

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района Бессоновский район Пензенской области за 2022 год.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 85 раздела XXII Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района Бессоновский район Пензенской области, утвержденного решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 30.05.2022 № 888-66/4.

Контрольно-счетная комиссия Бессоновского района (далее по тексту – Контрольно-счетная комиссия) в 2022 году, осуществляла свою деятельность в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту – Закон №6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального района Бессоновский район Пензенской области, утвержденного решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 30.05.2022 № 888-66/4, Положением о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области, утвержденным решением Собрания представителей Бессоновского района от 04.08.2022 №917-70/4, планом работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, сформированным по результатам контрольной и аналитической работы за предыдущий год.

Контрольно-счетная комиссия муниципального района Бессоновский район Пензенской области создана 17 марта 2022 года решением Собрания представителей Бессоновского района № 855-63/4, действует как юридическое лицо.

В целях определения внутренних вопросов деятельности Контрольно-счетной комиссии были разработаны и утверждены на сессиях Собрания представителей Бессоновского района и приказами Контрольно-счетной комиссии ряд нормативно-правовых актов.

- Регламент Контрольно-счетной комиссии;
- Стандарты внешнего финансового контроля;
- План работы на 2022 год;
- нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность и нормирование в сфере закупок;
- Инструкция по делопроизводству;

- Номенклатура дел;
- Положение о премировании лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной комиссии;
- Порядок предоставления отпуска.

В целях повышения своего профессионального уровня специалисты приняли участие в трех вебинарах Союза муниципальных контрольно-счетных органов, прошли курсы повышения квалификации, получили дополнительное образование.

Контрольно-счетной комиссией были разработаны и заключены Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего финансового контроля с представительными органами всех 10 сельских поселений Бессоновского района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертно-аналитические мероприятия

Контрольно-счетная комиссия, как действующий контрольный орган внешнего муниципального финансового контроля Бессоновского района, в отчетном периоде осуществляла контроль за исполнением средств бюджета Бессоновского района и бюджетов поселений с проведением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год, осуществляла текущий контроль за исполнением бюджета, проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, в том числе обязательную экспертизу проекта решения Собрания представителей о бюджете Бессоновского района и проектов решений комитетов местного самоуправления поселений Бессоновского района на очередной финансовый год и плановый период, а также экспертизу муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов), регламентирующих бюджетный процесс и приводящих к изменению расходных обязательств бюджета Бессоновского района.

Контрольно-счетной комиссией Бессоновского района проведено всего 53 экспертно-аналитических мероприятия, из них - 5 мероприятий по проектам нормативных правовых актов, касающихся вопросов бюджета Бессоновского района, 10 мероприятий – по проектам бюджетов поселений.

Контрольно-счетной комиссией в порядке осуществления предварительного контроля подготовлено и направлено заключение на проект решения «О бюджете Бессоновского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с выводами и предложениями. В адреса представительных органов поселений Бессоновского района также даны экспертные заключения на проекты решений о местных бюджетах на 2023-2025 годы. Экспертиза проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводилась в целях проверки соответствия требованиям Бюджетного кодекса, сопоставимости и обоснованности показателей, проведения анализа.

В течение 2022 года проведена экспертиза по трем проектам решений о внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района от 24.12.2021 г. № 810-61/4 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проведена внешняя проверка отчета об исполнении консолидированного бюджета Бессоновского района, а также годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств: администрации Бессоновского района, Финансового управления, Управления образования, Собрании представителей, Управления социальной защиты населения, КУМИ. Проверка проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ. По итогам в соответствии со статей 157 БК РФ было подготовлено 7 Заключений, в которых содержится подробный анализ исполнения доходов и расходов. В целом было установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении бюджета за 2021 год, а также подтверждена его достоверность.

Также, в соответствии с возложенными полномочиями, в течение всего отчетного периода 2022 года проводилась оценка своевременности и полноты исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом района на 2022 год. По результатам оперативного контроля в адрес главы администрации Бессоновского района направлено 3 аналитических информации о ходе исполнения бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев. По результатам текущего контроля за исполнением бюджетов поселений за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года был проведен анализ и подготовлено 30 заключений в адрес глав администраций сельских поселений Бессоновского района. Были даны рекомендации по устранению несоответствия уточненного плана в отчете утвержденным бюджетным назначениям, несоблюдения требования бюджетного законодательства к объему дорожного фонда, допущения арифметических ошибок. Проведен последующий мониторинг по устранению нарушений и недочетов, допускаемых в ходе исполнения бюджетов и составления отчетности.

В рамках осуществления экспертно-аналитических мероприятий специалистами Контрольно-счетной комиссии были проведены 4 экспертизы муниципальных правовых актов, в том числе 3-х проектов муниципальных программ. По их результатам выявлены несоответствия планируемых объемов финансового обеспечения муниципальных программ бюджетным назначениям. Проекты возвращались на доработку ответственным исполнителям, после чего проводилась экспертиза доработанного проекта. С учетом рекомендаций по итогам экспертизы «Анализ и мониторинг бюджетного процесса» Положение о бюджетном процессе в Бессоновском районе было принято в новой редакции.

Контрольные мероприятия

Одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной комиссии является контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В соответствии с планом работы на 2022 год было проведено 4 мероприятия, из них запланированных 4, внеплановых проверок нет. План исполнен полностью.

В ходе проводимых мероприятий рассматривались следующие вопросы:

- целевое и эффективное использование муниципального имущества;
- анализ ФХД;
- анализ соответствия применяемой нормативной базы федеральному, региональному и муниципальному законодательству по проверяемому направлению;
- анализ своевременности поступления средств и расходования на реализацию мероприятий;
- анализ своевременности принятия к бюджетному учету и ввода в эксплуатацию основных средств и так далее.

Объём средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 78599,0 тыс. рублей. Объем стоимости основных средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 40152,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий установлены нарушения отдельных положений Бюджетного, Гражданского, Трудового, Налогового кодексов, Федеральных законов «О бухгалтерском учете», «О контрактной системе в сфере закупок», нормативных правовых актов РФ по ведению бухгалтерского учета и отчетности, нормативных правовых актов муниципального района.

Нарушения носили как финансовый так и нефинансовый характер.

В ходе проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества выявлен ряд нарушений Гражданского кодекса и положений бухгалтерского учета.

Так в отсутствие у организации транспортных средств, а также в результате неоформления арендных отношений, организация списывала на их содержание ГСМ, в результате необоснованные расходы составили 249,5 тыс. руб.

В нарушение Гражданского и Земельного кодекса на имущество и земельные участки не оформлялось право, в нарушение положения о бухучете не проводилась инвентаризация, как следствие - не обеспечивался контроль, учет и сохранность имущества, искажалась отчетность. Также, в нарушение положений о бухучете, не приняты к бухучету основные средства на сумму 217,1 тыс. руб., как результат необоснованные расходы на содержание этого имущества на сумму 9,6 тыс. руб.

Допускались нарушения методологии учета имущества. Так неверно отражено в бухучете средств на сумму 1445,8 тыс. руб. Это приводит к недостоверности бюджетной отчетности, за что может быть предусмотрена административная ответственность по статье 15.11 КоАП.

Бюджетным учреждением допускалось распоряжение имуществом (сдача в аренду) без согласия собственника. В результате применения бюджетным учреждением заниженных ставок при сдаче в аренду муниципального имущества сумма его неэффективного использования в финансовом выражении составила 10

тыс. руб. Недополучено в качестве возмещения расходов за содержание муниципального имущества 1,1 тыс. руб.

Выявлены факты неполного ведения бухучета организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения, не велись книги доходов и расходов. Установлено невыполнение муниципального задания на 2021 год муниципальным учреждением более чем на 5 процентов, что может повлечь за собой административную ответственность по ст. 15.15.5-1 КоАП. Учредителем муниципальное задание было рассчитано с превышением на 88,3 тыс. руб.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены нарушения трудового законодательства. Так учреждением устанавливались и выплачивались доплаты в виде компенсационных выплат за виды работ, которые входят в обязанности работника согласно должностной инструкции. Устанавливались доплаты за объем работ по должностям, отсутствующим в штатном расписании.

При совмещении должностей с работником не заключались дополнительные соглашения к трудовым договорам, не оформлялось его согласие, не устанавливался размер доплат за увеличение объема работ. Таким образом признаны неправомерными выплаты в размере 48,3 тыс. руб.

Допускались нарушения в расчетах премий, доплат, отпускных. В результате по результатам проверки работникам недоплачено 100,4 тыс. руб., переплачено 38,5 тыс. руб.

Проверками установлены факты неэффективного расходования средств в виде уплаты пеней и штрафов за несвоевременную уплату налогов и сборов, уплаты обязательств по контракту в сумме 43,5 тыс. руб.

В ходе проведения аудита в сфере закупок было установлено, что в нарушение положений законодательства о закупках заказчик при внесении изменений в бюджетную роспись не вносил изменений в план-график, установлено превышение цены единицы закупаемых товаров над установленной в документах нормирования, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на сумму 6,5 тыс. руб.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля (аудита), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, сумма выявленных нарушений сложилась по следующим видам нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 727 тыс. руб. (27,3% общей суммы нарушений);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1662,9 тыс. руб. (62,4% общей суммы нарушений);
- нарушения в сфере управления муниципальной собственностью – 270,2 тыс. руб. (10,1 % общей суммы нарушений);
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 6,5 тыс. руб. (0,2% общей суммы нарушений).

Фактов нецелевого использования средств и хищений установлено не было.

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной комиссии по выявлению, предупреждению и устранению фактов нарушений использования бюджетных средств и муниципального имущества, руководителям организаций и учреждений в 2022 году вынесено 4 представления.

Учреждениями, проверенными Контрольно-счетной комиссией, финансовые нарушения устранены. Все представления контрольно-счетной комиссии находятся на контроле до полного устранения выявленных нарушений, для чего регулярно запрашивается необходимая информация в учреждениях, взятых на контроль.

3. Заключение

В 2022 году в соответствии с планом работы Контрольно-счётной комиссией в полном объёме выполнены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков в работе органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий. Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о необходимости укрепления финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств.

Важным направлением в своей работе Контрольно-счетная комиссия считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и в их предотвращении.

Задача Контрольно-счетной комиссии - дать информацию для анализа и исследования выявленных нарушений и отклонений и принятия решений по совершенствованию бюджетного процесса.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на эффективное управление муниципальным имуществом, повышение качества работы по бюджетному учёту и отчетности, бухгалтерскому учёту.

В рамках реализации своих полномочий на 2023 год Контрольно-счетная комиссия, на основании плана работы на 2023 год, будет продолжать осуществлять контроль над исполнением бюджета Бессоновского района, целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципальной собственности, проводить экспертизы проектов нормативно-правовых актов, принятие которых влечет за собой расходы районного бюджета, а также соответствие всех принимаемых решений действующему законодательству федерального, областного и местного уровня.

В 2023 году будет продолжено исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных органов муниципальных образований сельских поселений.