



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАБОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Грабово

« 31 » октября 2023г.

№ 322

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Грабовском сельсовете Бессоновского района Пензенской области, утвержденного решением КМС Грабовского сельсовета от 25.03.2022г. №191-38/3, руководствуясь Уставом, Администрация Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области **постановляет:**

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной политики и налоговой политики Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Настоящее постановление опубликовать в информационном бюллетене «Сельские ведомости» и разместить (опубликовать) на официальном сайте Администрации Бессоновского района Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



А.Н. Барашенков

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Грабовском сельсовете Бессоновского района Пензенской области, утвержденного решением КМС Грабовского сельсовета от 25.03.2022г. №191-38/3, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на период 2023-2025 годов.

Основные направления сохраняют преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода. При их подготовке были учтены:

-ключевые положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021г. и от 21.02.2023г., Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. N 204 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", «майских указов » 2012 года;

-приоритеты, определенные Стратегией социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Пензенской области от 15.05.2019г. №3323-ЗПО (с последующими изменениями);

- целевые показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации" (с последующими изменениями)

- основные направления бюджетной и налоговой политики Пензенской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренные Распоряжением Правительства Пензенской области от 24.10.2023 г. N 925-рП.

Целью разработки Основных направлений является определение текущих условий функционирования финансовой системы поселения, приоритетов и перспектив ее развития в бюджетном цикле 2024-2026 годов исходя из обеспечения базового принципа сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

2. Бюджетная политика Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В условиях неопределенности влияния на экономический потенциал поселения геополитической ситуации, изменений налогового и бюджетного законодательства, наиболее значимым из которых является внедрение механизма единого налогового платежа, собственные доходы бюджета поселения на 2023 год были сформированы со снижением к уровню 2022 года на 23,7 % (2млн915 тыс.руб). Плановый прирост дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного и районного бюджета на 5,5% (229 тыс. рублей) лишь частично компенсировал недостаток налоговых и неналоговых доходов.

Однако, наличие переходящих остатков 703 тыс.руб на едином счете бюджета на начало 2023 года, а также увеличение плана по налоговым и неналоговым доходам 2023 года на 268 тыс. рублей, позволили предусмотреть в бюджете все базовые социально значимые и первоочередные обязательства, а также увеличить финансирование приоритетных для поселения сфер, обеспечить возникшие непредвиденные расходы.

Низкий показатель бюджетной обеспеченности Грабовского сельсовета и дефицит средств по расчету за 9 месяцев 2023 года обусловили зависимость сбалансированности бюджета Грабовского сельсовета от объема финансовой поддержки из областного и районного бюджетов. Благодаря субсидиям, полученным из областного бюджета, а также за счет бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва (700 тыс.руб) и получения значительной дополнительной помощи из районного бюджета (3 млн 250 тыс.руб.), за 9 месяцев 2023 года осуществлено финансирование мероприятий по жизнеобеспечивающим для населения поселения направлениям – капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и ремонт объектов уличной дорожной сети.

В целях реализации поручений Президента России по обеспечению роста доходов граждан исходя из фактически складывающегося показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности, а также уточненного прогноза социально- экономического развития Пензенской области на 2023 год, увеличены средства на дополнительную индексацию "неуказных" категорий.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с нормами бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета в 2023 году оперативное распределение средств на решение вышеуказанных задач осуществлялось Администрацией Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

В условиях продолжающейся адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, высокой неопределенности прогнозных показателей экономического развития, вызванной санкционным давлением а также вероятности возникновения незапланированных срочных расходов в ходе исполнения бюджета Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы, как и в предыдущие годы, ориентированы на сохранение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета путем решения следующих задач.

- 1) Стратегическая концентрация финансовых ресурсов бюджета.
- 2) Повышение эффективности использования бюджетных средств.
- 3) Повышение открытости бюджета.

2.1. Стратегическая концентрация финансовых ресурсов бюджета.

Первостепенное значение в обеспечении сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения имеет формирование предельных объемов бюджетных ассигнований исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке финансирования расходов, непосредственно влияющих на достижение основных целевых показателей, определенных на федеральном уровне, а также региональными документами стратегического планирования, в том числе по следующим ключевым направлениям.

2.1.1. Увеличение доходов населения и снижение уровня бедности планируется осуществить путем реализации принятых решений по поддержке доходов граждан, включая ежегодную индексацию заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечение гарантированного МРОТ; социальную поддержку муниципальных служащих, вышедших на пенсию;

2.1.2. Создание комфортной и безопасной среды для жизни граждан будет осуществлено путем опережающего финансирования работ по приведению автомобильных дорог местного значения в нормативное состояние (диагностика и ремонт объектов уличной дорожной сети), уменьшению накопленного вреда окружающей среде (ликвидации несанкционированных свалок), капитальному ремонту объектов коммунального хозяйства.

2.1.3. Создание условий для эффективного труда и успешного предпринимательства планируется обеспечить за счет предоставления на льготных условиях земельных участков для инвестиционных площадок и строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры к этим площадкам.

2.1.4 Обеспечение цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы будет реализовано путем перевода социально значимых муниципальных услуг в электронный вид, а также развития системы межведомственного электронного взаимодействия и документооборота.

2.2. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

В плановом периоде продолжится применение существующих инструментов и механизмов повышения эффективности использования бюджетных средств поселения, в том числе путем:

- достоверного прогнозирования кассовых поступлений и расходов с использованием принципа сбалансированности,

- совершенствования программно-целевых методов планирования;
- оценка результативности муниципальных программ;
- упрощения и ускорения расчетов (в том числе авансовых платежей) за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги при исполнении государственных контрактов (договоров, соглашений);
- обеспечения непрерывности и своевременности исполнения расходных обязательств и недопущения возникновения просроченной задолженности бюджета;
- повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе рациональное использование занимаемых площадей.

В условиях ограниченности доходных источников останутся важными мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, а именно:

- отказ от финансирования неприоритетных направлений;
- устранения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств.
- снижение издержек и неэффективных трат, в том числе за счет продолжения действия запрета на увеличение численности муниципальных служащих; предотвращения завышения начальных (максимальных) цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, усиления административной ответственности за несоблюдение норм законодательства в сфере закупок;

С учетом проведенных в последние годы мер по сокращению расходов бюджета поселения, решения по их дальнейшему сокращению будут приниматься только на основе объективного анализа значимости реализуемых проектов с точки зрения их влияния на решение социально-экономических задач.

2.3. Повышение открытости бюджета.

Для достижения открытости и прозрачности бюджета поселения будет продолжена практика вовлечения граждан в бюджетный процесс посредством:

- размещения актуальной информации об основных показателях бюджета, его исполнении, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, на официальном сайте Администрации Бессоновского района Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- организации открытого обсуждения, в том числе обсуждения в социальных сетях, бюджетных вопросов;
- освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике;
- участия граждан в решении бюджетных вопросов, в том числе в реализации проектов, направленных на создание комфортной среды проживания граждан.

3. Налоговая политика Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет, как и прежде, направлена на решение основной задачи по сохранению, укреплению и расширению доходного потенциала Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области.

В период адаптации экономики к меняющимся условиям ведения финансово хозяйственной деятельности Основными направлениями налоговой политики являются:

- улучшение качества администрирования доходных источников;
- сохранение объективной фискальной нагрузки на налогоплательщиков,

На формирование налоговой политики сельского поселения существенное влияние оказывают изменения федерального и регионального законодательства.

Так значимой федеральной реформой в системе администрирования налогов стало введение с 2023 года института единого налогового платежа и единого налогового счета. Основная цель этой реформы – упростить механизм исполнения обязанности по уплате налогов путем составления одного платежного документа, установления единого срока представления в налоговые органы налоговых деклараций, уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей, а также единого срока уплаты обязательных платежей.

В процессе реализации реформы в течение 2023 года возникали различные вопросы, проблемы, влияющие как на налогоплательщиков, так и на бюджетную систему, в связи с чем, данный механизм совершенствовался на федеральном уровне, а именно:

- для НДФЛ, являющегося крупным доходным источником бюджета поселения, реализована возможность его зачисления в бюджет несколько раз в месяц в случае подачи налоговыми агентами уведомлений о начислениях до наступления установленного срока для их представления;

- изменен подход по поступлению в бюджет имущественных налогов (сразу после уплаты налога вместо 1 декабря);

В 2024-2026 годах продолжат действовать и совершенствоваться на региональном уровне следующие меры налоговой поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- снижение ставки налога на имущество до 0 % для организаций, заключивших с Российской Федерацией концессионные соглашения, а также для газораспределительных организаций, участвующих в реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов;

- продление на 2024 год "налоговых каникул" по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих в сельском хозяйстве, научной, производственной, социальной сферах, а также сфере бытовых услуг населению;

- сохранение в 2024-2026 годах пониженной налоговой ставки (1,6 %) по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;

Одновременно будет продолжена работа по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков. Обеспечение полноты собираемости налогов останется важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации. Реализация налоговой политики будет способствовать достижению стабильного социально-экономического развития поселения, высокому уровню его налогового потенциала и уровня жизни населения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.