и 2022 годы планируется профицит в сумме 3 718,2 тыс. рублей ежегодно.

3. При сопоставлении показателей объема финансового обеспечения муниципальных программ и паспортов муниципальных программ, представленных в составе документов к бюджету района несоответствие объемов бюджетных ассигнований. Контрольно-счетная комиссия Бессоновского района рекомендует привести объемы ресурсного обеспечения в муниципальных программах в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

4. Ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия Бессоновского района предлагает:

Рассмотреть проект решения «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и рекомендаций Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии Бессоновского района
Пензенской области

Л.Н.Бурова

