



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Коммунистическая, д.2Б, с. Бессоновка, Пензенская область, 442780
тел.8(84140)2-86-01; E-mail:ksk_besson@mail.ru

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1573»

15 февраля 2023 г.

№ 03

Основание для проведения экспертизы: пункт 8 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 8 раздела VIII Положения о Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района.

Цель экспертизы: Выявление отклонений от норм и положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, а также анализ соответствия проекта постановления Порядку разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденному постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015, проверка финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Бессоновский район Пензенской области.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 № 1573.

Объект (объекты) мероприятия: Муниципальное казенное учреждение Муниципальная пожарная охрана Бессоновского района Пензенской области Пензенской области

Исследуемый период: 2022-2025 годы

Сроки проведения мероприятия с 14 февраля 2023 года по 15 февраля 2023 года

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы составляют следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации,

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

решение Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области от 30.05.2022 № 888-66/4 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района Бессоновский район Пензенской области»,

решение Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

решение Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»,

постановление администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области.

Проект изменений в Муниципальную программу направлен в Контрольно-счетную комиссию Бессоновского района для проведения финансово-экономической экспертизы письмом от 14.02.2023 (вх.№7).

С сопроводительным письмом Муниципального казенного учреждения Муниципальная пожарная охрана Бессоновского района Пензенской области Пензенской области представлена пояснительная записка и проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 №1573.

Результаты мероприятия:

В соответствии со ст.179 БК РФ от 31.07.1998 г. №145 ФЗ «муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015 утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области (далее-Порядок).

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы с целевыми показателями, мероприятиями, сроками их исполнения и конечными результатами.

При формировании целей, задач и мероприятий учитываются объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджет Бессоновского района, внебюджетные источники.

Проект Постановления представлен ответственным соисполнителем муниципальной программы – Муниципальным казенным учреждением Муниципальная пожарная охрана Бессоновского района Пензенской области Пензенской области– и предполагает внесение изменений в муниципальную программу в части уточнения объемов финансирования на 2022 год и плановых объемов финансирования на 2023-2025 годы. С учетом изменения объемов финансирования проект программы изложен в новой редакции.

Согласно п. 4.1 Порядка разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Бессоновского района.

В Перечне муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденном Постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 1485 от 24.10.2013, муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области» (далее-Программа) значится под порядковым номером 4. Согласно Паспорту Программа включает в себя подпрограммы:

1. Пожарная безопасность Бессоновского района Пензенской области.
2. Исполнение части полномочий поселений по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Профилактика террористической деятельности в Бессоновском районе.

В ходе проведения анализа Перечня целевых показателей установлено, что значения целевых показателей Приложения №1 имеют одинаковое значение на протяжении всего периода действия муниципальной программы, хотя *наименования* целевых показателей носят динамический характер (увеличение, снижение).

Экспертиза муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области» выявила отсутствие методики расчета целевых показателей, что делает невозможным оценить эффективность муниципальной программы.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в нарушение п. 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденному постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015, ответственным за сбор данных в Приложении № 5 муниципальной программы определено *Финансовое управление администрации Бессоновского района*.

Представленным на экспертизу проектом Постановления, предлагается внести изменения в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 №1573, в связи с внесением изменений в объемы финансового обеспечения, необходимого для реализации муниципальной программы, в соответствии с решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно предлагаемым изменениям общий объем финансового обеспечения на реализацию муниципальной программы будет увеличен на 2022 год на 289,9 тыс. руб. (на 1,8 %) и составит 16598,6 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На 2023-2025 годы общий объем финансирования программных мероприятий представленном проекте составит в сумме 2038785,3 тыс.руб., из них:

- на 2023 год – на сумму 15624,2 тыс.руб.;
- на 2024 год – на сумму 13420,4 тыс.руб.;
- на 2025 год – на сумму 12422,1 тыс.руб.

В результате корректировок итоговые объемы финансирования бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий на 2019-2027 г. составят по проекту в общей сумме 95194,1 тыс.руб.

Объем финансового обеспечения Муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области» в разрезе Подпрограмм, программных мероприятий и источников финансирования в период 2022-2025 гг., а также отклонение от утвержденных бюджетных ассигнований отражены в таблице:

Наименование мероприятий	Период	Средства бюджета Бессоновского района тыс.руб.	Бюджет Пензенской области, тыс.руб.	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	Общий объем финансирования в проекте МП тыс.руб.
1.Содержание МКУ МПО Бессоновского района	2022 год	16598,6			16598,6
	2023 год	15624,2			15624,2
	2024 год	13420,4			13420,4
	2025 год	12422,1			12422,1
	2026 год	0,0			0,0
	2027 год	0,0			0,0
<i>Всего по Подпрограмме №1 «Пожарная безопасность Бессоновского района Пензенской области»</i>	<i>2022 год</i>	<i>16598,6</i>			<i>16598,6</i>
	<i>2023 год</i>	<i>15624,2</i>			<i>15624,2</i>
	<i>2024 год</i>	<i>13420,4</i>			<i>13420,4</i>
	<i>2025 год</i>	<i>12422,1</i>			<i>12422,1</i>
	<i>2026 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2027 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	2026 год	0,0			0,0
	2027 год	0,0			0,0
<i>Итого по Программе №2 «Исполнение части полномочий поселений по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»</i>	<i>2022 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2023 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2024 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2025 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2026 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2027 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
1. Установка тревожной сигнализации в учреждениях образования.	2022 год	0,0			0,0
	2023 год	0,0			0,0
	2024 год	0,0			0,0
	2025 год	0,0			0,0
	2026 год	0,0			0,0
	2027 год	0,0			0,0
<i>Итого по Программе №3 «Профилактика террористической деятельности в Бессоновском районе»</i>	<i>2022 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2023 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2024 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2025 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2026 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
	<i>2027 год</i>	<i>0,0</i>			<i>0,0</i>
Всего по Программе	2022 год	16598,6			16598,6
	2023 год	15624,2			15624,2
	2024 год	13420,4			13420,4
	2025 год	12422,1			12422,1
	2026 год	0,0			0,0
	2027 год	0,0			0,0

На предстоящую перспективу источником финансирования программы в 2023-2025г.г. будут являться средства бюджета Бессоновского района в сумме 41466,7тыс. руб.

Приведенные данные соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением Собрании представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и

2025 годов».

Назначения объемов финансирования программных мероприятий на 2026-2027 годы, указанные в проекте паспорта Программы, соответствуют объемам финансирования, указанным в приложениях проекта Программы.

ВЫВОДЫ:

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области», утвержденную постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 19.11.2013 №1573, установлено:

- значения целевых показателей Приложения №1 имеют одинаковое значение на протяжении всего периода действия муниципальной программы, хотя наименования целевых показателей носят динамический характер (увеличение, снижение).

- в Программе отсутствует методика расчета целевых показателей, что делает невозможным оценить эффективность муниципальной программы.

- в нарушение п. 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, утвержденному постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области № 691 от 14.12.2015, ответственным за сбор данных в Приложении № 5 муниципальной программы определено Финансовое управление администрации Бессоновского района.

Объемы финансового обеспечения программных мероприятий соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Собраний представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 77-6/5 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и решением Собраний представителей Бессоновского района от 28 декабря 2022 года № 76-6/5 «О внесении изменений в решение Собраний представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия рекомендует:

1. Доработать проект постановления администрации Бессоновского района Пензенской области о внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Бессоновском районе Пензенской области» и направить в Контрольно-счетную комиссию для подготовки заключения на доработанный проект не позднее одного дня до подписания.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

В.Н. Блинова