



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БЕССОНОВСКИЙ РАЙОН ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Коммунистическая, д.2Б, с. Бессоновка, Пензенская область, 442780  
тел.8(84140)2-86-01; E-mail:ksk\_besson@mail.ru

### **Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу, мониторингу и экспертизе бюджетного процесса в Бессоновском районе Пензенской области**

08июня 2022 г.

№ 06

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 8 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 8 раздела VIII Положения о Контрольно-счетной комиссии Бессоновского района.

**Цель экспертизы:** Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Бессоновском районе, от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Бессоновском районе Пензенской области.

**Предмет экспертизы:** Нормативно-правовая база муниципального образования – Бессоновский район, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

**Объект (объекты) мероприятия:** Администрация Бессоновского района Пензенской области, Финансовое управление администрации Бессоновского района Пензенской области

**Исследуемый период:** 2022 год

**Сроки проведения мероприятия** с 30 мая 2022 года до 10 июня 2022 года

#### **Результаты мероприятия:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению

бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствия с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования - Бессоновский район является Положение о бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области, утверждённое решением Собрании представителей Бессоновского района Пензенской области от 19 декабря 2014 г. № 323-43/3 (с изменениями и дополнениями) далее - Положение о бюджетном процессе. Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Бессоновском районе, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчёта об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса. Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией бюджетного права.

Положение о бюджетном процессе регулярно обновляется по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ. Так, в период действия Положения о бюджетном процессе в него в связи с изменениями бюджетного законодательства, 9 раз вносились изменения.

Анализ норм Положения о бюджетном процессе в части бюджетного устройства в Бессоновском районе показал соответствие основным нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ норм, закреплённых в Положении в части бюджетного процесса, показал, что данный раздел соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному и (или) областному бюджетному законодательству, а также незначительные нарушения юридической техники.

### **Ст. 3.1. Участники бюджетного процесса в Бессоновском районе Пензенской области**

Положением о бюджетном процессе в Бессоновском районе - определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

Участниками бюджетного процесса в Бессоновском районе Пензенской области, обладающими бюджетными полномочиями на уровне района, являются:

- глава муниципального образования;
- собрание представителей Бессоновского района
- администрация Бессоновского района Пензенской области;
- контрольно-счетная комиссия Бессоновского района;
- Финансовое управление администрации Бессоновского района Пензенской области;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

### **Ст. 3.2. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в Бессоновском районе Пензенской области**

Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» были внесены изменения в бюджетное законодательство.

Пунктом 3.2.5 Положения о бюджетном процессе установлено осуществление Финансовым управлением бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ из статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса исключено понятие «внутренний финансовый контроль», а полномочия отдельных участников бюджетного процесса по осуществлению внутреннего финансового аудита изложены в новой редакции.

Таким образом, абзацы 30,31,32,33 пункта 3.2.5. статьи 3.2. Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и изложить в редакции:

«- осуществляет бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита и мониторингу качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Абзацы 34-41 пункта 3.2.5. статьи 3.2. Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить в соответствии п.5 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ:

«при постановке на учет бюджетных и денежных обязательств, санкционировании оплаты денежных обязательств осуществляет контроль за:

непревышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, а также соответствием информации о бюджетном обязательстве коду классификации расходов бюджетов;

соответствием информации о денежном обязательстве информации о поставленном на учет соответствующем бюджетном обязательстве;

соответствием информации, указанной в распоряжении для оплаты денежного обязательства, информации о денежном обязательстве;

наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства».

Перечень полномочий, установленных в п. 3.2.5 Положения о бюджетном процессе следует дополнить полномочиями финансовых органов по применению бюджетных мер принуждения согласно статье 306.3 Бюджетного кодекса РФ:

«принимает решение о применении бюджетных мер принуждения, решение об изменении (отмене) указанных решений или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения».

С учетом изменений в Бюджетный кодекс, внесенных п. 28 и п. 32 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ, полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля рекомендуется утвердить отдельным пунктом с перечнем полномочий в соответствии со ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и

составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам, формирование доходов и осуществление расходов бюджета при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, муниципальных контрактов;

контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения (муниципальных контрактов);

контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении государственных муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»

### **Ст. 3.5. Сведения, необходимые для составления проекта бюджета Бессоновского района Пензенской области**

Составление проекта бюджета Бессоновского района Пензенской области на основании Положения о бюджетном процессе основывается на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бессоновского района Пензенской области.
- муниципальных программах Бессоновского района Пензенской области (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ);
- бюджетного прогноза Бессоновского района.

Положения данной статьи соответствуют ст.172 Бюджетного кодекса РФ, но не в полном объеме. Рекомендуются:

- дополнить статью строкой следующего содержания: «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению».

### **Ст. 3.7. Прогноз социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области**

Прогноз социально-экономического развития - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период. Разрабатывается на период от трех до пяти лет.

Бюджетный прогноз - документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы

к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. Разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Так как прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз – это два разных по сути документа, рекомендуется все положения: определение, порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза исключить из данной статьи или изложить в отдельной статье Положения о бюджетном процессе – долгосрочное бюджетное планирование.

### **Ст. 3.9. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете Бессоновского района Пензенской области**

Пунктом 2 статьи 107 бюджетного кодекса РФ определено, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом).

На основании вышеизложенного абзац 8 статьи 3,9 Положения о бюджетном процессе подлежит приведению в соответствие с абзацем 8 статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Данный абзац надлежит изложить в редакции: «верхний предел муниципального внутреннего по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода».

### **Ст. 3.10. Рассмотрение и утверждение бюджета Бессоновского района Пензенской области**

Пунктом 4 статьи 39 Закона Пензенской области от 7 апреля 2003 г. N 463-ЗПО "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области" установлен срок рассмотрения и подготовки заключения на проект закона Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период – 22 дня при внесении законопроекта в Законодательное собрание до 1 ноября.

Срок рассмотрения и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссией на проект решения о бюджете Бессоновского района при внесении его в Собрание представителей до 15 ноября - установлен 5 дней. Для рассмотрения такого емкого нормативно-правового акта данный и подготовки по нему заключения срок необходимо увеличить.

### **Ст. 3.12. Рассмотрение проекта решения о бюджете Бессоновского района Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении**

Текст абзаца 8 Положения о бюджетном процессе «ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и (по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Бессоновского района Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета)» после слов «на очередной финансовый год» рекомендуется дополнить словами «и плановый период».

**Ст. 3.15. Отчет об исполнении бюджета Бессоновского района Пензенской области.  
Представление, рассмотрение, утверждение годового отчета об исполнении бюджета  
Бессоновского района Пензенской области в Собрании представителей Бессоновского  
района Пензенской области**

В данной статье Положения о бюджетном процессе утверждаются отдельные приложения к решению об исполнении бюджета Бессоновского района Пензенской области за отчетный финансовый год.

В соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 г. N 311-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" абзацы:

- доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджета - с 1 января 2016 года утратили силу.

Необходимо статью привести в соответствие с действующей редакцией ст. 264.6 бюджетного кодекса РФ.

**Ст. 3.18. Исполнение судебных актов по искам к Бессоновскому району о возмещении  
вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных  
действий (бездействия) органов местного самоуправления Бессоновского района  
Пензенской области либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации  
за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение  
судебного акта в разумный срок**

В абзаце третьем пункта 3.18.1. слова «Никольского» заменить на слова «Бессоновского».

**IV. Ответственность за нарушение бюджетного процесса в муниципальном образовании  
Бессоновский район**

Положение о бюджетном процессе регламентирует бюджетную деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, поэтому Положение должно отражать бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством. В соответствии главой 29 Бюджетного кодекса российской Федерации к бюджетным мерам принуждения относятся:

бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Главой 29 Бюджетного кодекса РФ также устанавливается механизм применения бюджетных мер и полномочия финансовых органов по их применению. Главой 30 определяются виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение.

В Положении о бюджетном устройстве имеют место сохранение мер принуждения, отмененных действующим законодательством: списание в беспорядке суммы бюджетных средств, используемых не по целевому назначению (в ст. 306.4 БК эта мера применяется только в отношении средств, источником которых являлся межбюджетный трансферт). За невозврат или несвоевременный возврат бюджетного кредита предусмотрена ответственность в виде сокращения или прекращения всех форм финансовой помощи, в том числе предоставление отсрочек и рассрочек по уплате платежей, хотя статьями 306.5 и 306.6 БК наряду с беспорядком взысканием предусматривается только приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности).

В Положении о бюджетном процессе не предусмотрена бюджетная мера за нарушение условий предоставления бюджетного кредита (ст. 306.7 БК), отсутствует механизм применения бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 БК, подлежащих применению в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

В связи с этим предлагается в главе IV Положения о бюджетном процессе актуализировать виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения в соответствии с главами 29 и 30 Бюджетного кодекса РФ и изложить главу в новой редакции.

В состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Бессоновского района, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством.

Положения и порядки, принимаемые представительным (Собранием представителей), исполнительно-распорядительным (администрацией района) или финансовым органом муниципального образования (Финансовым управлением администрации района), призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Нормы бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

В целях реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, приняты необходимые муниципальные нормативные правовые акты:

1. Решение Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 2 июля 2010 г. N 365-48/2 "Об утверждении Положения о муниципальной имущественной казне Бессоновского района". Положение было утверждено в 2010 году. На протяжении этого времени в него ни разу не вносились изменения и дополнения. В качестве основания для инвентарного и аналитического учета объектов имущества казны муниципального образования Бессоновский район в настоящее время утративший силу Приказ Минфина России от 30 декабря 2008 г. N 148н "Об утверждении Инструкции по бюджетному учету". В настоящее время правоотношения по организации учета имущества муниципальной казны регулируются приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2. Решение Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 28 марта 2013 г. N 132-15/3 "О создании муниципального дорожного фонда Бессоновского района".

3. Иные решения Собрания представителей Бессоновского района, регулирующие бюджетные правоотношения в Бессоновском районе.

4. Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Бессоновского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания,

утвержденное постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 29.12.2017 N 1424.

5. Постановление администрации Бессоновского района Пензенской области от 16 марта 2022 г. N 341 "О порядке осуществления органами местного самоуправления Бессоновского района Пензенской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

6. Постановление администрации Бессоновского района Пензенской области от 2 августа 2016 г. N 424 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период".

7. Постановление администрации Бессоновского района от 14 декабря 2015г. № 691 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области».

8. Иные постановления, регулирующие бюджетные правоотношения.

Важную роль в управлении муниципальными финансами играют ведомственные муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные (финансовые) отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса на территории Бессоновского района: исполнение бюджета района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета района, составление и ведение кассового плана, составление и ведение сводной бюджетной росписи Бессоновского района, составление бюджетной отчетности и т.д. К подобным ведомственным актам относятся приказы Финансового управления администрации района:

- Приказ от 30.12.2020 № 73 Б/р Об утверждении порядка открытия и ведения лицевых счетов финансовым управлением администрации Бессоновского района Пензенской области

- Приказ Финансового управления администрации Бессоновского района Пензенской области от 16.03.2015 № 24 Б/р «О Порядке исполнения бюджета Бессоновского района по расходам».

- Приказ Финансового управления администрации Бессоновского района Пензенской области от 12.07.2016г. № 51 БР «о Порядке принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, главным администратором и администратором которых является Финансовое управление администрации Бессоновского района Пензенской области»

- Приказ № 72 Б/р от 30.12.2020 года "Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Бессоновского района муниципальному бюджетному или автономному учреждению Бессоновского района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

- Приказ Финансового управления администрации Бессоновского района Пензенской области № 99 Б/р от 30.12.2019 Об утверждении Порядка исполнения бюджета Бессоновского района по источникам финансирования дефицита бюджета Бессоновского района

- Приказ Финансового управления администрации Бессоновского района от 28 января 2019 г. № 10 Б/р Об утверждении Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения

- иные Приказы Финансового управления, регулирующие бюджетные правоотношения.

В порядке выборочной проверки бюджетного процесса было проанализировано Постановление администрации Бессоновского района от 14 декабря 2015г. № 691 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области».

В целом, Порядок соответствует требованиям статьи 179 БК РФ, но имеют место некоторые несоответствия федеральному бюджетному законодательству.

1. Абзац 2 части 2 ст. 179 Бюджетного кодекса гласит: «Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации

начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией). В пункте 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района говорится, что «Муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, утверждаются постановлением администрации Бессоновского района не позднее, 25 декабря текущего года». Такой же срок установлен и в абзаце 2 пункте 4.1 Порядка.

Статьей 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов, основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ), то есть муниципальные программы и изменения в них должны утверждаться до составления проектов бюджета.

Пункт 1.5 Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 18 апреля 2012 г. N 274-пП устанавливает, что государственные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, утверждаются постановлением Правительства Пензенской области не позднее, чем за месяц до дня внесения проекта закона о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Пензенской области.

Таким образом, в пункт 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области следует внести изменения.

2. Контрольно-счетная комиссия отмечает, что Порядок предусматривает ознакомление проектом муниципальной программы заинтересованных лиц, что соответствует принципу прозрачности (открытости) бюджета, закрепленному в статье 36 БК РФ. Так, пунктом 4.5 предусматривается размещение ответственным исполнителем проекта муниципальной программы не позднее, чем за 14 дней до ее утверждения, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Такая практика обеспечивает соблюдение интересов всех заинтересованных лиц, способствует сохранению баланса интересов органов власти и населения.

3. В пункте 3,3 Порядка при разработке проектов программ рекомендуется руководствоваться Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Пензенской области, утвержденными приказом Министерства экономики Пензенской области от 02.12.2014 N 50. Приказ утратил силу.

4. Приказ Министерства экономики Пензенской области от 16.10.2014 N 40 "Об утверждении Методических рекомендаций по управлению проектами в исполнительных органах государственной власти Пензенской области", на который идет отсылка в абз.2 п. 6.3 и абз.10 п. 6.4 Порядка – утратил силу.

5. Согласно пункту 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов муниципальных образований относится финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ. Действующий Порядок разработки и реализации муниципальных программ Бессоновского района не содержит норм о направлении в Контрольно-счетную комиссию проектов муниципальных программ.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации района устранить данные недостатки муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в Бессоновском районе.

Выводы:

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в Бессоновском районе создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в Бессоновском районе.

2. Администрацией района и Финансовым управлением администрации района ведется контроль за изменениями бюджетного законодательства, эти изменения своевременно отражаются в нормативных актах, принимаемых на муниципальном уровне.
3. В муниципальном образовании соблюдаются принципы бюджетной системы Российской Федерации. Проекты бюджета района и отчеты об исполнении, до рассмотрения Собранием представителей Бессоновского района, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения их публикуются в «Вестнике Бессоновского района», либо на сайте администрации Бессоновского района.
4. При анализе Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству и незначительные нарушения юридической техники.
5. При анализе иных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в Бессоновском районе, установлены незначительные несоответствия федеральному и областному законодательству и юридической техники.

Предложения:

1. На основании вышеизложенного, в целях совершенствования бюджетного процесса в Бессоновском районе, Контрольно-ревизионная комиссия Бессоновского района предлагает:
  - администрации района подготовить и внести изменения в отдельные статьи Положения о бюджетном процессе в Бессоновском районе и предоставить на рассмотрение и утверждение в Собрание представителей в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;
  - администрации Бессоновского района подготовить и внести изменения в Решение Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 2 июля 2010 г. N 365-48/2 "Об утверждении Положения о муниципальной имущественной казне Бессоновского района" в части применимости актуального законодательства, используемого в целях учета казны.
2. Администрации Бессоновского района рассмотреть вопросы внесения изменений в постановление, регламентирующее порядок разработки и реализации муниципальных программ, в том числе и в части необходимости предоставления проектов муниципальных программ на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию Бессоновского района.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

В.Н. Блинова