



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07 ноября 2018 г. № 940

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Главным распорядителям средств бюджета Бессоновского района Пензенской области руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Бессоновского района Пензенской области руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области при формировании проектов бюджетов муниципальных образований Бессоновского района Пензенской области.
4. Настоящее постановление опубликовать в информационном бюллетене Бессоновского района Пензенской области «Вестник Бессоновского района» и разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации Бессоновского района Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации Бессоновского района Пензенской области.

И.о. главы администрации района



Н.В. Шалдаева

ОДОБРЕНЫ
Постановлением администрации
Бессоновского района Пензенской
области
от 07.11.2018 № 940

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской
области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью разработки Основных направлений является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета Бессоновского Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Бюджетная политика Бессоновского района Пензенской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Исходя из сложившейся экономической ситуации бюджетная политика Бессоновского района Пензенской области в 2019–2021 годах будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бессоновского района Пензенской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- повышение эффективности казначейского исполнения бюджета;
- совершенствование контроля за использованием бюджетных средств и в сфере закупок;
- дальнейшее развитие финансового контроля, повышение его результативности;
- обеспечение прозрачности и открытости управления муниципальными финансами.

2.1. Сохранение сбалансированности бюджетной системы

Развитие бюджетной системы района на протяжении последних лет характеризуется стремительным ростом социальных обязательств, обусловленным принятыми на федеральном уровне решениями по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, увеличению размера МРОТ.

В условиях роста расходных обязательств и реформирования на федеральном уровне системы межбюджетных отношений, в том числе путем

заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, особую актуальность получает вопрос сохранения и развития доходного потенциала района. Основные направления работы по данному вопросу – содействие развитию инвестиционных процессов; сокращение недоимки налогов посредством совершенствования механизмов их собираемости; активизация роста налоговой базы, в том числе за счет предотвращения ухода от налогообложения (легализации "теневой" заработной платы).

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Важная роль в обеспечении долгосрочной устойчивости бюджета отводится долговой политике Бессоновского района Пензенской области, которая направлена на поддержание безопасного уровня долговой нагрузки бюджета района, оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание, а также на недопущение необоснованных заимствований.

Кроме того, необходимо обеспечить привлечение в бюджет Бессоновского района Пензенской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам не более ключевой ставки, установленной Банком России, увеличенной на 1 процентный пункт.

2.2. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения

В условиях ограниченности бюджетных возможностей важнейшей задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;
- оптимизации структуры расходов, снижения неэффективных затрат;
- обеспечения адресности мер социальной поддержки граждан на основе критерия нуждаемости;
- улучшения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области, исходя из планируемых и достигаемых результатов;
- совершенствования механизма применения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, усиления контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;
- повышения качества финансового менеджмента в муниципальных учреждениях.

Одним из приоритетных направлений, определяющим структуру расходов бюджета, является решение задач по повышению уровня жизни

граждан, качества и доступности услуг социально-культурной сферы.

В этой связи в среднесрочной перспективе большое внимание будет уделено **сохранению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы**, достижение которого осуществлялось в предыдущие годы в рамках Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Пензенской области в 2019 году – на 7% (27 056 руб.), в 2020 году – на 5,2% (28 463 руб.), в 2021 году – на 6,4% (30 285 руб.).

Кроме того, расходы **на оплату труда работников, на которых не распространяется действие вышеперечисленных указов**, будут предусмотрены с учетом доведения МРОТ до величины прожиточного минимума, планируемого с 01.01.2019 в размере 11 280 руб., а также индексации на прогнозируемый уровень инфляции с 01.10.2019 – на 4,3%, с 01.10.2020 – на 3,8%, с 01.10.2021 – на 4%.

В условиях ограниченности доходных источников, а также в целях выполнения условий соглашений о предоставлении из областного бюджета дотаций и бюджетных кредитов не утратило свою важность такое направление бюджетной политики, как **оптимизация бюджетных расходов**. С учетом проведенных в последние годы мер по сокращению расходов бюджета дальнейшие решения по ее проведению должны приниматься только на основе объективного анализа значимости реализуемых проектов с точки зрения их влияния на решение социально-экономических задач. Оптимизацию расходов бюджета планируется продолжить за счет:

- отказа от финансирования расходных обязательств, не отнесённых к приоритетным направлениям;
- недопущения установления обязательств по вопросам, не отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти;
- снижения расходов на закупки товаров, работ и услуг, в том числе путем обоснованного формирования начальных (максимальных) цен закупок;
- передачи несвойственных функций учреждений бюджетной сферы на аутсорсинг;
- обеспечения рационального использования имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений;
- дальнейшей оптимизации системы мер социальной поддержки;
- развития внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

2.3. Развитие системы межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений в 2019 году и плановом периоде будет осуществляться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства.

Основными задачами бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов с целью увеличения их доходного потенциала для выполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий;

- усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику в части увеличения налоговых и неналоговых доходов и выполнения в полном объеме принятых расходных обязательств;

- повышение качества управления муниципальными финансами, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- повышение эффективности предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов.

В 2019 году будет продолжено оказание финансовой поддержки в виде *дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в течение финансового года при недостатке средств в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств или снижением объема доходов местных бюджетов.

В целях контроля за параметрами муниципального долга будет продолжен анализ соответствия уровня долговой нагрузки требованиям бюджетного законодательства, мониторинг своевременности и полноты исполнения долговых обязательств и стоимости заимствований, согласование привлечения коммерческих кредитов администрациями муниципальных образований, а также проверка соответствующей отчетности.

В целях снижения расходов на обслуживание коммерческих заимствований муниципальным образованиям рекомендовано обеспечить привлечение коммерческих кредитов исключительно по ставкам, не превышающим ключевую ставку Банка России, увеличенную на 1% годовых.

2.4. Повышение эффективности казначейского исполнения бюджета

В рамках повышения эффективности казначейского исполнения бюджета основные мероприятия в 2019 году будут ориентированы на достижение операционной эффективности расходования бюджетных средств на этапе предварительного контроля, обеспечение ликвидности единого счета бюджета и повышение эффективности закупочного процесса, включая:

- повышение качества планирования кассовых разрывов и источников их покрытия в целях предупреждения рисков неисполнения социально значимых и первоочередных обязательств, а также выполнения условий софинансирования федеральных средств;

- систематический мониторинг просроченной кредиторской задолженности, недопущение ее роста и принятия мер по ее ликвидации;

- обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года, своевременной подготовки и заключения муниципальных контрактов;

- дальнейшее применение эффективных методов использования бюджетных средств.

В 2019 году продолжится контроль в сфере закупок при исполнении бюджета по контрактным расходам, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (с последующими изменениями). Учитывая вступление в силу нормы об отказе в размещении в ЕИС документов с нарушениями, указанный контроль будет носить блокирующий характер.

2.5. Совершенствование контроля за использованием бюджетных средств и в сфере закупок

Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок в среднесрочном периоде будет направлено на снижение потерь средств бюджета, эффективность использования имеющихся финансовых ресурсов, а также предотвращение нарушений действующего законодательства.

В этой связи основными направлениями развития контрольной деятельности станут:

- расширение полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля;
- пресечение избыточных бюджетных расходов посредством развития системы предварительного и последующего контроля в сфере закупок;
- дальнейшее развитие административной практики;
- совершенствование нормативно-правовой базы по направлениям контрольной деятельности.

Важным способом пресечения избыточных расходов является контроль в сфере муниципальных закупок. Необходимо развивать контроль за планированием начальной (максимальной) цены контрактов (далее - Н(М)ЦК) в плане-графике закупок, соблюдением правил нормирования в сфере закупок, исполнением муниципальных контрактов, использованием предмета закупки по назначению и его отражением в учете. В этой связи основной задачей станет комплексное осуществление контроля за закупками, начиная от планирования и обоснования цены закупки до анализа эффективности и результативности использования средств, направленных на осуществление закупок для нужд Бессоновского района Пензенской области. Решению поставленных задач будет способствовать и развитие контрактной системы посредством дальнейшего наполнения систематизированного перечня товаров работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также совершенствование методологии определения Н(М)ЦК и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Наиболее действенной мерой, дисциплинирующей должностных лиц, является административная ответственность за несоблюдение требований бюджетного законодательства, а также законодательства в сфере закупок. В 2019 году и плановом периоде продолжит свое развитие практика привлечения к административной ответственности.

3. Налоговая политика Бессоновского района Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основными приоритетами налоговой политики будут являться реализация

антикризисных мер, развитие предпринимательства, сохранение налоговой нагрузки, улучшение администрирования доходов и обеспечение сбалансированности бюджета Бессоновского района Пензенской области и местных бюджетов.

Целый комплекс мер предусмотрен федеральным законодательством для оказания поддержки физическим лицам.

В 2019 году, как и в 2018 году, индивидуальным предпринимателям, являющимся плательщиками единого налога на вмененный доход и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, будет предоставляться налоговый вычет на сумму затрат, связанных с приобретением контрольно-кассовой техники, которая обеспечивает передачу фискальных документов в налоговые органы.

В 2019 году увеличивается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области, используемый при исчислении налога с доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента, с 1,62 до 1,8.

В целях исключения резких изменений налоговой нагрузки на граждан по налогу на имущество физических лиц введен новый коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Также, начиная с расчетов за 2017 год, по земельному налогу отдельным социально незащищенным категориям граждан (пенсионерам, инвалидам, ветеранам и др.) предоставляется налоговый вычет, уменьшающий налоговую базу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров по одному земельному участку.

Кроме того, в связи с повышением пенсионного возраста предлагается сохранить предоставляемые в настоящее время пенсионерам налоговые льготы по имущественным налогам для лиц, соответствующих условиям назначения пенсии, действующим до 2019 года.

Увеличиваются ставки акцизов:

- в 2019 году – на автомобильный бензин 5 класса, прямогонный бензин и дизельное топливо (на 49,9%, 6,2% и 50,8% соответственно);
- в 2020 году – на нефтепродукты – на 3,4% - 5,8%;
- в 2021 году – на нефтепродукты на 4,0% - 5,5%.

С 2020 года предполагается поэтапное увеличение норматива отчислений акцизов на нефтепродукты в бюджеты регионов с доведением к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100% по сравнению с 57,1%, действующим в первом полугодии текущего года и 84,41% - во втором полугодии.

В 2018 году в льготную категорию по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц включены дети-инвалиды, при этом данная норма распространена на правоотношения, связанные с исчислением налогов начиная с 2015 года.

Со следующего года совершенствуется порядок применения кадастровой

стоимости при налогообложении недвижимого имущества организаций и физических лиц:

- кадастровая стоимость будет применяться только при условии ее внесения в Единый государственный реестр недвижимости;
- изменение кадастровой стоимости вследствие изменения качественных и (или) количественных характеристик объекта налогообложения будет учитываться при определении налоговой базы со дня внесения в ЕГРН соответствующих сведений;
- сведения об измененной кадастровой стоимости объекта налогообложения, внесенные в ЕГРН вследствие исправления технических ошибок, пересмотра кадастровой стоимости по решению комиссии или суда, на основании установления рыночной стоимости по решению комиссии или суда, будут учитываться при определении налоговой базы, начиная с даты начала применения для целей налогообложения сведений об изменяемой кадастровой стоимости.

В 2018 году государственным бюджетным учреждением «Государственная кадастровая оценка» проведена кадастровая оценка земельных участков населенных пунктов и сооружений, в 2019 году планируется переоценить земельные участки сельскохозяйственного назначения.