



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Коммунистическая, д.2Б, с. Бессоновка, Пензенская область, 442780
тел.8(84140)2-86-01; E-mail:ksk_besson@mail.ru

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1970»

24 января 2023 г.

№ 01

Основание для проведения экспертизы: пункт 8 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 8 раздела VIII Положения о Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района.

Цель экспертизы: Выявление отклонений от норм и положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, а также анализ соответствия проекта постановления Порядку разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденному постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области на долгосрочный период (до 2035 года), утвержденной решением Собрания представителей Бессоновского района от 28 декабря 2016 года № 632-83/3, проверка финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Бессоновский район Пензенской области.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1970.

Объект (объекты) мероприятия: Управление образования Бессоновского района Пензенской области

Исследуемый период: 2022-2025 годы

Сроки проведения мероприятия с 23 января 2022 года по 24 января 2022 года

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы составляют следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации,

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области от 30.05.2022 № 888-66/4 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района Бессоновский район Пензенской области»,

решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»,

постановление администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области.

Проект изменений в Муниципальную программу направлен в Контрольно-счетную комиссию Бессоновского района для проведения финансово-экономической экспертизы 19.01.2023 (вх.№2).

С сопроводительным письмом Управления образования представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1970.

Результаты мероприятия:

В соответствии со ст.179 БК РФ от 31.07.1998 г. №145 ФЗ «муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области (далее-Порядок).

Согласно Порядку, Муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов политики органов местного самоуправления Бессоновского района, обеспечивающих в рамках реализации ключевых функций достижение стратегических целей муниципальной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Бессоновского района. Цели и задачи представленного проекта муниципальной программы «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области» соответствуют основным направлениям реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2035 года.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы с целевыми показателями, мероприятиями, сроками их исполнения и конечными результатами.

При формировании целей, задач и мероприятий учитываются объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджет Бессоновского района, внебюджетные источники.

Проект Постановления представлен ответственным исполнителем муниципальной программы – Управлением образования Бессоновского района Пензенской области – и предполагает внесение изменений в муниципальную программу в части уточнения объемов финансирования на 2022 год и плановых объемов финансирования на 2023-2025 годы. С учетом изменения объемов финансирования проект программы изложен в новой редакции.

Анализ требований к содержанию муниципальной программы показал соответствие структуры муниципальной программы «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области» требованиям раздела III Порядка.

Согласно п. 4.1 Порядка разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Бессоновского района.

В Перечне муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденном Постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 1485 от 24.10.2013, муниципальная программа «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области» (далее-Программа) значится под порядковым номером 10. Программа включает в себя подпрограммы:

- «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;
- «Исполнение государственных полномочий Пензенской области в сфере образования»
- «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Бессоновском районе»
- «Обеспечение деятельности Управления образования Бессоновского района Пензенской области».

В ходе экспертизы установлено, что мероприятия подпрограмм, соответствуют основным направлениям реализации Программы, обозначенным в Перечне.

Представленным на экспертизу проектом Постановления, предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области 19.11.2013 № 1970, в связи с внесением изменений в объемы финансового обеспечения, необходимого для реализации муниципальной программы, в соответствии с решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно предлагаемым изменениям общий объем финансового обеспечения на реализацию муниципальной программы будет увеличен на 2022 год на 17996,2 тыс. руб. (на 3,1 %) и составит 602207,9 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На 2023-2025 годы общий объем финансирования программных мероприятий в представленном проекте составит в сумме 2038785,3 тыс.руб., из них:

- на 2023 год – на сумму 692603,24 тыс.руб.;
- на 2024 год – на сумму 666233,83 тыс.руб.;
- на 2025 год – на сумму 679948,21 тыс.руб.

В результате корректировок итоговые объемы финансирования бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий на 2014-2027 г. составят по проекту общей сумме 7375581,13 тыс.руб.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено

- несоответствие общего объема финансирования муниципальной программы на период 2014-2027 г., общего объема финансирования в разрезе источников, отраженных в Паспорте программы, в паспортах подпрограмм 1,2,3 (Приложение 1) и Перечне мероприятий (Приложение 5), - сумме значений по годам,

- несоответствие объема финансирования Подпрограммы 1 и Подпрограммы 2, отраженных в Паспорте Ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы (Приложение 4), бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2023 год, решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 28.12.2022 № 76-6/5 (Приложение 7).

Объем финансового обеспечения Муниципальной программы «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области» в разрезе Подпрограмм, программных мероприятий и источников финансирования в период 2022-2025 гг., а также отклонение от утвержденных бюджетных ассигнований отражены в таблице:

Наименование мероприятий	Период	Средства бюджета Бессоновского района тыс.руб.	Бюджет Пензенской области, тыс.руб.	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	Общий объем финансирования в проекте МП тыс.руб.	Общий объем финансирования согласно решению о бюджете, тыс.руб. / отклонение (+,-)
Подпрограмма №1						
«Развитие муниципальной системы дошкольного образования»	2022 год	30080,45	3994,0	-	34074,45	34074,45
	2023 год	38576,21	7048,6	-	45624,81	45624,81
	2024 год	35972,29	7689,4	-	43661,69	43661,69
	2025 год	32922,29	7689,4	-	40611,69	40611,69
	2026 год	32922,29	7689,4	-	40611,69	
	2027 год	32922,29	7689,4	-	40611,69	
«Развитие системы общего образования»	2022 год	48098,55	16225,45	19913,5	84237,5	84237,5
	2023 год	43956,7	13899,26	93670,5	151526,46	151976,5 / (-450)
	2024 год	38827,7	11778,16	22863,8	73469,66	73469,66
	2025 год	38205,5	11139,64	22378,7	71723,84	71723,84
	2026 год	38205,5	11139,64	22378,7	71723,84	
	2027 год	38205,5	11139,64	22378,7	71723,84	
«Развитие системы дополнительного образования детей»	2022 год	30765,55	1092,61	-	31858,16	31858,16
	2023 год	27953,2	6202,2	-	34155,4	34155,4
	2024 год	28210,0	6976,7	-	35186,7	35186,7
	2025 год	28906,6	7180,6	-	36087,2	36087,2
	2026 год	28906,6	7180,6	-	36087,2	
	2027 год	28906,6	7180,6	-	36087,2	
«Методическое сопровождение муниципальной программы»	2022 год	3861,3	23,8	709,5	4594,6	4594,6
	2023 год	4180,7	10,74	2127,43	6318,87	6318,87
	2024 год	4194,4	10,6	2097,08	6302,08	6302,08
	2025 год	4230,9	10,6	2097,08	6338,58	6338,58
	2026 год	4230,9	10,6	2097,08	6338,58	
	2027 год	4230,9	10,6	2097,08	6338,58	
<i>Всего по Подпрограмме №1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»</i>	2022 год	112805,85	21335,86	20623,0	154764,71	154764,71
	2023 год	114666,81	27160,8	95797,93	237625,54	238075,5 / (-450)
	2024 год	107204,39	26454,86	24960,88	158620,13	158620,13
	2025 год	104265,29	26020,24	24475,78	154761,31	154761,31
	2026 год	104265,29	26020,24	24475,78	154761,31	
	2027 год	104265,29	26020,24	24475,78	154761,31	

Подпрограмма №2						
«Финансовое обеспечение государственных полномочий Пензенской области в сфере дошкольного образования»	2022 год	-	112667,98	-	112667,98	112668,0
	2023 год	-	108672,3	-	108672,3	108672,3
	2024 год	-	123753,0	-	123753,0	123753,0
	2025 год	-	128478,9	-	128478,9	128478,9
	2026 год	-	128478,9	-	128478,9	
	2027 год	-	128478,9	-	128478,9	
«Финансовое обеспечение государственных полномочий Пензенской области в сфере общего и дополнительного образования»	2022 год	-	286565,65	19833,1	306398,75	306398,7
	2023 год	-	291179,5	21561,1	312740,6	312290,6 / (+450)
	2024 год	-	327914,9	21561,1	349476,0	349476,0
	2025 год	-	340192,1	21561,1	361753,2	361753,2
	2026 год	-	340192,1	21561,1	361753,2	
	2027 год	-	340192,1	21561,1	361753,2	
«Финансовое обеспечение государственных полномочий Пензенской области в сфере опеки и попечительства»	2022 год	-	13238,99	-	13238,99	13239,0
	2023 год	-	17644,8	-	17644,8	17644,8
	2024 год	-	18643,2	-	18643,2	18643,2
	2025 год	-	19135,2	-	19135,2	19135,2
	2026 год	-	19135,2	-	19135,2	
	2027 год	-	19135,2	-	19135,2	
<i>Итого по Программе №2 «Исполнение государственных полномочий Пензенской области в сфере образования»</i>	<i>2022 год</i>	-	<i>412472,62</i>	<i>19833,1</i>	<i>432305,72</i>	<i>432305,7</i>
	<i>2023 год</i>	-	<i>417496,6</i>	<i>21561,1</i>	<i>439057,7</i>	<i>438607,7 / (+450)</i>
	<i>2024 год</i>	-	<i>470311,1</i>	<i>21561,1</i>	<i>491872,2</i>	<i>491872,2</i>
	<i>2025 год</i>	-	<i>487806,2</i>	<i>21561,1</i>	<i>509367,3</i>	<i>509367,3</i>
	<i>2026 год</i>	-	<i>487806,2</i>	<i>21561,1</i>	<i>509367,3</i>	
	<i>2027 год</i>	-	<i>487806,2</i>	<i>21561,1</i>	<i>509367,3</i>	
Подпрограмма №3						
«Увеличение масштабов и повышение качества услуг по организации отдыха детей и подростков в Бессоновском районе»	2022 год	150,0	7075,43	-	7225,43	7225,4
	2023 год	200,0	7607,2	-	7807,2	7807,2
	2024 год	0	7575,3	-	7575,3	7575,3
	2025 год	0	7575,3	-	7575,3	7575,3
	2026 год	0	7575,3	-	7575,3	
	2027 год	0	7575,3	-	7575,3	
<i>Итого по Программе №3 «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Бессоновском районе Пензенской области»</i>	<i>2022 год</i>	<i>150,0</i>	<i>7075,43</i>	-	<i>7225,43</i>	<i>7225,4</i>
	<i>2023 год</i>	<i>200,0</i>	<i>7607,2</i>	-	<i>7807,2</i>	<i>7807,2</i>
	<i>2024 год</i>	<i>0</i>	<i>7575,3</i>	-	<i>7575,3</i>	<i>7575,3</i>
	<i>2025 год</i>	<i>0</i>	<i>7575,3</i>	-	<i>7575,3</i>	<i>7575,3</i>
	<i>2026 год</i>	<i>0</i>	<i>7575,3</i>	-	<i>7575,3</i>	
	<i>2027 год</i>	<i>0</i>	<i>7575,3</i>	-	<i>7575,3</i>	
Подпрограмма №4						
«Обеспечение деятельности Управления образования Бессоновского района Пензенской»	2022 год	7912	-	-	7912	7912
	2023 год	8112,8	-	-	8112,8	8112,8
	2024 год	8166,2	-	-	8166,2	8166,2
	2025 год	8244,3	-	-	8244,3	8244,3
	2026 год	8244,3	-	-	8244,3	
	2027 год	8244,3	-	-	8244,3	

области»						
<i>Всего по</i>	<i>2022 год</i>	<i>7912</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>7912</i>	<i>7912</i>
<i>Подпрограмме</i>	<i>2023 год</i>	<i>8112,8</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>8112,8</i>	<i>8112,8</i>
<i>№3 «Создание</i>	<i>2024 год</i>	<i>8166,2</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>8166,2</i>	<i>8166,2</i>
<i>условий для</i>	<i>2025 год</i>	<i>8244,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>8244,3</i>	<i>8244,3</i>
<i>реализации</i>	<i>2026 год</i>	<i>8244,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>8244,3</i>	
<i>муниципальной</i>	<i>2027 год</i>	<i>8244,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>8244,3</i>	
<i>программы»</i>						
Всего по Программе	2022 год	120867,85	440883,91	40456,1	602207,86	602207,86
	2023 год	122979,61	452264,6	117359,03	692603,24	692603,24
	2024 год	115370,59	504341,26	46521,98	666233,83	666233,83
	2025 год	112509,59	521401,74	46036,88	679948,21	679948,21
	2026 год	112509,59	521401,74	46036,88	679948,21	
	2027 год	112509,59	521401,74	46036,88	679948,21	

На предстоящую перспективу источником финансирования программы в 2023-2025 г.г. будут являться средства федерального бюджета в сумме 209917,89 тыс. руб., средства бюджета Пензенской области в сумме 1478007,6 тыс. руб., средства бюджета Бессоновского района в сумме 350859,8 тыс. руб.

Приведенные данные соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Назначения объемов финансирования программных мероприятий на 2026-2027 годы, указанные в проекте паспорта Программы, соответствуют объемам финансирования, указанным в приложениях проекта Программы.

ВЫВОДЫ:

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1970, установлено:

- несоответствие общего объема финансирования муниципальной программы на период 2014-2027 г., общего объема финансирования в разрезе источников финансирования, отраженных в Паспорте программы, в паспортах подпрограмм 1,2,3 (Приложение 1) и Перечне мероприятий (Приложение 5), - сумме значений по годам,

- несоответствие объема финансирования Подпрограммы 1 и Подпрограммы 2, отраженного в Паспорте и Ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы (Приложение 4), бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2023 год, решением Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 28.12.2022 № 77-6/5 (Приложение 7).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия рекомендует:

1. Доработать проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Бессоновском районе Пензенской области» и направить в Контрольно-счетную комиссию для подготовки заключения на доработанный проект не позднее одного дня до подписания.

2. Проекты изменений в муниципальные программы представлять на экспертизу вместе с пояснительной запиской.

