



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Коммунистическая, д.2Б, с. Бессоновка, Пензенская область, 442780  
тел.8(84140)2-86-01; E-mail:ksk\_besson@mail.ru

**АКТ**

**по результатам контрольного мероприятия  
«аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным  
законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в  
администрации Александровского сельсовета Бессоновского района Пензенской  
области**

с. Бессоновка

«09 »

декабря

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** в соответствии с пунктом 4.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района на 2022 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** Система организации, планирования закупок, исполнение контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, законность, своевременность и о результативность расходов на закупки.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

- нормативно-организационное обеспечение закупочной деятельности;
- анализ этапа планирования закупок;
- обоснованность закупок;
- проведение процедур определения поставщика;
- анализ эффективности закупок.

**Срок проведения проверки:** с 21.11.2022 года по 16.12.2022 года.

**Общие сведения об объекте контроля:**

Полное наименование органа—Администрация Александровского сельсовета Бессоновского района Пензенской области

Сокращенное наименование органа—Администрация Александровского сельсовета Бессоновского района.

Местонахождение Учреждения (юридический и фактический адрес): 442752, Пензенская обл., Бессоновский р-н, с. Александровка, д. 9.

**Общие сведения**

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Администрация Александровского сельсовета Бессоновского района

Пензенской области (далее - администрация Александровского сельсовета) является исполнительно-распорядительным органом Александровского сельсовета, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Александровского сельсовета федеральными законами и законами Пензенской области.

Учредителем администрации Александровского сельсовета является Муниципальное образование Александровский сельсовет Бессоновского района Пензенской области.

Основными целями администрации Александровского сельсовета является создание на территории поселения благоприятных условий для жизни, работы и отдыха населения, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства, сохранение культурного наследия, и достижение высокого уровня развития поселения.

Администрация Александровского сельсовета является юридическим лицом, действует на основании Устава, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета в органах, осуществляющих казначейское исполнение бюджета.

Руководство осуществляет глава администрации, назначаемый по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, Вехов Сергей Анатольевич (решение Комитета местного самоуправления Александровского сельсовета Бессоновского района Пензенской области № 298 от 23.11.2018).

## **1. Анализ системы организации закупок**

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, администрация Александровского сельсовета является муниципальным заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Распоряжением № 1/2 от 09.01.2019 «О назначении на должность контрактного управляющего по администрации Александровского сельсовета» назначен ответственный за осуществление закупок – глава администрации Александровского сельсовета – Вехов Сергей Анатольевич.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Письмом Минфина России от 27.08.2020 № 24-01-06/75331 "О требованиях, предъявляемых к образованию работников контрактной службы, контрактного управляющего" уточняется, что должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, контрактным управляющим.

Вехов С.А. имеет высшее образование по специальности Инженер (диплом № ВСВ 1393275 ФГОУ ВПО «Пензенской государственной сельскохозяйственной академии»), прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Управление государственными и муниципальными закупками» (удостоверение о повышении квалификации № 612412902767 от 11.02.2021г.).

## **2. Анализ системы планирования закупок**

Закупочная деятельность в администрации Александровского сельсовета в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с разработанными и размещенными

в ЕИС планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – план-график) на 2021 финансовый год.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ План-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Сводная бюджетная роспись на 2021 год утверждена распоряжением главы администрации № 33 от 28.12.2020 г. с объемом закупок в сумме 1223,5 тыс. руб. План-график закупок товаров, работ, услуг утвержден соблюдением установленных сроков в том же объеме распоряжением главы администрации Александровского сельсовета № 2 от 13.01.2021 г. и размещен в открытом доступе в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (ЕИС) 13.01.2021 г. с уникальным номером 202101553000050001.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с требованиями к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В сводную бюджетную роспись бюджета Александровского сельсовета в течение года трижды вносились изменения:

- распоряжением главы администрации № 5/1 от 19.03.2021 г. с объемом закупок 1858,2 тыс. руб.,

- распоряжением № 11/1 от 15.06.2021 г. с объемом закупок 2171,6 тыс. руб.,

- распоряжением № 26 от 28.12.2021 г. с объемом закупок 1281,7 тыс. руб.

В нарушение требований ч. 8 ст. 16 44-ФЗ изменения в план-график закупок были внесены только один раз на основании постановления администрации Александровского сельсовета № 2 от 10.01.2022 г. Бюджетные ассигнования на осуществление закупок в объеме 1281,7 тыс. руб., утвержденные на конец 2021 года, соответствуют позициям плана-графика с учетом изменений. План-график с учетом изменений размещен в ЕИС 13.01.2022 г.

*Согласно ч.4 ст. 7.29.3 КоАП нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.*

*Ст.4.5 КоАП РФ определено, что срок давности за административные правонарушения в сфере закупок составляет 1 год. Срок давности исчисляется с момента совершения правонарушения.* Изменения в сводную бюджетную роспись внесены 19.03.2021 г. и 15.06.2021 г.

### **3.Обоснование закупок**

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ закупка считается обоснованной, если она соответствует правилам нормирования закупок и правилам формирования НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В целях обоснования закупок постановлением администрации № 10 от 01.03.2021 г. утвержден перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых администрацией Александровского сельсовета, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства и иные характеристики, на 2021 год. Постановлением администрации Александровского сельсовета № 9 от 01.03.2021 г. утверждены Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Александровского сельсовета на 2021 год. Нормативно-правовые акты, устанавливающие правила нормирования на 2021 год,

приняты 01.03.2021г., позже даты утверждения плана-графика (13.01.2021г.), что противоречит ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (ч.1, ч.2 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ). Основная цель нормирования - ограничить лишние затраты заказчиков в ходе закупок товаров.

Анализ установленных администрацией Александровского сельсовета требований к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе установленных предельных цен показал, что установленные требования не имеют избыточных потребительских свойств и не являются предметами роскоши, что должно способствовать экономному и эффективному расходованию бюджетных средств.

Согласно ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правила нормирования подлежат размещению в единой информационной системе. Согласно пункту 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2015 № 479, заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов о нормировании размещают эти правовые акты в установленном порядке в ЕИС.

Нормативные акты об утверждении требований к закупаемым Администрацией Александровского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, подведомственным ей учреждениям отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) на 2021 год и об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Александровского сельсовета Бессоновского района Пензенской области, в том числе подведомственного ей учреждения на 2021 год размещены в ЕИС 10.03.2021г. за номерами № 01553000050214345 и 01553000050214343. Срок размещения соблюден.

#### **4. Проведение процедур определения поставщика**

Деятельностью Заказчика является деятельность органов местного самоуправления сельских поселений, вследствие чего, ограничения годового объема закупок по основанию п.4 част.1 ст.93 44-ФЗ, не применяются в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

При проведении малой закупки (п.4,5 ч.1 ст.93 44-ФЗ), как и при закупках по п.1 ч.1 ст.93 (закупка у естественных монополий), и по п.8 ч.1 ст.93 (коммунальные услуги) обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

#### **5. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг**

В 2021 году все закупки произведены у единственного поставщика, в соответствии с п.4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя). Всего за проверяемый период заключено 59 контрактов на общую стоимость 1281722,91 руб. Совокупный объем закупок в 2021 году составил 1281722,91 руб.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ (в действующей в 2021 году редакции) установлена обязанность осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2

настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, администрацией Александровского сельсовета составлен и размещен 28.03.2021г. Сроки соблюдены.

Выборочной охвачены контракты, заключенные:

- с ООО «Сейфы и кресла» на поставку офисной мебели
- с ООО «Импульс-М» на оказание оценочной услуги
- с ООО «Завод Стройкомсервис» на поставку оборудования для детской спортивно-игровой площадки
- с ООО «ТНС энерго Пенза» на поставку электроэнергии

1. Администрацией Александровского сельсовета был заключен договор ООО «Сейфы и кресла» № ЦБСК0000263 от 30.08.2021 года на поставку товара на общую сумму 25710 руб., приняты бюджетные обязательства. Договором предусмотрена оплата в размере 100 % стоимости товара. Оплата по договору произведена платежным поручением № 294 от 02.09.2021 на основании счета-фактуры № ЦБ182 от 30.08.2021. Спецификацией предусмотрена поставка двух шкафов по цене 5595 руб. и трех стульев по цене 4840 руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что стоимость единицы товара по позиции «стул Самба ZT-13 1.007» (4840 руб.) превышает установленную в таблице 13 постановления администрации об утверждении нормативных затрат Александровского сельсовета

- для группы: глава администрации, зам. Главы администрации, ведущий специалист – стулья по цене за единицу – не более 3000 руб.;

- для группы: специалист, ведущий эксперт, эксперт, военно-учетный работник – стулья по цене за единицу – не более 2000 руб.

Согласно пояснительной записке главного бухгалтера следует, что 2 стула приобретено для «первой» группы специалистов, 1 стул для «второй». Фактические расходы на покупку стульев составили 14520 руб., рассчитанные по нормативным затратам – 8000 руб. Таким образом, расходы бюджета Александровского сельсовета на приобретение стульев в сумме 6520 руб. являются необоснованными.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона 44-ФЗ Все закупки администрацией Александровского сельсовета произведены в соответствии с планом-графиком.

*Согласно ч.1 ст. 7.29.3 КоАП включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок или установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

*Ст.4.5 КоАП РФ определено, что срок давности за административные правонарушения в сфере закупок составляет 1 год. Срок давности исчисляется с момента совершения правонарушения.* Договор оплачен 02.09.2021г.

В нарушение ст.34 Федерального закона 44-ФЗ договор № ЦБСК0000263 от 30.08.2021 не содержит понятия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, в договоре не установлен срок оплаты.

2. В целях проведения оценки земельного участка был заключен договор на оказание оценочных услуг с ООО «Импульс-М» за № 153-з от 17.08.2021 на сумму 3000 руб., приняты бюджетные обязательства. Договор содержит обязательные условия, предусмотренные ст. 34 44-ФЗ. Предусмотрена оплата услуг по договору не позднее 10 рабочих дней с момента подписания Акта сдачи-приемки услуг. Оплата произведена

своевременно п/п № 287 от 23.08.2021 по акту № 188 от 20.08.2021. Условия договора соблюдены.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы установлено, что поставленный товар, оказанные Заказчику работы и услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, счетам, товарным накладным, актам выполненных работ своевременно и в полном объеме.

3. Заключению контракта на поставку оборудования для детской площадки предшествовал проведенный заказчиком анализ цен на рынке, были получены три коммерческих предложения о цене идентичных (однородных) товаров от ИП Захаровой М.А. на сумму 161000 руб., от ООО «КСИЛЛ-ЮГ» на сумму 180000 руб. и от ООО «Завод Стройкомсервис» на сумму 130000 руб. Муниципальный контракт № 465 на поставку оборудования для детской спортивно-игровой площадки заключен с ООО «Завод Стройкомсервис» 30.09.2021. Контрактом установлена цена в размере 130000 руб. Установлено, что цена Контракта является твердой и в течение срока действия Контракта изменению не подлежит, срок оплаты – в течение 10 рабочих дней после подписания акта приемки-передачи на основании товарной накладной. Обязательные условия по ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включены.

Товар поставлен по акту от 30.09.2021 и товарной накладной от 30.09.2021г.

Условиями контракта предусмотрено, что в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств по контракту, Поставщик вправе требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере, определяемом в процентах от суммы задолженности за каждый день просрочки платежа. Оплата по контракту произведена 15.10.2021г., т.е. с задержкой в один день. Дополнительных расходов в связи с исполнением Муниципального контракта № 465 от 30.09.2021г. администрация Александровского сельсовета не понесла, в связи с отсутствием претензий со стороны Поставщика.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы установлено, что поставленный товар, оказанные Заказчику работы и услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, счетам, товарным накладным, актам выполненных работ своевременно и в полном объеме.

4. Договором № 34 от 18.01.2021 на поставку электроснабжения, заключенным с ООО «ТНС энерго Пенза» установлены порядок расчетов и обязанность потребителя своевременно оплачивать потребленную электроэнергию. Ч. 5 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Проверкой установлено, что за нарушение условий договора в проверяемом периоде администрации Александровского сельсовета поставщиком выставлен счет на оплату пеней за несвоевременную и (или) неполную оплату электроэнергии (№ 58200200034/12512 от 31.08.2021), были оплачены пени по счету в размере 5,04 руб. (п/п № 334 от 24.09.2021).

*Согласно ст. 7.32.5 КоАП Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

*Ст. 4.5 КоАП РФ определено, что срок давности за административные правонарушения в сфере закупок составляет 1 год. Срок давности исчисляется с момента совершения правонарушения.* Оплата по контракту № 465 от 30.09.2021г. произведена 15.10.2021г., по договору № 34 от 18.01.2021г. – 24.09.2021г.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы установлено, что поставленный товар, оказанные Заказчику работы и услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, счетам, товарным накладным, актам выполненных работ своевременно и в полном объеме.

При исполнении проверяемых контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не выявлено. Меры ответственности заказчиком не применялись.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Анализ системы организации закупок нарушений законодательства не выявил.
2. В нарушение требований ч. 8 ст. 16 44-ФЗ при внесении изменений в сводную бюджетную роспись не вносились изменения в план-график закупок.
3. Анализ обоснования закупок нарушений законодательства не выявил.
4. Все закупки произведены у единственного поставщика, в соответствии с п.4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика, исполнителя).
5. Установлено превышение цены единицы закупаемых товаров по позиции «стул Самба ZT-13 1.007» над установленной в документах нормирования (Постановление администрации Александровского сельсовета № 9 от 01.03.2021г, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на сумму 6520 руб.
6. В нарушение ч.2 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ договор № ЦБСК0000263 от 30.08.2021 не содержит понятия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, не установлен срок оплаты.
7. Заказчиком нарушены условия муниципального контракта № 465 от 30.09.2021г. на поставку оборудования для детской площадки, заключенным с ООО «Завод Стройкомсервис», в части своевременности оплаты за поставленный товар. Дополнительных расходов бюджет Александровского сельсовета не понес в связи с отсутствием претензий со стороны Поставщика.
8. В результате нарушения условий договора на поставку электроэнергии № 34 от 18.01.2021, заключенного с ООО «ТНС энерго Пенза», Заказчиком уплачены пени за несвоевременную и (или) неполную оплату электроэнергии в размере 5,04 руб.

При наличии возражений по акту контрольного мероприятия у организации есть право представить руководителю контрольной группы письменные возражения в течение 5 рабочих дней. Непредставление письменных возражений к акту в установленный срок расценивается как отсутствие возражений со стороны проверяемой организации по существу изложенных в акте фактов, сделанных выводов и замечаний.

*Приложение на 200 листах.  
Акт составлен в 2 экземплярах.*

Председатель Контрольно-счетной  
комиссии Бессоновского района \_\_\_\_\_ В.Н. Блинова

Заместитель председателя Контрольно-счетной  
комиссии Бессоновского района \_\_\_\_\_ С.А. Шешкина

*С актом проверки ознакомлен, экземпляр акта получен:*

Глава администрации  
Александровского сельсовета \_\_\_\_\_ С.А. Вехов

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_ С.А. Рассыпнова

*Приложение в 1 экз. В адрес Контрольно-счетной комиссии.*