

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СВФК-3 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Утвержден приказом Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района от
20.01.2022г. № 02-О

с. Бессоновка

2023 год

Действует с 01.01.2023 г.

Содержание

Общие положения.....	2
Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы	2
Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы проекта решения	4
Оформление результатов экспертизы проекта решения	10
Примерная структура Заключения	11
Заключительные положения	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общих требований к стандартам внешнего муниципального и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения Контрольно-счетной комиссией Бессоновского района (далее – КСК района) экспертизы проекта решения Собраний представителей Бессоновского района о бюджете Бессоновского района на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения) и предназначен для использования должностными лицами КСК района при проведении экспертизы проекта решения.

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта решения;
- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;
- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения;
- определение структуры, содержания и основных требований к Заключению КСК района на проект решения;
- установление порядка взаимодействия должностных лиц КСК района при проведении экспертизы проекта решения;
- установление порядка рассмотрения, утверждения Заключения КСК района на проект решения и представления его в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа КСК района.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы

2.1. Экспертиза проекта решения - совокупность процедур анализа и оценки параметров проекта решения на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Бессоновского района Пензенской области.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта решения.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения;
- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения и основных характеристик районного бюджета;
- анализ прогнозируемых в проект решения показателей доходов и планируемых расходов, включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
- анализ источников финансирования дефицита районного бюджета и состояния муниципального долга Бессоновского района Пензенской области.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решения, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и п. 3.8, 3.9 решения Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «Об утверждении Положения бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области», документы и материалы, полученные по запросам КСК района.

2.5. Объектами экспертизы являются Финансовое управление администрации Бессоновского района, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов районного бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита районного бюджета.

2.6. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Решение Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области «Об утверждении Положения бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области»;
- проект Закона о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- Законы Пензенской области и иные нормативные правовые акты Бессоновского района, в том числе об утверждении муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области;
- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы стратегического планирования Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского района;
- документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения;
- реестр расходных обязательств Бессоновского района Пензенской области;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и

расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;

- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСК района;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК района;
- иные документы и материалы, используемые при составлении проекта решения.

3. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы проекта решения

3.1. Сроки проведения экспертизы проекта решения устанавливаются внутренним организационно-распорядительным актом КСК района с учетом требований п.3.10 Положения «О бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области».

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения осуществляются в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы проекта решения осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского района о внесении изменений в бюджетное законодательство применительно к составлению проект решения;
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского района о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского района;
- изучение основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Пензенской области и Бессоновского района;
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского района, устанавливающих расходные обязательства Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;
- подготовка запросов в Финансовое управление администрации Бессоновского района, главным администраторам и главным распорядителям средств районного бюджета (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта районного бюджета, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений к проекту решения;
- параметров прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- основных характеристик проекта решения;
- доходной части проекта решения;
- расходной части проекта решения;
- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Бессоновского района Пензенской области.

3.5. Анализ своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений к проекту решения включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области, определенных статьей 185 БК РФ, п. 3.10 Положения «О бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области»;
- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, п. 3.9 Положения «О бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области»;
- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ и п. 3,8 Положения «О бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области» требований к составу показателей проекта решения;
- соответствия положений текстовой части проекта решения действующему законодательству;
- согласованности текстовых статей и приложений проекта решения.

3.6. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования;
- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений;
- сравнительный анализ темпов роста основных показателей документов стратегического планирования с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития;
- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.7. Экспертиза основных характеристик проекта решения предусматривает анализ и оценку прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов и общего объема расходов районного бюджета, величины планируемого дефицита (профицита) районного бюджета, оценку динамики основных параметров бюджета на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики района на очередной финансовый год и плановый период, указам Президента Российской Федерации в части бюджетной политики.

3.8. Экспертиза доходной части проекта решения предусматривает:

- анализ доходов районного бюджета на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики;
- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;
- оценку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в местные бюджеты;
- оценку соблюдения сроков принятия решения о внесении изменений в решение о налогах и сборах, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения проекта решения в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области на предмет соответствия положениям статьи 59 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области, в условиях действующего на день внесения проекта решения в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области;
- оценку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и ст. 160.1 в части утверждения администрацией Бессоновского района перечня главных администраторов доходов районного бюджета;
- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов районного бюджета и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов районного бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;
- анализ и оценку соответствия отраженных в проекте решения объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Пензенской области аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Бессоновского района Пензенской области;
- сравнительный анализ показателей доходной части районного бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением районного бюджета за текущий год;
- анализ учета предложений КСК района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСК района, в части планирования доходов районного бюджета.

3.9. Экспертиза расходной части проекта решения предусматривает:

- анализ расходов районного бюджета на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики Бессоновского района Пензенской области,
- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;
- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию государственных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решением о районном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;
- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Бессоновского района Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период и по ведомственной структуре расходов бюджета;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств районного бюджета и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;
- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статья 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части проекта решения объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Бессоновского района Пензенской области;
- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Бессоновского района Пензенской области положениям статьи 111 БК РФ;
- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:
 - определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;
 - анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств районного бюджета в обоснования бюджетных ассигнований при формировании районного бюджета;
 - анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;
- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:
 - анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;
 - оценку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в проекте решения для предоставления местным бюджетам (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; реалистичность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части проекта решения);
 - анализ соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в проекте решения к предоставлению из районного бюджета, формам, установленным статьей 142, 142.1 БК РФ;

- анализ учета предложений КСК района по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСК района, в части планирования расходов районного бюджета.

3.10. Экспертиза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- оценку соблюдения требований статьи 93.1 БК РФ в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Бессоновского района Пензенской области, в районный бюджет (в случае отражения в проекте решения данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета);
- анализ соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 БК РФ в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из районного бюджета, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);
- анализ структуры источников финансирования дефицита районного бюджета, соблюдения положений статьи 95 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита районного бюджета;
- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита районного бюджета;
- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита районного бюджета, в разрезе каждого источника.

3.11. Экспертиза состояния муниципального долга Бессоновского района Пензенской области включает:

- оценку направлений долговой политики Бессоновского района Пензенской области;
- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств Бессоновского района Пензенской области, предусмотренных проектом решения, положениям статьи 99 БК РФ;
- анализ соблюдения требований части 2 статьи 103 БК РФ в части осуществления муниципальных заимствований Бессоновского районом Пензенской области в целях финансирования дефицита районного бюджета, а также погашения долговых обязательств району;
- оценку соответствия предельного объема заимствований Бессоновского района Пензенской области положениям статьи 106 БК РФ;
- оценку соответствия предельного объема муниципального долга Бессоновского района Пензенской области положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга Бессоновского района Пензенской области по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований должна являться приложением к проекту решения;
- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа государственных гарантий должна являться приложением к проекту решения, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий района;
- анализ обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема муниципального долга Бессоновского района Пензенской области;
- оценку полноты отражения поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Бессоновского района Пензенской области в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ;
- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решением о районном бюджете на очередной финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.12. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект решения и направление его в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области и администрацию Бессоновского района Пензенской области.

4. Оформление результатов экспертизы проекта решения

4.1. Экспертиза проекта решения осуществляется специалистами КСК района в рамках должностных обязанностей и в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК района. Свод информации по результатам экспертизы осуществляет председатель, заместитель председателя КСК района, ответственный за подготовку Заключения на проект решения.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Бессоновского района Пензенской области.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта решения, с учетом новых направлений анализа и оценки, что отражается во внутреннем организационно-распорядительном документе КСК района.

5. Примерная структура Заключения

1. Общие положения

1.1. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, Положению «О бюджетном процессе в Бессоновского районе Пензенской области» и иным нормативным правовым актам.

1.2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.

1.3. Основные характеристики проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Доходы районного бюджета.

2.1. Общая характеристика доходной базы проекта районного бюджета.

2.2. Прогноз налоговых доходов районного бюджета в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам районного бюджета.

2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.

3. Расходы районного бюджета.

3.1. Общая характеристика расходной части районного бюджета.

3.2. Анализ расходов районного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов районного бюджета.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

5. Долговые обязательства районного бюджета, включая гарантии и поручительства от имени Бессоновского района Пензенской области.

5.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга района.

5.2. Программа муниципальных гарантий района.

5.3. Программа муниципальных внутренних заимствований.

Выводы и рекомендации.

Приложения.

6. Заключительные положения

6.1. Исполнение положений настоящего Стандарта в отношении проектов бюджетов поселений Бессоновского района осуществляется КСК в рамках заключенных Соглашений.