



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Коммунистическая, д.2Б, с. Бессоновка, Пензенская область, 442780
тел.8(84140)2-86-01; E-mail: ksk_besson@mail.ru

Заключение

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
главного администратора бюджетных средств – Управления образования
Бессоновского района Пензенской области за 2021 год**

18 мая 2022 г.

№ « 05 »

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района, план работы на 2022 год.

Цель экспертизы: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного распорядителя и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям районного бюджета.

Предмет экспертизы: годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Управление образования Бессоновского района Пензенской области

Проверяемый период деятельности: 2021 год

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 05.05.2022 г. по 18.05.2022 г.

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Начальник Управления образования Бессоновского района Пензенской области – С.Н. Назарова;
главный бухгалтер - Ю.Ф. Холлюкова

Результаты проверки

Заключение подготовлено на основании анализа данных представленной бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета. Проверка проведена на основании представленных ГАБС форм отчетности, без выхода на объект проверки.

Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция 191н), бюджетная отчетность Управлением образования представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, без сопроводительного письма.

Управление образования Бессоновского района является иным органом местного самоуправления Бессоновского района, уполномоченным в сфере образования в Бессоновском районе.

Управление образования Бессоновского района обеспечивает:

- организацию предоставления общедоступного бесплатного дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных учреждениях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);
- разработку долгосрочной программы развития муниципальной системы образования в районе;
- участие в формировании бюджета района по отрасли образование;
- осуществление функций главного распорядителя средств бюджета района по отрасли образование;
- осуществление координации работы подведомственных образовательных учреждений;
- осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, законами Пензенской области, решениями Собрания представителей Бессоновского района и Уставом к полномочиям Управления образования.

Управление образования является учредителем образовательных организаций на территории Бессоновского района.

Место нахождения:

Пензенская область Бессоновский район. с. Бессоновка, ул. Комсомольская, 1.

Численность работников управления на 31.12.2021г. составляет – 15 человек.

В структуре подведомственных учреждений по состоянию на 01.01.2022г. числится 18 организаций, 1 начальная школа-детский сад, 2 организации дополнительного образования и МАУ «Бассейн Бессоновский» (на стадии ликвидации).

Бюджетная отчетность подписана начальником и главным бухгалтером Управления образования Бессоновского района, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

Отчетность главного администратора бюджетных средств, представленная в адрес контрольно-счетной комиссии за 2021 год, включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- справка по консолидируемым бюджетам (ф.0503125);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- пояснительная записка (0503160) и приложения к ней.

Одновременно представлена сводная годовая (консолидированная) отчетность за 2021 год по подведомственным Управлению образования учреждениям. Согласно п.10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ № 191н) Главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств, главный администратор, администратор, выполняющий отдельные полномочия главного администратора, доходов бюджета, главный администратор, администратор, выполняющий отдельные полномочия главного администратора, источников финансирования дефицита бюджета, на основании представленной распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность.

В соответствии с п.10 Инструкции № 191н Главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств, главный администратор на основании представленной распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Управлением образования Бессоновского района не составлялись (ф. 0503178 в составе отчетности присутствует с нулевыми значениями).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии со ст. 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н, согласно информации указанной в форме 0503160 «Пояснительная записка» перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств, расхождений и нарушений в ходе проведения инвентаризации не выявлено.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2022 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н. Баланс (ф. 0503130) составлен из двух частей: актива и пассива, итоги которых равны.

В составе Баланса (ф. 0503130) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее - Справка в составе Баланса (ф. 0503130)).

Данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате соответствуют данным Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173). В соответствии с пунктом 14 Инструкции № 191н данные в графе «На начало года» Баланса (форма 0503130) представлены с учетом изменений показателей вступительного баланса, что отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173) по коду причины «02» - изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов. В соответствии с пояснительной запиской произведены изменения остатков валюты баланса на сумму принятых к учету неисключительных прав пользования НМА (программа для автоматизации бухгалтерских операций и прочие программы) - 97281 руб. (310541 руб. - по данным сводного отчета по подведомственным учреждениям).

Сумма нефинансовых активов на начало и конец отчетного периода, отраженная в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов по основным средствам и материальным запасам», соответствует сумме нефинансовых активов на начало и конец отчетного периода, отраженных в разделе I. «Нефинансовые активы» актива баланса (ф. 0503130). По данным бюджетной отчетности (ф. 1503130, ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2021 балансовая стоимость основных средств составила 2146675,47 тыс. рублей. (529371067,28) По состоянию на 01.01.2022 балансовая стоимость основных средств увеличилась на сумму 247131 руб. (поступление – 247131 рублей, выбытие – 0 рублей) и составила 2393806,47 рублей. По данным сводного отчета подведомственных учреждений балансовая стоимость основных средств на начало года составила 500660623,28 руб., на конец года – 529371067,28 руб., т.е. увеличилась на 28710444 руб., из них поступление – 91452709,29 руб., выбытие – 62742265,29 руб.

Амортизация основных средств на 01.01.2022 составила 93,1 процент балансовой стоимости основных средств, или 2228358,47 рублей., по подведомственным учреждениям – 70,8 процента.

Вложения в основные средства на 01.01.2022г. составили 834600,06 руб. – расходы для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям вновь строящейся школы. По подведомственным учреждениям вложения

составили 429649 руб. – строительство детского сада с. Бессоновка на 100 мест.

Непроизведенные активы (земля) на 01.01.2021 года составили 4419720 рублей, по состоянию на 01.01.2022 года стоимость уменьшилось и по состоянию на 01.01.2022 составила 0 рублей (передано безвозмездно Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района, что соответствует данным ф. 0503125). По подведомственным учреждениям непроизведенные активы составили 88094907,80 руб.

Материальные запасы по состоянию на 01.01.2021 составили 186104,46 рублей, на 01.01.2022 – 185245,09 тыс. рублей. Увеличение стоимости материальных запасов за 2021 год составило 859,37 рублей (поступление – 350974,39 тыс. рублей, выбытие – 350115,02 тыс. рублей). Увеличение стоимости материальных запасов по подведомственным учреждениям составило 98890,54 руб.

В соответствии с п. 21 Инструкции 191н главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) код ОКВЭД не указывается.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее - Справка (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность составила – 3300 рублей (согласно пояснительной записке на эту сумму выданы в подотчет денежные документы (конверты), кредиторская задолженность – 0 рублей.

Сумма дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета, отраженная в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по ГАБС и подведомственным учреждениям, соответствует сумме дебиторской задолженности, отраженной в разделе II «Финансовые активы» актива баланса (ф.0503130).

Показатели по дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в форме на начало отчетного периода соответствуют аналогичным показателям бюджетной отчетности на конец отчетного периода за предшествующий год.

Анализ выполнения плановых показателей по доходам, расходам и источникам погашения дефицита бюджета

Согласно решению Собрания представителей от 24.12.2020 года № 620-47/4 «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», управление образования администрации Бессоновского района наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) доходы, поступившие на счет администратора доходов – Управление образования в 2021 году составили 0 рублей по плану и по факту. План по расходам в сумме 591334031,12 руб. соответствует лимитам бюджетных обязательств, а также утвержденным бюджетным назначениям (решение Собрании представителей от 24.12.2021г. № 809-61/4 «О внесении изменений в решение Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области «О бюджете Бессоновского района Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Фактическое исполнение бюджетных обязательств за 2021 год составило 589375619,13 руб. или 99,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) объем неисполненных назначений по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств в разрезе разделов, целевых статей и видов расхода составил 1958411,99 руб. В Пояснительной записке (ф. 0503160) неисполненные назначения подробно расшифрованы.

Форма 0503127 сформирована в соответствии с требованиями пунктов 60 – 62 Инструкции № 191н - по кодам классификации доходов, по кодам классификации расходов бюджета, по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета, формирующие обобщенные показатели исполнения.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не содержит принятия бюджетных обязательств сверх установленных бюджетных назначений.

Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) соблюден по установленным требованиям п. 92-99 Инструкции № 191н.

Отчет (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным. Показатели отражаются в отчете в разрезе бюджетной деятельности (графа 4), средств во временном распоряжении (графа 5) и итогового показателя (графа 6).

Отчет ГАБС о движении денежных средств (ф. 0503123) составляется и представляется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета и содержит данные о движении денежных средств на счетах. Отчет (ф. 0503123) составляется в разрезе кодов КОСГУ.

Данные стр. 100 гр. 4 отчета (ф. 0503123) соответствуют данным стр. 100 гр.8 ф. 0503127.

Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе следующих разделов:

- Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности",
- Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности"

- Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности", а также (ф. 0503164);

- Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности", включающий (ф. 0503168); (ф. 0503169); (ф. 0503172); (ф. 0503173).

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Представленные Сведения в целом соответствуют п.163 Инструкции № 191н.

Сведения (ф. 0503164) формируются путем обобщения данных по исполнению получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета - на основании показателей Отчета (ф. 0503127), сформированного на отчетную дату.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов.

Приложения составлены отдельно по дебиторской и по кредиторской задолженности отдельно по видам деятельности.

Контрольные соотношения в бюджетной отчетности, представленной Управлением образования Бессоновского района соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

Выводы:

Фактов финансирования сверх утверждённых бюджетных ассигнований не установлено. Проведенная внешняя проверка подтвердила, что расходование бюджетных средств в 2021 году главным администратором и распорядителем бюджетных средств осуществлялось в пределах ассигнований, утвержденных бюджетной росписью и бюджетных полномочий, определенных ст.158 БК РФ.

Нарушений, влияющих на достоверность отчета ГАБС за 2021 год, в ходе внешней проверки не выявлено.

Проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности ГАБС.

В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета, качественного составления бюджетной отчетности рекомендуется:

- соблюдать сроки представления **сводной (консолидированной)** бюджетной отчетности ГАБС,

- полнее отражать необходимую информацию в Пояснительной записке к отчетам,

- при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности и предоставлении её в контролирующие органы руководствоваться нормами действующего законодательства и не допускать несоответствий в оформлении и

порядке представления форм бюджетной отчетности требованиям приказа Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и приказа Министерства финансов России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (с изменениями и дополнениями), предоставлять в составе годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности все оформленные надлежащим образом предусмотренные законодательством формы бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии Бессоновского района

В.Н. Блинова