

**СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ**

от 10 августа 2017 года № 715-93/3

с. Бессоновка

О внесении изменений в Генеральный план муниципального образования Чемодановский сельсовет Бессоновского района Пензенской области, утвержденный Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва № 436-58/3 от 21.10.2015г.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях урегулирования вопросов в сфере градостроительной деятельности, руководствуясь статьей 9, 24 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации и на основании Заключения о результатах публичных слушаний от 23.06.2017г.,

Собрание представителей Бессоновского района решило:

1. Внести изменения в Генеральный план Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области в соответствии с приложением № 1.
2. Опубликовать настоящее решение в официальном информационном бюллетене «Вестник Бессоновского района» и разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Решение вступает в силу после дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на администрацию Бессоновского района.

Глава Бессоновского района
Н.И. Беляев

Приложение 1
к решению
Собрания представителей
Бессоновского района

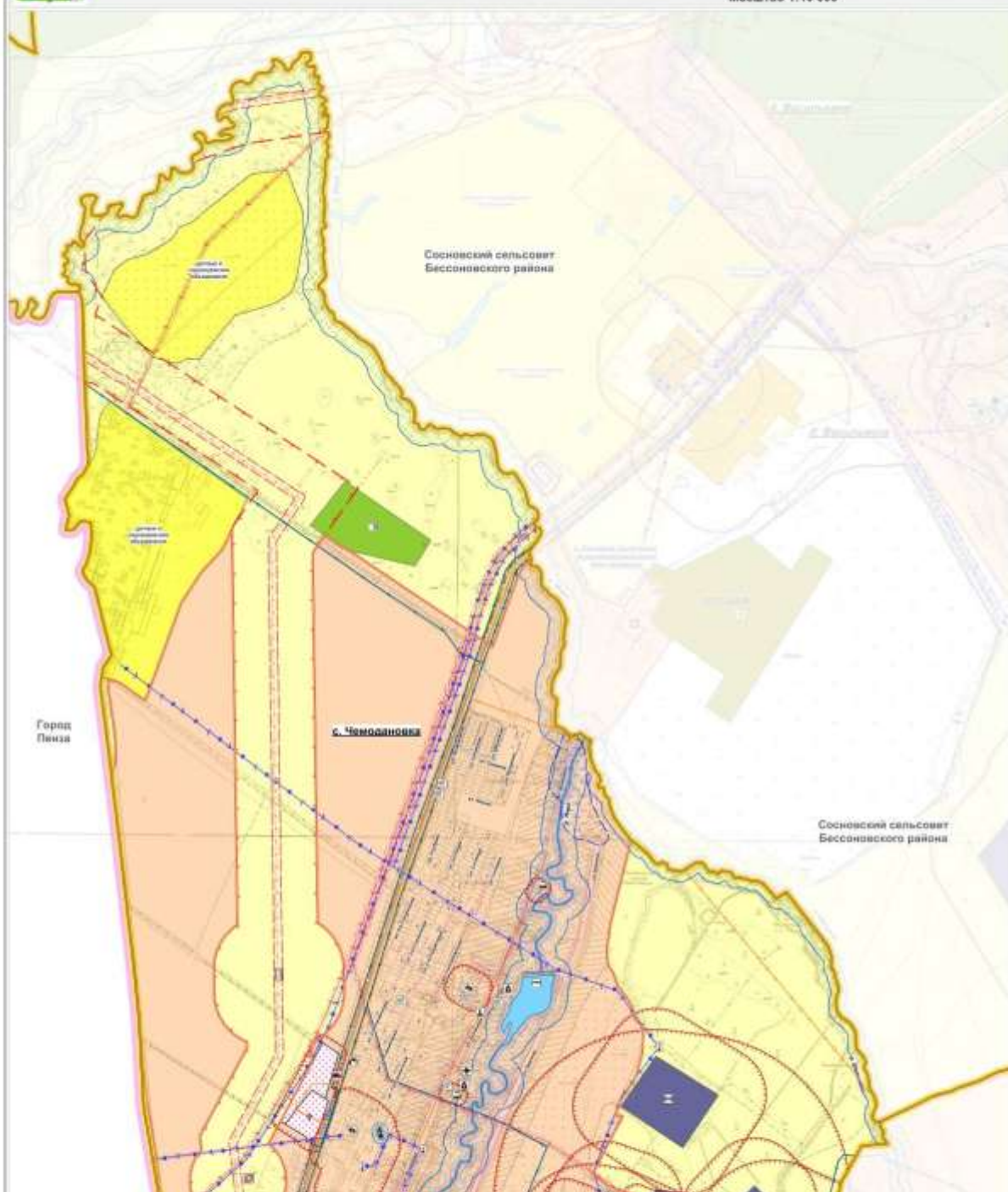
Пензенской области
от 10 августа 2017 года № 715-93/3



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕМОДАНОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

КАРТА ПЛАНИРУЕМОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ

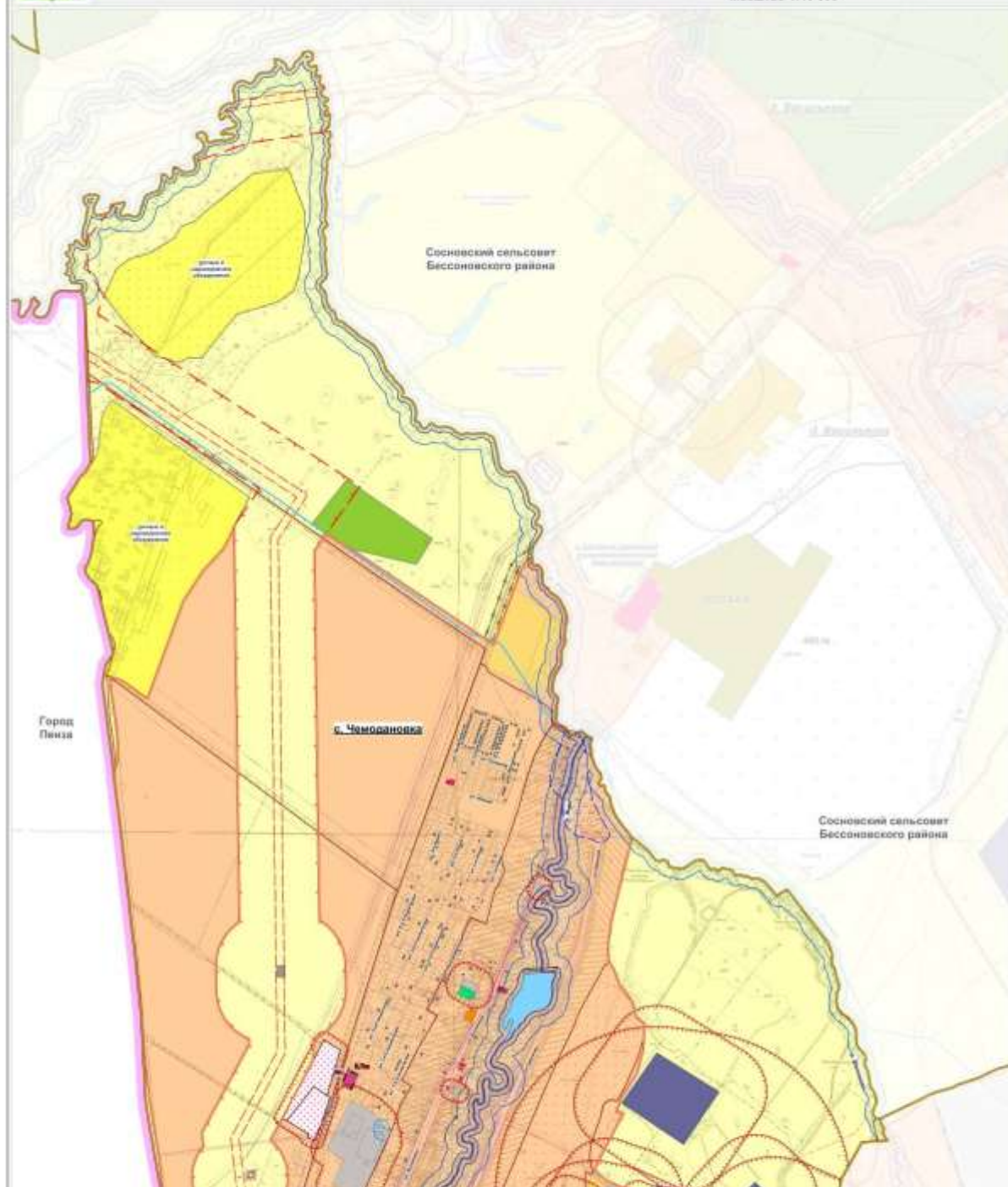
Масштаб 1:10 000



Символ	Объяснение
	Административные границы
	Граница МО Бессоновский район
	Граница муниципального образования
	Граница населённого пункта
	Категории земель
	Земли населённых пунктов
	Земли сельскохозяйственного назначения
	сельскохозяйственные угодья
	дачные и садоводческие объединения
	объекты сельскохозяйственного производства
	Земли водного фонда
	(акватории на землях других категорий)
	Земли лесного фонда
	Земли промышленности и иного специального назначения
	Земли промышленности
	Земли транспорта
	автомобильные дороги межмуниципального значения
	Земли иного специального назначения
	Земли особо охраняемых территорий и объектов
	Земли рекреационного назначения
	Объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры
	Электрическая трансформаторная подстанция
	ЛЭП 220 кВ
	ЛЭП 110 кВ
	ЛЭП 35 кВ
	ЛЭП 0,6 - 10 кВ
	АГРС
	Газораспределительный пункт
	Газовое отключающее устройство
	Газопровод магистральный
	Магистральный нефтепродуктопровод
	Линейно-кабельное сооружение связи
	Водопровод магистральный
	Скважина, водонапорная башня
	Скважина
	Открытое хранилище навоза и помета
	Котельная
	Очистные сооружения
	Плотина
	Территория кладбища
	Объекты транспортной инфраструктуры
	Транспортная развязка в разных уровнях
	АЗС
	Мост
	Автомобильные дороги федерального значения
	Автомобильные дороги межмуниципального значения
	Территория отведенная для реконструкции участка автомобильной дороги М-5 "Урал" на участке 645 - 649 км
	Объекты капитального строительства
	Детское дошкольное образовательное учреждение
	Школьное образовательное учреждение
	Дом культуры



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕМОДАНОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
КАРТА ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗОН ПОСЕЛЕНИЯ
Масштаб 1:10 000

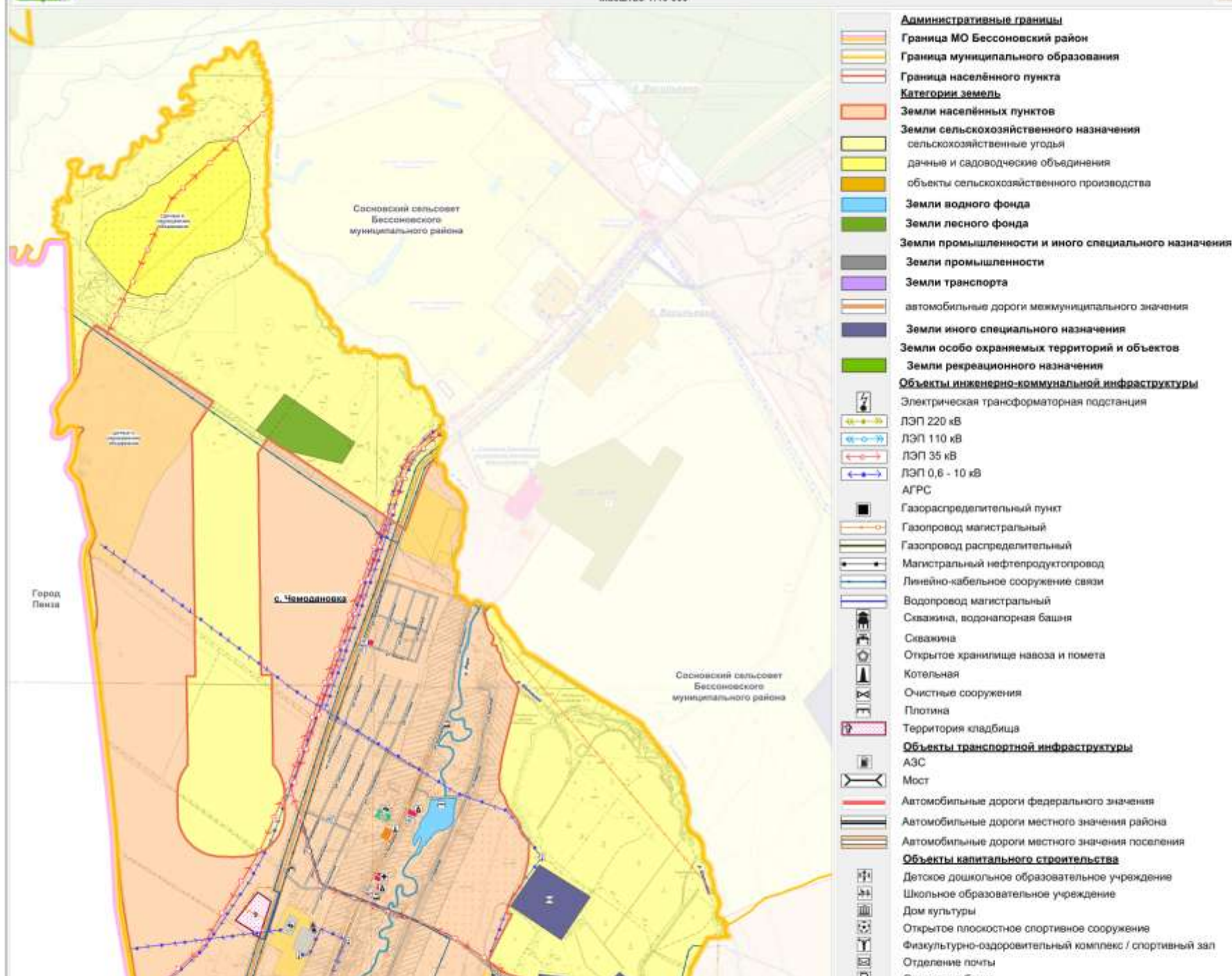


СВЕТЛОТЕНЬ	ОБЪЕКТ	ОБЪЕКТ
		Административные границы
		Граница МО Бессоновский район
		Граница муниципального образования
		Граница населенного пункта
		Категории земель
		Земли сельскохозяйственного назначения
		сельскохозяйственные угодья
		дачные и садоводческие объединения
		объекты сельскохозяйственного производства
		Земли водного фонда
		(акватории на землях других категорий)
		Земли лесного фонда
		Земли промышленности и иного специального назначения
		Земли промышленности
		Земли транспорта
		Земли иного специального назначения
		Земли особо охраняемых территорий и объектов
		Земли рекреационного назначения
		Функциональное зонирование территории
		Жилые зоны
		Зона малоэтажной и блокированной жилой застройки
		Зона среднеэтажной жилой застройки
		Общественно-деловые зоны
		Зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности
		Зоны рекреационного назначения
		Зона рекреации
		Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры
		Зона производственной деятельности
		Зоны сельскохозяйственного использования
		Зона сельскохозяйственного использования
		Зоны специального назначения
		Зона ритуальной деятельности
		Иные зоны
		Зона общего пользования территории
		Границы и территории зон с особыми условиями использования
		Санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов
		Водоохранная зона
		Прибрежная защитная полоса
		Зона санитарной охраны источников водоснабжения
		Охранная зона электросетевого хозяйства
		Охранная зона трубопровода
		Охранная зона линий и сооружений связи
		Придорожная полоса
		Зона минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружений от оси трубопровода
		Зона затопления (подтопления)
		Планируемые для размещения объекты в том числе местного значения поселения
		Объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры
		АГРС



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕМОДАНОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАРТА СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

Масштаб 1:10 000



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН новая редакция муниципального образования Чемодановский сельсовет Бессоновского района Пензенской области

Материалы по обоснованию

Заказчик: Администрация Чемодановского сельсовета договор подряда 18-03/14-П от 21 ноября 2014 г.

Генеральный директор
ООО «Консоль» И. В. Максимцев

Содержание

Введение.	8
Цели и задачи генерального плана.	11
1. Историко-культурные данные.	13
1.1. Историческая справка.	13
1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия.	15
2. Природно-климатические условия и ресурсы.	15
1.1. Рельеф.	15
1.2. Гидрология и гидрография.	15
1.3. Геологическое строение территории.	15
1.4. Климат.	16
1.5. Почвы.	16
1.6. Растительность.	17
1.7. Ландшафтная структура территории поселения.	17
3. Анализ использования территории поселения.	17
3.1. Населенные пункты и границы поселения.	17
3.2. Краткая характеристика поселения и населенных пунктов.	18
3.3. Состав земель поселения.	19
3.4. Функциональное зонирование территории.	20
3.5. Зоны с особыми условиями использования территорий.	22
3.6. Экология.	26
4. Направления развития и ограничения использования территории поселения.	30
4.1. Население и трудовые ресурсы.	30
4.2. Жилищный фонд.	32

4.3. Социальная инфраструктура.	33	
4.4. Производственная и сельскохозяйственная база.	36	
4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура.	37	
4.6. Транспортная инфраструктура.	37	
4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура.	38	
4.7.1. Водоснабжение.	39	
4.7.2. Водоотведение	39	
4.7.3 Газоснабжение.	39	
4.7.4.Теплоснабжение.	40	
4.7.5. Электроснабжение.	40	
4.7.6.Связь.	40	
4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.	40	
4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению.	40	
5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	41	
5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.	41	
5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.	44	
5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.	46	
5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.		50

Введение.

Генеральный план муниципального образования Чемодановский сельсовет Бессоновского муниципального района Пензенской области разработан на основании на основании договора подряда 18-03/14-П от 21 ноября 2014 г., заключенного между ООО «Консоль» и Администрацией Чемодановского сельсовета.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения поселения;

обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения на основе анализа использования территорий поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;

оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения на комплексное развитие этих территорий;

утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования Пензенской области, документами территориального планирования Бессоновского муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования; перечень и характеристики основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт отображают:

- границы поселения;
- границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения;
- местоположение существующих и строящихся объектов местного значения поселения;
- особые экономические зоны;
- особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;
- территории объектов культурного наследия;
- зоны с особыми условиями использования территорий;
- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» картографические материалы генерального плана выполнены на актуализированном картографическом материале, служащем подосновой карт.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» реализация генерального плана будет проходить в течение расчетного срока до 31 декабря 2035 года.

В соответствии с федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросами местного значения сельского поселения являются:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
формирование архивных фондов поселения;
утверждение правил благоустройства территории поселения;
присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;
содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Генеральный план Чемодановского сельсовета подготовлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области и Бессоновского муниципального района, методической документации в области градостроительной деятельности, которыми являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 года № 190-ФЗ (редакция от 31.12.2014 г.);
- Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ (редакция от 29.12.2014);
- Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ (редакция от 29.12.2014);
- Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ(редакция от 21.07.2014);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция от 29.12.2014);
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (редакция от 25.05.2014 г.);
- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;
- Постановление Правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Пензенской области» (редакция от 14.02.2014);
- Постановление Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» (с изменениями на: 05.11.2014 г.).
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»;
- Постановление администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».
- Решение собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области».

При разработке генерального плана Чемодановского сельсовета была использована информация следующих источников:
Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия»;
информация управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;
информация интернет ресурса <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта);
информация филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Пензенской области;
информация Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в части установления границ земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов.

Цели и задачи генерального плана.

Территориальное планирование осуществляется в соответствии с целями развития территории муниципального образования Чемодановский сельсовет.

Основные цели генерального плана.

обеспечение устойчивого развития Чемодановского сельсовета, как на ближайшие годы, так и на долгосрочную перспективу;
выявление путей рационального переустройства социально-производственной инфраструктуры Чемодановского сельсовета;
выработка предложений по решению всего комплекса градостроительных предложений по архитектурно-планировочной организации территории;
сбалансированное формирование инженерно-транспортной, производственной и социальной инфраструктур;
создание оптимальных условий для развития производства с учетом обеспечения интересов населения, стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения.

Задачи территориального планирования.

Территориальное планирование Чемодановского сельсовета направлено на определение функционального назначения территорий поселения, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов.

Основные стратегические задачи генерального плана:

планировочная организация территории поселения, создание информационно-правового ресурса, необходимого для реализации полномочий органов местного самоуправления в градостроительной деятельности;

развитие системы расселения, жилищного строительства, культурно-бытового обслуживания, улучшение и сохранение природной среды;

определение при помощи комплексной оценки и функционального зонирования территорий, благоприятных участков для размещения объектов социального, гражданского и производственного строительства;

в составе указанных зон изыскать площадки для нового строительства и резервные территории под жилищное и гражданское строительство;

определить комплекс планировочных предложений по использованию территории, взаимному размещению объектов производственного и жилищного хозяйства, транспортных и инженерных сооружений;

определить меры по защите окружающих территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороне;

улучшение экологического состояния территории по загрязненности атмосферного воздуха, поверхностных вод, подземных вод, почв, сохранение зеленых насаждений и т.д.

определить зоны с особыми условиями использования территорий.

определить зоны размещения объектов по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;

определить и сформировать зоны инвестиционной привлекательности и территории активного экономического развития;

определить границы населенных пунктов, в случае их изменения, на территории Чемодановского сельсовета, в связи с развитием жилищного и гражданского строительства.

определить пути оптимизации системы расселения, с целью обеспечения миграционной привлекательности поселения.

улучшение транспортной доступности населенных пунктов поселения, с целью повышения мобильности и деловой активности населения.

создание условий для развития инженерной инфраструктуры.

формирование единого рекреационного каркаса по основным природно-ландшафтным осям Чемодановского сельсовета.

создание условий и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и туризма.

Задачи по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры.

сохранение индивидуального, неповторимого облика Чемодановского сельсовета;

обеспечение размещения объектов капитального строительства, на основании градостроительного обоснования, под застройку новых и свободных территорий, а также повышения эффективности использования сложившихся селитебных территорий;

в процессе градостроительного освоения, новых и реконструкции существующей территорий застройки, необходимо сохранять ценные природные ландшафты и зеленые насаждения;

формирование открытой планировочной структуры, представляющей возможности развития основных функциональных зон поселения по главным планировочным природным и транспортным осям;

повышение социально-экономической и градостроительной эффективности использования сельских территорий.

Задачи повышения надежности функционирования инженерной инфраструктуры.

создание условий для развития прогрессивно новых систем водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения и теплоснабжения, как ключевых элементов пространственного развития поселения, с целью повышения качества жизни, улучшения санитарно-гигиенических условий проживания, и устойчивого развития сельских территорий;

обеспечение всего населения надежной современной инженерной инфраструктурой, обеспечение планируемой новой жилой застройки всем комплексом инженерных услуг, а также развития инженерной инфраструктуры в перспективных населенных пунктах Чемодановского сельсовета.

Задачи по развитию транспортной инфраструктуры.

установление размещения объектов транспортной инфраструктуры местного и областного значения, развитие сетей пассажирского транспорта общего пользования в увязке с функциональным зонированием территорий;

подготовка и фиксация предложений планируемого развития сетей транспортного сообщения областного значения, в соответствии с Федеральными программами и схемами территориального планирования Пензенской области;

определение участков на территории поселения для объектов капитального строительства придорожного сервиса в увязке с планируемым развитием транспортной инфраструктуры.

Задачи по улучшению экологической обстановки.

стратегической задачей генерального плана является обеспечение экологической безопасности сельского населения на территории поселения при максимальном сохранении существующих природных систем и в дальнейшем оздоровлении экологической ситуации, для этого необходимо выполнение следующих мероприятий;

снижение техногенной нагрузки на окружающую среду и улучшение медико-гигиенической ситуации в поселении;

обеспечение населения качественной питьевой водой, обеспечение зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения, включая природные источники, родники;

организация современной системы сбора и утилизации бытовых отходов;

защита территорий поселения от затопления и подтопления;

участие в разработке долгосрочных программ по охране и восстановлению почв;

обеспечение санитарной охраны водных объектов;

разработка проектов и организация СЗЗ предприятий, в зависимости от их класса опасности.

Задачи по развитию системы зеленых насаждений.

восстановление архитектурно-планировочными методами пространственной непрерывности природного комплекса путем формирования разветвленной системы зеленых связей, объединяющих отдельные территории поселения с существующими лесными массивами и водными объектами;

сохранение существующих видовых точек панорамного восприятия окружающих ландшафтов вдоль береговой линии рек и прудов, санитарная расчистка и благоустройство прибрежных зон;

организация лесопарков, рекреационных зон на основе лесных массивов, с частичным их включением общепоселковую парковую зону общего пользования;

организация зеленых зон вокруг общественных центров и исторически значимых объектов;

сформировать инвестиционные площадки привлекательные для развития рекреационных функций, в целях развития спорта и туризма;

реабилитация и озеленение территорий промышленных и коммунально-складских зон;

дополнительное озеленение вдоль участков автодорог, с целью уменьшения вредного воздействия транспортных потоков на жилые кварталы.

Задачи по развитию социальной инфраструктуры.

удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития территорий Чемадановского сельсовета;

достижение для всех населенных пунктов необходимого уровня обеспеченности объектами обслуживания;

оптимизация размещения сети объектов обслуживания на территории поселения с учетом специфики его планировочной структуры;

модернизация существующей сети учреждений социального и культурно-бытового обслуживания с реструктуризацией и интенсификацией их работы в соответствии с потребностями населения;

развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и других категорий граждан в соответствии с федеральными программами.

Задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

предупреждение и снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера;

предупреждение и предотвращение чрезвычайных ситуаций на транспорте: устройство ограждений, установка дорожных знаков, освещение на автодорогах, улучшение качества содержания дорожного покрытия;

осуществление планово – предупредительного ремонта инженерных коммуникаций;

рекомендации, направленные на предупреждение лесных пожаров: санитарные рубки, создание противопожарных барьеров, оборудование подъездов к сооружениям и водоисточникам, работа с населением через средства массовой информации;

предупреждение и ликвидация возможных экологических загрязнений при эксплуатации мостов и дорог;

укрепление обочин, откосов насыпей, устройство водоотводов и других инженерных мероприятий для предотвращения размывов на участках дорог.

1. Историко-культурные данные.

1.1. Историческая справка.

Чемодановка (Введенское, Чемоданово), русское село, центр сельсовета, в 15 км от районного центра на р. Инре, притоке р. Вядь бассейна Суры. На 01.01.2004 г. – 1912 хозяйств, 5443 жителя. Ближайшая железнодорожная станция Леонидовка в 12 км, автострада Пенза – Городище. Основано в 1685 г. Федором Ивановичем Чемодановым, служившим позже пензенским воеводой. После гибели Чемоданова в Азовском походе земля была отказана его вдове. В 1697 г. освящена церковь Введения во храм Пресвятой Богородицы; через три года село именовалось Введенским. В 1748 г. – село майора Ивана Федоровича Чемоданова (249 ревизских душ), кадета кадетского корпуса Ивана Алексеевича Чемоданова (212), всего 460 ревизских душ (РГАДА, ф. 350, оп. 2, е.хр. 2546, лл. 1-24 об.) До 1780 г. входило в состав Засурского стана Пензенского уезда, со второй половины 19 в. и до 1928 г. – волостной центр Городищенского уезда.

В 1782 г. – село Введенское, Чемоданово тож, Павла Ивановича Чемоданова, 276 дворов, церковь Введения во храм Пресвятой Богородицы, 137 десятин усадебной земли, 2105 дес. пашни, 508 дес. сенокоса, 5902 дес. леса, всей земли – 9020 дес. Село располагалось по обе стороны речки Иноры, истока Вешнего и на левой стороне безымянного ручья, дом господский деревянный. На речке Иноре – три, а в даче на р. Вяди – одна мельниц, каждая об одном поставе. «Земля чернозем с песком, хлеб хорош, а покосы средственны. Лес строевой сосновый, дубовый, осиновый, между коим и дровяной». Крестьяне на оброке (РГАДА, ф. 1355, оп. 1, е. хр. 1032, л. 4 об.). В 1785 г. помещиком показан тот же П.И. Чемоданов, у него 846 ревизских душ. В середине 19 в. здесь находилось поместье жены А.И. Михайловского-Данилевского, служившего адъютантом у М.И. Кутузова, у него здесь был конный завод – 20 маток и 4 жеребца. В середине 19 века в селе находились суконная фабрика, кустари занимались изготовлением валенок. Валяльный промысел имел широкое распространение в селе.

Перед отменой крепостного права Чемодановка (с неназванной деревней или деревнями) – за помещиком Леонидом Александровичем Михайловским-Данилевским, 1407 ревизских душ крестьян, 30 ревизских душ дворовых, 492 тягла, у крестьян 408 дворов на 210 десятинах усадебной земли, 2952 дес. пашни, 1525 дес. сенокоса, 170 дес. выгона, у помещика 3596 дес. удобной земли, в том числе леса и кустарника 2669 дес. (Приложение к Трудам, т. 2, Город. у., №54). Кроме того, в 1858 г. за Л.А. Михайловским-Данилевским показан конный завод, основанный в 1845 г. для выращивания рысистых пород лошадей, на заводе 9 племенных жеребцов и 12 маток («Материалы для географии статистики...», табл. XLVI). В 1910 г. – волостной центр Городищенского уезда, одна община, 533 двора, школа Министерства народного просвещения, 2 кредитных товарищества, церковь, 3 водяные мельницы, мельница с нефтяным двигателем, 9 шерсточесалок, 10 валяльных заведений, 2 синильни, 5 кузниц, пекарня, 13 лавок. В 1861 г. в селе происходили крупные волнения среди крестьян.

Село Чемодановка и его окрестности на карте 1890-х годов.

В 1930 г. – центр сельсовета Пензенского района, 587 хозяйств. В 1955 г. – центр сельсовета Бессоновского района, центральная усадьба колхоза имени Ленина. В 1990-е гг. при селе работает крупный дорожно-ремонтный завод, выпускающий готовую асфальтовую смесь, с 1963 г. – птицефабрика «Пензенская». В 1989 г. она производила 102 млн яиц в год и до 1,6 тыс. тонн куриного мяса. Село благоустроено, имеются различные учреждения соцкультбыта, в том числе участковая больница (1992 г.). Родина Героя Советского Союза, рядового, пулеметчика Сергея Егоровича Кузнецова (1915–1944), отличившегося в боях за Днепр. Родина полного кавалера ордена Славы, воздушного стрелка Ивана Андреевича Карабанова (р. 1925 г.). Родина партизанки, медицинской сестры М.М. Евсеевой-Куликовой (1921–1998), пензенского журналиста, поэта Г.И. Жидкова (1894–1963).

Численность населения (по годам): в 1748 – около 920, 1782 – 1692, 1864 – 2722, 1877 – 2739, 1897 – 2871, 1910 – 3145, 1926 – 3107, 1930 – 2907, 1939 – оценочно 2405, 1959 – 1669, 1970 – 2335, 1989 – 5484, 1998 – 5403, 2010 – 6133 жителя.

Лит: Верстунин Е. Село Чемодановка. – «По ленинскому пути» (Бессоновка). 1981, 23, 25, 30 июля; Захаров А. Чемодановские страдания. – «Наша Пенза», 1994, № 18; И родом они пензенские... Очерки о полных кавалерах ордена Славы трех степеней. Сост. О.М. Савин. Пенза, 2010, с.94-96.

Лопатки (Лопатка), русско-мордовское село Леонидовского, затем Чемодановского (с 14.12.1977 г.) сельсоветов, в 1 км к югу от Чемодановки. На 01.01.2004 г. – 264 хозяйства, 931 житель. В 1930 г. – того же сельсовета Пензенского района, 22 хозяйства. В 1939 г. – пос.

Лопатка Селиксенского сельсовета. В 1955 г. – Пензенского сельсовета Бессоновского района, бригада колхоза имени Ленина. В 1980-е гг. – центральная усадьба совхоза «Пролетарского».

Численность населения (по годам): в 1926 – 130, 1930 – 144, 1939 – оценочно 101, 1959 – 387, 1979 – 819, 1989 – 920, 1996 – 861 житель.

1.2. Перечень существующих объектов культурного наследия.

Объекты культурного наследия на территории Чемодановского сельсовета отсутствуют.

2. Природно-климатические условия и ресурсы.

1.1. Рельеф.

В геоморфологическом плане территория поселения расположена на западных склонах Приволжской возвышенности.

Территория Чемодановского сельсовета представляет собой слабоволнистую равнину, пересеченную балками и оврагами. Овраги и балки имеют преимущественно северо-восточное и восточное направление.

На территории поселения имеются овраги. Склоны и днища оврагов преимущественно задернованы, имеют вид широких ложин с пологими склонами и плоским дном. В большинстве таких оврагов на дне встречаются выходы родников. Следует отметить тесную взаимосвязь рельефа и почвенного покрова описываемой территории. На очень пологих склонах сформировались светло-серые лесные, среднекаменистые, темно-серые лесные, черноземы оподзоленные, выщелоченные, лугово-черноземные среднетяжелые глинистые и суглинистые почвы.

На пологих и покатых склонах почвы, поврежденные водной эрозией.

1.2. Гидрология и гидрография.

Гидрографическая сеть сельсовета представлена водными объектами, р. Инра, р. Шеликшей, овражными ручьями, искусственными прудами. Река Инра на территории сельсовета протекает с юга на север, имеет хорошо выраженную пойму, которая затопливается паводковыми водами на 10-15 дней. Ширина реки 5-10м. Гидрографические характеристики основных рек Чемодановского сельсовета приведены в таблице:

№/пп	Название	Куда впадает, с какого берега	Длина реки, км	Площадь водосбора, км ²
1	р. Инра	р. Вядя	15,5	3,0
2	р. Шеликшей	р. Инра	3,7	0,1

Половодье рек в апреле, замерзают в ноябре-начале декабря. Годовой ход уровня воды на реке Сура не влияет на ход пропуска весенних паводковых вод. Весенний паводок проходит в виде однопиковой или двухпиковой волны разной высоты. Весенний паводок обычно начинается в первой декаде апреля и продолжается до 20-х чисел мая. Наивысшие уровни весеннего половодья наступают обычно в первой декаде мая. Средняя продолжительность половодья составляет 60-70 дней. Водный режим рек характеризуется четко выраженным весенним половодьем, летней меженью, осенне-зимним периодом и зимней меженью. Питание водных объектов - смешанное с преобладанием снегового.

1.3. Геологическое строение территории.

Территория района имеет двухъярусное геологическое строение. Нижний структурный ярус – палеозойский фундамент, верхний структурный ярус – толща осадочных пород мезокайнозойского возраста. С гидрогеологической точки зрения наибольший интерес в рассматриваемом районе представляет образование мезозойского возраста, в частности, альбского яруса нижнего мела и кампан-маастрихтского яруса верхнего мела.

В гидрогеологическом отношении описываемая территория относится к Ульяновско-Саратовскому гидрогеологическому району Сурско-Хоперского артезианского бассейна.

Первыми от поверхности земли залегают воды, заключенные в окоповидных песчаниках с прослоями песков верхних горизонтов. Окоповидные песчаники неоднородные по составу, различные по трещиноватости, местами с частыми прослоями глин. Дебиты скважин 3-3,5 м³/час при понижении 15 м. По химическому составу воды пресные, преимущественно гидро - карбонатно - кальциевые.

Следующий водоносный горизонт залегает на глубинах 160-170м - на водоразделах, до 70 м – в долинах рек. Водовмещающими породами являются трещиноватые песчаники с прослоями песков нижних горизонтов разреза кампан-маастрихтского яруса верхнего мела. Горизонт напорный. Величина напора 90-100 м – на водораздельных пространствах, в долинах рек снижается до 60-65 м.

Питание горизонта осуществляется за счет инфильтрации атмосферных осадков. Разгрузка происходит в пониженные структуры Ульяновского – Саратовского прогиба.

Горизонт стабильно прослеживается всеми скважинами, широко эксплуатируется на описываемой площади. Этот горизонт является наиболее надежным для целей хозяйственного питьевого водоснабжения. Вода данного горизонта отвечает требованиям ГОСТ «Вода питьевая»

1.4. Климат.

Агроклиматические условия сельскохозяйственного производства на данной территории характеризуется следующими показателями;

Температура воздуха:

- температура воздуха	+3,80С
- абсолютный минимум	-420С
- абсолютный максимум	+380С

Продолжительность периода с температурой выше 0 С – 208 дней, выше 50 С – 170 дней, выше +100 С – 136 дней. Сумма температур за период выше +100С составляет 22000 С.

Продолжительность безморозного периода составляет – 140 дней.

Средняя высота снежного покрова - 34 см

Глубина промерзания почвы - 82см.

Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом – 148 дней.

Среднегодовое количество осадков – 549 мм.

Вегетационный период – 174 дня.

Сумма осадков за период с температурой выше 100 С составляет 293 мм.

Преобладающее направление ветра в летний период – западное и юго-западное, в зимний период – юго-западное и южное, суховейных ветров – юго-восточное, среднее число дней с суховеями – 27,6, период действия суховейных ветров с мая по август.

Землепользование хозяйства по температурным условиям влагообеспеченности относится к I агроклиматическому району, подрайону достаточного увлажнения, с гидротермическим коэффициентом I,0 – I, I.

Таким образом, климатические условия района при применении определенного комплекса агротехнических, мелиоративных, гидротехнических и других мероприятий, направленных на максимальное сохранение и рациональное использование влаги, благоприятны для получения высоких и устойчивых урожаев всех сельскохозяйственных культур.

1.5. Почвы.

Территория Чемодановского поселения относится к лесостепной зоне, в подзоне выщелоченных черноземов и среднерусской почвенной провинции. Почвенный покров территории представлен в основном тремя типами: черноземами (выщелоченными, типичными) -

389га - 9%; темно-серыми лесными – 898га – 21%; серыми 2477га – 58%; и овражно-балочный комплекс. По механическому составу от легкосуглинистых до песчаных. Наиболее плодородные почвы на территории сельсовета черноземы и темно серые лесные, менее плодородные почвы серые лесные. Аллювиально-дерновые располагаются только в поймах рек, они имеют повышенное содержание гумуса, азота, калия и фосфора.

В целом с/хозяйственные угодья используются правильно и интенсивно. Почвы низкого качества в долинах рек, оврагов, смытые и намывные почвы, поврежденные водной эрозией, используются под пастбища и реже – под сенокосы.

1.6. Растительность.

По своим природным условиям территорию сельсовета можно отнести к лесостепной зоне. Растительный покров представлен травянистой, древесной и кустарниковой растительностью. Древесная растительность сохранилась по днищам оврагов и в лесополосах. Она представлена дубом, березой, кленом, осиной, ольхой, вязом, тополем, кустарниковая растительность - жимолостью, шиповником. Кормовые угодья представлены разнотравно-узколистно мятликовыми, разнотравно-ползучепырейными с травостоем из мятлика узколистного, пырея ползучего, типчака, костра берегового, клевера лугового, василька розового, цикория обыкновенного, зубчатки поздней. По днищам оврагов и в пойме реки Инра расположены болотистые луга с избыточным грунтовым увлажнением. Здесь преобладают разнотравно-осоковые, осоково-камышовые типы растительности. Преобладающие формации суходольных лугов – разнотравно-клеверные с типчаком, кострово - разнотравные, типчаково-разнотравные. Этот тип лугов малопродуктивен и используется как пастбища.

1.7. Ландшафтная структура территории поселения.

В ландшафтной структуре территории выделены основные типы ландшафта: водораздельные, склоновые, долинные.

Водораздельные участки представлены наиболее возвышенными межбалочными пространствами, с почти плоским рельефом. Занятые участки пахотными землями обладают низкими рекреационными ресурсами.

Склоновый тип представлен пологими вытянутыми склонами и заняты пахотными землями, для целей рекреации непригодны.

К долинному типу ландшафта относятся долины рек, ручьев, прудов, овраги с водотоками и суходольные балки. На склонах этого типа сохранилась естественная травянистая растительность и используется как естественные кормовые угодья-пастбища. В связи с тем, что реки Инра, Шеликшей являются маловодными, они малогабаритны для долгосрочной организации отдыха, но в сочетании с лесами, расположенными вблизи прудов, могут быть организованы места для рекреаций кратковременного отдыха.

3. Анализ использования территории поселения.

3.1. Населенные пункты и границы поселения.

Законом Пензенской области от 02.11.2004 № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области» установлена граница Чемодановского сельсовета и перечислены населенные пункты, входящие в его состав.

Согласно вышеуказанному закону в состав Чемодановского сельсовета входят следующие населенные пункты: село Лопатки, село Чемодановка.

Описание границы Чемодановского сельсовета.

От точки А до точки Б Чемодановский сельсовет граничит с Сосновским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки А стыка земель города Пензы, Сосновского и Чемодановского сельсоветов граница проходит вверх по течению реки Инра 6,7 км, пересекая дорогу Чемодановка - Пазелки до слияния с рекой Шеликшей, 3,0 км вверх по течению реки Шеликшей до точки Б.

От точки Б до точки В Чемодановский сельсовет граничит с Кижеватовским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки Б граница проходит 0,4 км вверх по течению реки Шеликшей, далее по северной и западной черте села Кижеватово, на запад 0,3 км, на юго-запад 1,2 км, на запад 0,7 км, на юго-запад 0,3 км до автодороги Москва - Самара и, пересекая ее, на юго-восток 0,2 км, на восток 0,5 км, на юго-восток 1,4 км, далее по границе пастбища на юго-запад 1,0 км, на юго-восток 0,3 км, на северо-восток 0,1 км, на северо-запад 0,1 км, на северо-восток 0,5 км, на юго-восток 0,1 км, на юго-запад 0,2 км, на юго-восток 0,1 км, на юго-запад 0,3 км, на северо-восток 0,1 км, на юго-восток 0,2 км, на юго-запад 0,3 км, на юго-восток 0,3 км, на северо-восток 0,1 км, на юго-восток 0,1 км, на юго-запад 0,5 км до нефтепровода "Дружба", на северо-запад 1,3 км по северо-восточной полосе отвода нефтепровода "Дружба" до автодороги Лопатки - Кижеватово, на юго-запад по оси автодороги Лопатки - Кижеватово 0,7 км, по южной и восточной сторонам поселка Полевой, на юго-восток 0,5 км, на северо-восток 0,3 км, на юго-восток 0,1 км, на северо-восток 0,3 км, далее по границе пастбища на юго-восток 0,6 км, на северо-восток 0,1 км, на юго-восток 0,5 км, на северо-восток 0,1 км, на юго-запад 0,6 км, на юго-восток 0,1 км, на юго-запад 0,1 км, на юго-восток 0,2 км, на север 0,2 км, на восток 0,1 км, на северо-запад 0,2 км, на северо-восток 0,8 км, пересекая нефтепровод "Дружба", на восток 0,3 км, на юго-восток 0,4 км, на юго-запад 0,3 км, пересекая нефтепровод "Дружба", на юго-восток 0,2 км, на юго-запад 0,4 км до точки В.

От точки В до точки Г Чемодановский сельсовет граничит со Степановским сельсоветом Бессоновского района Пензенской области.

От точки В граница проходит в юго-западном направлении по северной стороне 9, 8 кварталов Леонидовского лесничества Ахунского лесхоза протяженностью 2,4 км, поворачивает на юго-запад, затем на северо-восток и проходит по юго-западной стороне 8 квартала Леонидовского лесничества протяженностью 1,6 км, далее на юго-запад по северной стороне 11, 10 кварталов, на юго-восток по юго-западной стороне 10, 11 кварталов Леонидовского лесничества протяженностью 3,1 км до точки Г.

От точки Г до точки Д Чемодановский сельсовет граничит с Леонидовским сельсоветом Пензенского района Пензенской области.

От точки Г граница проходит по западной стороне поселка Вольный 0,2 км до ручья Алгай, вниз по течению ручья Алгай 1,4 км до слияния с рекой Инра, вниз по течению реки Инра 0,5 км, далее на северо-восток и северо-запад 1,6 км по юго-восточной и восточной сторонам садоводческого товарищества "Пензенский горисполком" и до точки Д.

От точки Д до точки Е (узловая точка N 49) Чемодановский сельсовет граничит с Засечным сельсоветом Пензенского района Пензенской области.

От точки Д граница проходит 1,8 км на северо-запад по восточной стороне 262, 243, 224 кварталов Засурского лесничества Ахунского лесхоза до реки Инра и вниз по течению реки Инра 1,0 км до точки Е (узловая точка N 49).

От точки Е (узловая точка N 49) до точки А Чемодановский сельсовет граничит с городом Пенза.

От точки Е (узловая точка N 49) граница проходит в северо-западном направлении вниз по течению реки Инра 0,7 км, далее идет по западной черте села Лопатки 1,3 км до линии электропередач, не меняя направления, 1,1 км вдоль линии электропередач, пересекая нефтепровод "Дружба" и 0,6 км по восточной границе садоводческого товарищества до автодороги Москва - Самара, далее граница идет на восток по южной стороне полосы отвода автодороги Москва - Самара 0,7 км, пересекает ее и идет в северо-западном направлении по восточной стороне садоводческого товарищества 6,2 км, по суходолу 0,6 км до реки Инра и точки А.

3.2. Краткая характеристика поселения и населенных пунктов.

Чемодановский сельсовет образовано в 1965 году. Номер государственного реестра муниципального образования Чемодановский сельсовет – RV 58505310.

Чемодановский сельсовет расположен в юго-восточной части Бессоновского района Пензенской области. Территория сельсовета состоит из единого массива, вытянутого с севера на юг на 14,5 км, а с востока на запад 7,5 км.

Численность населения на 1.01.2014 года составляет 7249 человек.

Территория Чемодановского сельсовета граничит:

на севере – с Сосновским сельсоветом Бессоновского района;

на востоке – с Сосновским, Кижеватовским сельсоветами Бессоновского района;

на юге – с Степановским сельсоветом Бессоновского района и городом Пенза;

на западе – с городом Пенза.

Административный центр муниципального образования – село Чемодановка, расположено в 20 км от г. Пенза и 30 км от районного центра с. Бессоновка.

Основное население по национальности – русские (более 70%), мордва (около 25%) и другие (5%).

Транспортная доступность административного центра муниципального образования	
Наименование транспортного узла	Расстояние (км)
От ближайшей ж/д станции	3
От ближайшего аэропорта	35
От райцентра (автодорога)	30
От областного центра (автодорога)	20
От ближайшего речного порта (причала)	нет

3.3. Состав земель поселения.

Состав земель поселения определен в соответствии с Земельным Кодексом РФ.

Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении:

1) земель, находящихся в федеральной собственности, – Правительством Российской Федерации;

2) земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, – органами местного самоуправления;

4) земель, находящихся в частной собственности:

земель сельскохозяйственного назначения – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

земель иного целевого назначения – органами местного самоуправления.

Порядок перевода земель из одной категории в другую установлен федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Генеральным планом отображены границы населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования, в соответствии с государственным кадастром недвижимости, ранее утвержденными документами территориального планирования и сложившейся застройкой.

Площадь различных категорий земель, как и площадь, вновь формируемых земельных участков определена электронным картографическим способом. Площадь существующих земельных участков, на момент разработки генерального плана стоящих на кадастровом учете, отображена согласно интернет ресурсу <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта).

№ п/п	Категории земель	Площадь земель, га
1.	МО Чемодановский сельсовет	4287,76
2.	Земли населённых пунктов	2378,29
	с. Чемодановка - административный центр МО	2082,88
	с. Лопатки	295,41
3.	Земли лесного фонда	33,00
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов, в том числе:	26,60
	земли рекреационного назначения	26,60
5.	Земли промышленности и иного специального назначения, в том числе	184,22
	земли промышленности	160,60
	земли транспорта	0,92
	земли иного специального назначения	22,70
6.	Земли сельскохозяйственного назначения	1665,65

3.4. Функциональное зонирование территории.

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации сельсовета является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории поселения по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения сельсовета – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Функциональное зонирование территории сельсовета проведено с учетом Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Жилые зоны.

Зона индивидуальной и блокированной жилой застройки.

Основной вид разрешенного использования территории зоны:

размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей);

размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры (жилые дома, пригодные для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей, имеющие общую стену с соседним домом, при общем количестве совмещенных домов не более десяти);

размещение гаража и иных вспомогательных и подсобных сооружений;

содержание сельскохозяйственных животных;

производство сельскохозяйственной продукции;

выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных или сельскохозяйственных культур.

размещение объектов, связанных с удовлетворением повседневных потребностей жителей, не причиняющих вред окружающей среде и санитарному благополучию, не причиняющих существенного неудобства жителям, не требующих установления санитарной зоны, а площадь земельных участков под названными объектами не превышает 20% от площади функциональной зоны, в которой разрешена жилая застройка.

Индивидуальное и блокированное жилищное строительство может вестись на любых участках в границах населенных пунктов, с соблюдением градостроительных регламентов правил землепользования и застройки и зон с особыми условиями использования территории поселения.

Зона среднеэтажной жилой застройки.

Основной вид разрешенного использования территории зоны:

размещение жилых домов, предназначенных для разделения на квартиры, каждая из которых пригодна для постоянного проживания (жилые дома высотой не выше восьми надземных этажей, разделенных на две и более квартиры);

благоустройство и озеленение;

размещение подземных гаражей и автостоянок;

обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;

размещение объектов обслуживания жилой застройки во встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных помещениях многоквартирного дома, если общая площадь таких помещений в многоквартирном доме не составляет более 20% общей площади помещений дома;

размещение объектов, связанных с удовлетворением повседневных потребностей жителей, не причиняющих вред окружающей среде и санитарному благополучию, не причиняющих существенного неудобства жителям, не требующих установления санитарной зоны, а площадь земельных участков под названными объектами не превышает 20% от площади функциональной зоны, в которой разрешена жилая застройка.

Общественно-деловые зоны.

Зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности.

Основной вид разрешенного использования территории зоны:

размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения удовлетворения бытовых, социальных и духовных потребностей человека;

размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной предпринимательской деятельности.

Зоны рекреационного назначения.

Зона рекреации.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – обустройство мест для занятия спортом, физкультурой, пешими или верховыми прогулками, отдыха, наблюдения за природой, пикников, охоты, рыбалки и иной деятельности.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур.

Зона производственной деятельности.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение объектов капитального строительства в целях добычи недр, их переработки, изготовления вещей промышленным способом.

Зона транспорта.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение различного рода путей сообщения и сооружений, используемых для перевозки людей или грузов либо передачи веществ.

Зона сельскохозяйственного использования.

Зона сельскохозяйственного использования.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – ведение сельского хозяйства.

Зоны специального назначения.

Зона ритуальной деятельности.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения, а также соответствующих культовых сооружений.

Иные зоны.

Зона общего пользования территории.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – размещение автомобильных дорог и пешеходных тротуаров в границах населенных пунктов, пешеходных переходов, парков, скверов, площадей, бульваров, набережных и других мест, постоянно открытых для посещения без взимания платы.

3.5. Зоны с особыми условиями использования территорий.

Зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, органы местного самоуправления не правомочны утверждать границы и ограничения использования земельных участков и территорий в пределах таких зон. Документы территориального планирования должны отражать указанные границы и ограничения. По назначению и способам установления границ и ограничений следует выделить две разновидности зон с особыми условиями использования территорий:

зоны, границы, которые могут устанавливаться без подготовки или с подготовкой специальных проектов на основании технических регламентов. Это санитарно-защитные, водоохранные и иные зоны, установление которых связано с обеспечением безопасности;

зоны, границы, которые могут устанавливаться только путем подготовки специальных проектов. Это зоны охраны памятников культуры, памятников истории, особо охраняемых природных территорий, установление, которых не связано с обеспечением безопасности.

Анализ современного использования территории сельсовета позволил выявить нижеуказанные зоны с особыми условиями использования территории.

Санитарно-защитные зоны.

В соответствии с СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ). Для групп промышленных предприятий должна быть установлена единая СЗЗ с учетом суммарных выбросов и физического воздействия всех источников, а также результатов годичного цикла натурных наблюдений для действующих предприятий.

Территория СЗЗ предназначена для:

обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);

создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;

организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышение комфортности микроклимата.

Все действующие предприятия в обязательном порядке должны иметь проекты организации СЗЗ, а для групп предприятий и промышленных зон должны быть разработаны проекты единых СЗЗ. Так как на момент разработки Генерального плана единых проектов СЗЗ не разработано, то для предприятий города установлены нормативные размеры СЗЗ в соответствии с санитарной классификацией, на основании СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

В настоящее время на территории сельсовета в соответствии с санитарной классификацией СанПиН 2.2 1121.1.1200-03 для действующих предприятий и объектов коммунально-инженерной инфраструктуры установлены следующие минимальные размеры санитарно-защитных зон (СЗЗ)

1. Объекты 1 класса опасности – 1000 м:

открытое хранилища навоза и помета, расположенное в восточной части сельсовета у границ села Чемодановка;
нефтеперерабатывающее предприятие (после строительства)

2. Объекты 2 класса опасности – 500 м

фермы птицеводческие;
асфальтобетонные предприятия

3. Объекты 3 класса опасности – 300 м:

ремонтные мастерские грузовых и технических автомашин;

промышленные объекты по производству бетона и бетонных изделий, а также иных штучных строительных изделий (изготовление бордюрного камня, тротуарной плитки, др.)

2. Объекты 4 класса опасности – 100 м:

стоянки грузового транспорта;
производства лесопильное, фанерное и деталей деревянных изделий;
СТО легковых автомобилей до 10 постов.

1. Объекты 5 класса опасности – 50 м:

сельские кладбища;
малые предприятия и цеха малой мощности по производству пищевых продуктов;
малые объекты и производства агропромышленного комплекса и малого предпринимательства.
СТО легковых автомобилей до 5 постов

АЗС

4. Канализационные очистные сооружения СЗЗ от 150 – 200 м.

Водоохранные зоны.

В соответствии с Водным Кодексом РФ водоохранной зоной (ВЗ) является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны водных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы (ПЗП), на которых вводятся дополнительные, еще более жесткие ограничения природопользования.

В водоохранных зонах запрещается размещение стоянок автотранспорта, свалок, кладбищ, складов горюче-смазочных материалов и др. Обязательными условиями являются канализование жилых, общественных и промышленных зданий, благоустройство территории с отводом загрязненных вод на очистные сооружения.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

Водоохранная зона гидрологических объектов, выявленных генеральным планом, расположенных на территории сельсовета, составляет 50–100 м.

Водоохранные зоны для гидрологических объектов расположенных на территории сельсовета:

река Инра

река Шеликшей и остальные объекты – 50 м.

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНиП 2.04.02-84* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Генеральным планом на территории сельсовета выделены зоны санитарной охраны источников и узлов водозабора питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, которые составляют – 50 м.

Охранные зоны инженерных сетей и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов инженерной инфраструктуры на землях, прилегающих к этим объектам, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режим пользования землями охранных зон определяются для каждого вида инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством. Д

Воздушные линии электропередачи (ЛЭП) накладывают планировочные ограничения на размещение объектов капитального строительства в виде охранных зон. В охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения ЛЭП и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий. Согласно

постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных ЛЭП – в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных ЛЭП), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны ЛЭП от крайних проводов при неотклонённом их положении на следующем расстоянии:

- охранная зона электрических сетей напряжением 220 кВ – 25 м от крайнего провода;
- охранная зона электрических сетей напряжением 110 кВ – 20 м от крайнего провода;
- охранная зона электрических сетей напряжением 35 кВ – 15 м от крайнего провода;
- охранная зона электрических сетей напряжением 10 кВ – 10 м от крайнего провода.

В целях обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации, предотвращения несчастных случаев, исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими в соответствии с их разрешенным использованием и обязательным

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9, охранный зона магистрального трубопровода составляет 25 м от оси трубопровода.

Магистральные трубопроводы, в том числе газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, а также КС, ГРС, НПС имеют зоны минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружения (техническая зона). В соответствии с СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы» Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*.

Зоны придорожных полос автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным Законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1. придорожная полоса (I– II категория дороги) – 75 м от полосы отвода дороги:
автомобильная трасса М5 «Урал»
2. придорожная полоса (III – IV категория дороги) – 50 м от полосы отвода дороги:
автодорога регионального значения г. Пенза – р.п. Лунино – граница области 58-ОП-РЗ-К-46;
автодороги межмуниципального значения, проходящие по территории сельсовета (перечень приведён в разделе «Транспортная инфраструктура».
3. придорожная полоса (V категория дороги) – 25 м от полосы отвода дороги:
автомобильные дороги местного значения.

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий должны осуществляться:

с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральными, региональными и местными нормативно-правовыми актами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий;

с соблюдением требований градостроительных регламентов правил землепользования и застройки сельсовета, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;

с учетом историко-культурных, социальных, природно-климатических, экономических, иных региональных и местных условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления сельсовета рекомендуется разработать проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные направления мероприятий отображаемых в проекте:

- мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;

- мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;

- мероприятия по обращению с отходами;

- мероприятия по защите водоемов;

- мероприятия по сохранению лесных массивов;

- экологическое воспитание и образование населения;

- ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

При разработке генерального плана сельсовета установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует жилая застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки сельсовета, посредством градостроительных регламентов.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в 20 лет в момент действующих нормативов 2013 года. В процессе реализации генерального плана проектные мероприятия необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент этапа реализации.

3.6. Экология.

Антропогенная деятельность оказывает на состояние окружающей среды отрицательное воздействие. Это – выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, сбросы в поверхностные водные объекты неочищенных вод, интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, разработка месторождений полезных ископаемых с образованием карьеров и отвалов и, как результат, образование специфического антропогенного ландшафта. Все это, в целом, неблагоприятно сказывается на состоянии окружающей среды и здоровье населения.

Объекты, оказывающие выраженное негативное воздействие на окружающую среду:

- хранилище навоза и помета;

- производственные объекты: объекты строительной промышленности, объекты деревообрабатывающей промышленности;

- птицефабрики;

- сельскохозяйственные угодья, обрабатываемые пестицидами с применением тракторов;

- гаражи и парки по ремонту, технологическому обслуживанию и хранению грузовых автомобилей и сельскохозяйственной техники;

- объекты инженерно-коммунального хозяйства, в том числе канализационные очистные сооружения;

- нефтеперерабатывающий завод (после его строительства)

- иные объекты.

При нарушении экологических требований к эксплуатации вышеуказанных объектов и видов работ, происходит постоянное негативное воздействие на окружающую среду (почву, атмосферу, воду поверхностных водоемов) органическими соединениями – (навозом, жидкими

нечистотами и стоками от ферм, подворий КФХ и др. токсическими химическими соединениями - (ядохимикатами, минеральными удобрениями), а также нефтепродуктами.

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь создаваемых отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

Отходы производства и потребления.

В соответствии с ГОСТ все промышленные отходы подразделяются на четыре класса токсичности:

класс — вещества (отходы) чрезвычайно опасные;

класс — вещества (отходы) высоко опасные;

класс — вещества (отходы) умеренно опасные;

класс — вещества (отходы) малоопасные.

класс представлен нетоксичными отходами.

Отходы I класса токсичности представлены одним видом – это люминесцентные лампы.

Отходы II и III класса опасности (моторные, трансмиссионные и гидравлические масла, электролит аккумуляторный, нефтешламы, промасленная ветошь и фильтры) образуются в основном от автотранспорта предприятий.

Отходы производства представлены в основном IV и V классом опасности. Существенный вклад в образование отходов IV класса опасности (навоз, осадок сточных вод, лом черных и цветных металлов) вносят сельскохозяйственные предприятия. В составе нетоксичных отходов наибольший объем занимают строительные, древесные отходы, смет с территорий и отходы, приравненные к ТБО.

На территории сельсовета действует планово-регулярная контейнерная система санитарной очистки территории. Вывоз ТБО на полигон осуществляется населением самостоятельно и при помощи администрации сельсовета и сторонних организаций.

Действующих полигонов ТБО и скотомогильников на территории сельсовета нет.

Атмосферный воздух.

Атмосферный воздух является важнейшей и неотъемлемой частью среды обитания человека. Степень его загрязнения относится к числу приоритетных факторов, влияющих на здоровье населения. Параметрами, определяющими загрязнение атмосферного воздуха, являются интенсивность загрязнения его выбросами как от стационарных источников загрязнения (промышленные предприятия), так и передвижных (транспорт).

На территории сельсовета присутствуют несколько крупных промышленных предприятий, представленных различными видами производств. Наиболее крупное из них это – асфальтобетонный завод.

Основными передвижными источниками загрязнения атмосферного воздуха является автотранспорт, численность которого с каждым годом возрастает. Основные загрязняющие вещества в выбросах от передвижных источников представлены оксидами углерода, окислами азота, углеводородами, сажей и сернистым ангидридом.

В целях решения задач охраны окружающей среды в проекте предлагаются следующие мероприятия:

проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

внедрение новых (более совершенных и безопасных) технологических процессов, исключаящих выделение в атмосферу вредных веществ;

установка и совершенствование газоочистных и пылеулавливающих установок;

использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

производственный контроль за соблюдением нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

организация системы мониторинга, дальнейшее развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в селитебной зоне;

расширение площадей декоративных насаждений, состоящих из достаточно газоустойчивых растений;

создание средозащитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц и санитарно-защитных зон;

совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог местного значения;

обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Поверхностные воды.

Основным фактором загрязнения открытых водоемов на территории сельсовета является техногенное воздействие на них человека (антропогенное воздействие). В результате сельскохозяйственной деятельности, а также в процессе бытового использования, открытые водоемы подвергаются систематическому, техногенному и антропогенному загрязнению, как органическими компонентами (навоз от животноводческих ферм, личных подворий, бытовой мусор, продукты жизнедеятельности человека), так и химическими соединениями - (минеральные удобрения, средства защиты растений, ГСМ). Основными загрязнителями открытых водоемов органическими отходами являются животноводческие фермы, летние стойбища - гурты и выпас скота на прибрежных летних пастбищах, водопой скота, летние доильные площадки, расположенные, как правило, в поймах и на берегах водоемов и малых рек.

Второй причиной загрязнения водоемов является несоблюдение землепользователями правил охраны прибрежных зон малых рек, других поверхностных водоемов. Сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства, частные лица продолжают практику повсеместной и бесконтрольной распашки земель вплотную до уреза малых рек и озер, не занимаются их рекультивацией, при этом могут с нарушениями использоваться различные химические средства защиты растений, действующие в этом случае как химические загрязнители.

Планировочные решения, предлагаемые проектом (проведение противоэрозионных мероприятий, ограничения во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве и т.д.) направлены на значительное сокращение загрязнения водотоков, на улучшение экологического состояния природной среды.

Дальнейшее использование водных ресурсов должно основываться на результатах расчетов водохозяйственного баланса по рекам и их отдельным участкам для более оперативного и правильного планирования использования водных ресурсов.

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек. Важнейшая роль водоохраных зон заключается в том, что они имеют существенное значение в борьбе с эрозией, природным фактором, оказывающим существенное влияние на формирование природного ландшафта.

В целях охраны и рационального использования поверхностных водных ресурсов проектом предусматривается:

развитие систем автономной канализации с локальными очистными сооружениями, особо строго должен осуществляться контроль над новым жилищным строительством, в части организации канализации;

благоустройство и расчистка русел рек и озер;

организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;

организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов;

полная очистка стоков животноводческих и птицеводческих комплексов на локальных очистных системах до нормативных показателей, разрешенных к сбросу в водные объекты;

внедрение технологии использования стоков от животноводческих ферм, после специальной обработки, для орошения.

Питьевые и хозяйственные воды.

Одним из важнейших факторов, влияющих на здоровье населения, является качество питьевой воды, ее бактериологические (биологические) и приоритетные химические показатели. Качество, в том числе, во многом зависит от санитарно-технического состояния водопроводных сетей и сооружений.

Улучшение санитарно-технического состояния систем водоснабжения – водозаборных сооружений, водопроводных сетей, повышение качества подаваемой населению питьевой воды - обязанность владельцев водопроводов, - это требования санитарного законодательства РФ, они изложены в СанПиН 2.1.4.1110-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:

ветхость и изношенность водопроводных сетей во всех населенных пунктах района, включая райцентр;

отсутствие целевых бюджетных инвестиций, федеральных, областных программных капиталовложений и т.д.;

отсутствие специализированных организаций и квалифицированных специалистов по обслуживанию и ремонту водопроводных сетей в населенных пунктах;

отсутствие организованных надлежащим образом зон санитарной охраны источников водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»);

несоблюдение водоохранного режима в зонах санитарной охраны источников водоснабжения водопользователями;

несвоевременное проведение планово-профилактических ремонтов и устранение аварий на водопроводах;

отсутствие регулярной дезинфекции водопроводных сооружений (скважин, резервуаров, водонапорных башен, водопроводной сети) после периодической чистки, после ремонтно-аварийных работ. Фактически не выполняются регламентные работы по поддержанию водопроводных сетей и сооружений в исправном состоянии в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Источниками хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения являются артезианские воды.

Основные мероприятия генерального плана, направленные на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод:

на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля над режимом эксплуатации и качеством воды);

установка водоизмерительной аппаратуры на каждой скважине, для контроля над количеством отбираемой воды;

по скважинам, в связи с отсутствием по ним достоверной информации, рекомендуется проведение бактериологических и химических анализов воды, по результатам которого можно будет оценить состояние подземных вод и их пригодность к хозяйственно-питьевому водоснабжению;

проведение ежегодного профилактического ремонта скважин силами водопользователей;

проведение ликвидационного тампонажа бездействующих скважин;

сокращение использования пресных подземных вод для технических целей и полива приусадебных участков, с последующим переходом на две системы водоснабжения хозяйственно-питьевую и техническую;

организация вокруг каждой скважины зоны санитарной охраны (ЗСО) строго режима – I пояса (радиус 50 м);

вынос из зоны II пояса ЗСО всех потенциальных источников загрязнения.

Земельные ресурсы.

Занимая центральное место в биосфере и являясь начальным звеном всех трофических цепей, загрязненная почва может стать источником вторичного загрязнения атмосферного воздуха, водоемов, подземных вод и тем самым повлиять на эколого-гигиеническую обстановку в целом. Загрязненная почва может оказывать неблагоприятное влияние на условия проживания и здоровье населения, так как является накопителем химических веществ техногенной природы и фактором передачи инфекционных и паразитарных заболеваний.

Основными источниками загрязнения почв являются отходы производства и потребления вследствие процесса жизнедеятельности населения, а также применяемые в процессе землепользования минеральные удобрения, средства защиты растений и др. техногенные загрязнители.

Загрязнение почвы в процессе жизнедеятельности человека и его производственной деятельности наблюдается практически во всех населенных пунктах – это загрязнение почвы бытовым мусором, отходами производства и потребления, навозом от личных подворий и животноводческих ферм, неправильное применение средств защиты растений, нарушение правил утилизации отходов ГСМ. Особо следует рассматривать системное загрязнение почв жилой зоны отходами потребления населением сельских селитебных территорий.

Генеральным планом выделены основные профилактические мероприятия на почвах:

улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (бахчевые, картофель, томаты и др.);
возделывание технических культур;

для сокращения содержания пыли необходимо увеличение количества и плотности зеленых насаждений. Эти посадки должны быть многоярусными, начиная от низкорослых кустарников, лиственных деревьев, составляющих средний ярус, заканчивая хвойными;

необходима разъяснительная (просветительская) работа среди населения.

4. Направления развития и ограничения использования территории поселения.

4.1. Население и трудовые ресурсы.

Анализ факторов экономического роста на территории сельских поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается планирование всех сельских поселений, их планы социально-экономического развития. Целью демографического прогноза Чемодановского сельсовета является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы производства, развития социальной инфраструктуры, занятости населения, безработицы и так далее.

Основной демографической проблемой сельсовета остается снижение численности населения. Однако в последнее время наметилась тенденция к стабилизации и снижению показателей убыли населения.

Целью демографической политики на срок реализации генерального плана должно стать снижение темпов естественной убыли населения, рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

Половозрастная структура населения сельсовета.			
Возраст	Мужчины	Женщины	Всего
0-5	278	312	590
5-10	260	274	534
10-15	194	190	384
15-20	117	123	240

20-25	185	288	473
25-30	240	268	508
30-35	198	294	492
35-40	201	309	510
40-45	242	264	506
45-50	263	350	613
50-55	241	251	492
55-60	220	234	454
60-65	250	262	512
65-70	221	257	478
70 и старше	154	309	463
Итого	3264	3985	7249

Численность населения по населенным пунктам сельсовета.

№ п/п	Наименование населенного пункта	Число жителей
1	с. Чемодановка - административный центр МО	6291
2	с. Лопатки	958
3	ИТОГО	7249

Демографический прогноз выполнен с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и Закона Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» и основан на постановлении администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

При внесении изменений в генеральный план, прогноз численности населения необходимо корректировать при увеличении общей продолжительности прогноза в соответствии с экономическими и социальными реалиями, сложившимися на момент корректировок генерального плана.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2014 г. Расчет основных показателей демографической ситуации сельсовета проводился на основе анализа процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов. В прогнозе численности населения сельсовета заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
- рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции.

При этом заложенные тенденции обеспечат снижение к 2021 году естественной убыли населения до - 0,3 человек на 1000 населения и достижения естественного прироста до уровня 1,2 человек на 1000. На прогнозируемый период необходимо обеспечить увеличение миграционного прироста с 8,8 до 10,5 человек на 1000 населения. В результате прогнозируется увеличение численности населения с 7249 человек до 7917 человек в 2021 году.

При сохранении ключевых положительных тенденций в улучшении демографической ситуации на территории поселения прогнозируется увеличение численности населения до 9476 человек к 2035 году.

Заложенный в прогнозной оценке рост численности населения обусловлен необходимостью реализации стратегической задачи в достижении высокого уровня социально-экономического развития, и соответственно потребностями в трудовых ресурсах. Рост численности населения будет достигнут как за счет улучшения демографической ситуации, так и за счет проведения эффективной миграционной политики.

Прогноз численности населения проводился без учета перспективного расселения населения на территориях нового жилищного строительства, так как полное заселение указанных территорий возможно только за проектным сроком.

4.2. Жилищный фонд.

Жилье – одна из главных составляющих уровня жизни населения. Обеспечение потребностей населения в жилье является приоритетной целью перспективного развития Чемодановского сельсовета.

Перспективные задачи планирования жилищного строительства обоснованы целями государственной политики, в том числе и градостроительными средствами. Анализ перспектив развития жилищного фонда является ключевой задачей при определении прогноза качества жизни населения, что оказывает влияние на развитие демографических процессов и закреплении трудоспособного населения.

Анализ формирования жилищного фонда.

Вокруг города Пензы формируются жилые спальные поселения «пензенцев», не проживающих, но осуществляющих процессы жизнедеятельности в городе. То есть наметилась тенденция к неформальному расширению городской пензенской агломерации в соседние муниципальные образования на базе индивидуальных и малоквартирных домов.

Дезурбанизационные процессы не активизируются из-за малых объёмов качественного сельского малоэтажного строительства, хотя Бессоновский район явно демонстрирует привлекательность жилищной дезурбанизации.

Активный миграционный прирост жителей в Бессоновский район (Пензенская центростремительная агломерация) обеспечивается, прежде всего, ростом загородного индивидуального строительства, что косвенно свидетельствует об инвестиционной привлекательности района и в частности Чемодановского сельсовета.

Предпочтения потребителей преобладают и растут в сегменте индивидуального первичного жилья, как единственного для постоянного проживания, так и дополнительно к имеющейся квартире («второй дом»). В многоквартирном сегменте очевидны предпочтения домов с этажностью не более 5 этажей.

Перспектива развития многоквартирного жилищного строительства связана с возможностью уплотнения жилой застройки в границах населённых пунктов и потребностью в эффективном использовании и необходимости в реконструкции уже существующих инженерных сетей. В то же время, учитывая дисбаланс привлекательности между многоквартирными и индивидуальными домами в сторону последних, возникает необходимость в значительном увеличении предложения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, но как следствие и увеличение площади населённых пунктов.

Спрос на индивидуальные жилые дома растёт быстрее, чем спрос на квартиры в многоквартирных домах, однако данный рост спроса ограничивается не только отсутствием достаточного предложения по количеству индивидуального жилья, но и ценой на него.

Стоимость подрядного индивидуального строительства выше стоимости самостоятельного строительства на 20-50%, что делает такое строительство неконкурентоспособным. В свою очередь самостоятельное строительство индивидуального жилья ограничивается слабой информированностью (т.е. отсутствием их пропаганды) потребителей о дешёвых технологиях строительства, отсутствием целевых программ кредитования.

Ввиду вышесказанного в приобретении жилья предпочтения ориентированы на строительство малоэтажного жилья собственными силами и покупку квартир в домах с этажностью до 5 этажей.

В силу кризисных явлений последних годов начался процесс перестройки муниципальной ценовой и земельной политики в сторону уменьшения цен на землю и предварительного территориального планирования и обустройства земельных участков инженерной инфраструктурой за счёт бюджетных средств.

Анализ качественных и количественных характеристик жилищного фонда.

Для характеристики жилищных условий важен их качественный и количественный аспект. Качественная оценка позволяет определить уровень комфорта проживания населения, а количественная оценка позволяет определить уровень обеспеченности населения жильем.

Средняя обеспеченность жилым фондом – показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. В соответствии с данными, представленными администрацией Чемодановского сельсовета, средняя обеспеченность общей жилой площадью на одного жителя составляет 25 м².

Жилищный фонд Чемодановского сельсовета составляет 2785 домов, общая площадь жилого фонда составляет 146201,8 м². Аварийное и ветхое жилье с износом более 70% составляет от общей площади жилого фонда около 3%. Население в основном проживает в жилых домах частной застройки с большими приусадебными участками. На территории села Чемодановка имеются 9 двухэтажных многоквартирных жилых, 22 пятиэтажных многоквартирных жилых дома.

Индивидуальный жилой фонд имеет частичное инженерное обеспечение: 100% - подключение к электроснабжению, 98% - к газоснабжению, около 74% - подключение к центральному водопроводу, водоотведение жилых домов частного сектора осуществляется в местные выгребы. Многоквартирные жилые дома на территории поселения имеют все необходимое инженерное обеспечение.

4.3. Социальная инфраструктура.

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием и развитием социальной инфраструктуры – совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне сельсовета обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей.

В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остаётся не решённой. В зарубежных странах с развитой сетью дорог и высоким уровнем автомобилизации и малыми расстояниями эта проблема решается успешнее. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры — частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

обслуживающих население всего района – больница, техникум, банк и др.;

обслуживающих поселение (сельсовет) – администрация, клуб, школа-интернат, универмаг и т.д.;

обслуживающих жителей одного населённого пункта – детсад, начальная школа, баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании генерального плана сельсовета эти данные уточняют.

Расчет объектов социальной инфраструктуры должен производиться на основе федеральных, региональных и местных (муниципальных) нормативов, в соответствии с законодательством РФ и с учетом целевых программ различного уровня.

Согласно Постановлению правительства Пензенской области от 08.08.2011 № 525-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования пензенской области», в таблице приведены перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности социально значимыми объектами повседневного (приближенного) обслуживания в сельских поселениях.

Организации, учреждения и предприятия повседневного обслуживания	Единица измерения	Минимальная обеспеченность
1	2	3
Дошкольные образовательные организации	мест на 1000 жителей	35 - 42
Общеобразовательные организации	мест на 1000 жителей	109
Продовольственные магазины повседневного обслуживания	кв. м торговой площади на 1000 жителей	70
Магазины непродовольственных товаров первой необходимости	кв. м торговой площади на 1000 жителей	30
Аптечные пункты	объект на жилую группу	1
Отделения банков	объект на жилую группу	1
Отделения связи	объект на жилую группу	1
Предприятия бытового обслуживания (мастерские, парикмахерские и т.п.)	рабочих мест на 1000 жителей	2
Приемные пункты прачечных, химчисток	объект на жилую группу	1
Общественные туалеты	прибор на 1000 жителей	1
Учреждения культуры	кв. м общей площади на 1000 жителей	50
Закрытые спортивные сооружения	кв. м общей площади на 1000 жителей	30
Пункты охраны порядка	кв. м общей площади на жилую группу	10

Система образования и воспитания.

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Существующие объекты образования и воспитания

МБОУ СОШ им. С.Е. Кузнецова (Средняя общеобразовательная школа) – ул. Школьная, 1.

МДОУ Детский сад №5 – с. Чемодановка ул. Спортивная 12 а, и его филиал в с. Лопатки ул. Центральная, 32.

Наполняемость Чемодановской средней общеобразовательной школы, на момент разработки генерального плана составляет 685 учеников, на 2013 год – 643 ученика, в школе работают кружки по интересам и спортивные секции. В школе имеется столовая, спортзал, работает группа раннего развития.

Наполняемость МДОУ Детский сад №5 на момент разработки генерального плана составляет 455 детей, филиала в с. Лопатки 19 детей.

Генеральным планом рекомендуется предусмотреть расширение внешкольной системы образования для обеспечения более полноценного и разнообразного образовательного досуга детей из расчёта 70 – 80 % общего числа школьников.

Система здравоохранения.

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Медицинскую помощь сельскому населению оказывает Чемодановская участковая поликлиника, где работают: Количество врачей – 8 человек, средних медицинских работников – 41. В здании поликлиники расположен аптечный киоск, всего на территории сельсовета 5 аптечных киосков, 4 из них расположены на улице Фабричная. В поликлинике есть стационар на 25 больничных коек.

В с. Лопатки есть ФАП.

Система культуры, в том числе физической культуры и спорта.

Все объекты расположены в административном центре сельсовета в с. Чемодановка и представлены:

информационно-культурным центром «Юбилейный» (ИКЦ «Юбилейный» - ул. Спортивная 7а;

детским центром «Магнолия» ул. Фабричная 54 а;

физкультурно-оздоровительным комплексом;

плоскостными спортивными сооружениями (хоккейные коробки, стадионы).

В ИКЦ «Юбилейный» успешно работают кружки и спортивные секции, которые посещают взрослые и дети. Сельская библиотека является информационным центром села, книжный фонд, которой по состоянию на 2014 год составил 5348 книг. Библиотека является своеобразным центром деловой активности населения села.

Администрации сельсовета необходимо проводить работы по дальнейшему обустройству игровых и спортивных детских площадок, а также расширения системы плоскостных спортивных сооружений, с целью уменьшения радиуса доступности.

Система торгово-бытового и административного обслуживания.

Традиционно одной из важнейших ниш в удовлетворении основных потребностей населения занимает обеспечение в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Учитывая, что в данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала, произошло понижение роли органов местного самоуправления.

Объекты торгово-бытового обслуживания представлены широким спектром. Торговые точки также расположены в с. Чемодановка и с. Лопатки. С целью уменьшения радиусов пешеходной доступности объектов торговли, в кварталах жилой застройки необходимо располагать небольшие торговые точки (торговой площадью до 150 м. кв.) с товарами повседневного спроса.

На территории сельсовета расположены следующие объекты, необходимые для жизнедеятельности населения:

отделение связи ул. Фабричная, 10;

отделение сбербанка ул. Фабричная;

отделение полиции ул. Фабричная 44а;

пожарная часть ул. Фабричная.

С целью уменьшения радиусов пешеходной доступности объектов торговли, в кварталах жилой застройки необходимо располагать небольшие торговые точки (торговой площадью до 150 м. кв.) с товарами повседневного спроса.

Проектом генерального плана рекомендуется создавать предприятия бытового обслуживания (мастерские, ателье, парикмахерские и т.п.) на базе малого бизнеса, что позволит улучшить качество и разнообразие предоставляемых услуг, за счет создания конкуренции, увеличит налогооблагаемую базу и создаст дополнительные рабочие места.

4.4. Производственная и сельскохозяйственная база.

На территории сельсовета расположено несколько крупных промышленных предприятий, среди них можно выделить асфальтобетонный завод. На территории сельсовета расположены несколько площадок по обслуживанию грузовой и специальной техники.

Одним из градообразующих производств является сельское хозяйство. На территории сельсовета расположены несколько производственных площадок птицефабрики «Васильевская» Функциональным зонированием на территории поселения сохраняются все основные зоны сельскохозяйственного использования, по преимущественному виду использования и на основе комплексной оценки ресурсного потенциала. Планируется рост личных подсобных хозяйств, что обеспечит занятость экономически активного населения. Основные виды деятельности, крестьянско-фермерских хозяйств растениеводство, овощеводство, животноводство.

Толчком к расширению производственной базы должно стать создание нефтеперерабатывающего (участок площадью 160 га) и асфальтобетонного завода (участок площадью 0,7 га).

Также по территории села Чемодановка проектом рассредоточиваются мелкие новые производства.

Приоритетными направлениями развития промышленного сектора экономики являются:

создание производственной сферы субъектов малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, развитие небольших предприятий промышленности, в том числе по обработке сельскохозяйственной продукции и производства штучных строительных материалов;

привлечение инвестиций в промышленный сектор поселения;

использование имеющегося потенциала в развитии эффективного производства энергоресурсов, развития электроэнергетической инфраструктуры;

тесное партнерство отраслей промышленности с креативной и маркетинговой индустрией в целях эффективных разработок и продвижения товара;

мониторинг соблюдения предприятиями промышленности экологического законодательства.

Приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса являются:

- повышение конкурентоспособности продукции;
- модернизация аграрного сектора за счет привлечения инвестиций и стабильного развития агропромышленного комплекса;
- расширение агропромышленного комплекса, привлечение в аграрный сектор предприятий малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, вовлечение граждан в экономическую деятельность;
- увеличение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей по созданию конечного продукта и его продажи по более выгодной стоимости;
- повышение эффективности использования земельного фонда, внедрение новых технологий, повышение технической оснащенности сельхозпредприятий;
- внедрение научных знаний в практику ведения сельского хозяйства, создание научно-исследовательских и опытных центров;
- развитие страхования посевов и сельхозугодий;
- взаимодействие органов власти и бизнеса по вопросам развития агропромышленного комплекса.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства являются:

- на базе трассы М5 «Урал» создание большой номенклатуры предприятий придорожного сервиса.
- создание муниципальной структуры, осуществляющей мониторинг развития предпринимательского сектора, кооперацию предпринимателей, сбор и анализ информации; оказывающей информационную поддержку предпринимателям;
- развитие малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства по наиболее перспективным отраслям экономики, в том числе в сфере оказания услуг населения (мастерские по ремонту бытовых принадлежностей, парикмахерские, станции технического обслуживания автомобилей);
- совершенствование форм государственной поддержки;
- создание конкурентной среды, улучшение качества продукции;
- повышение качества агитационно-информационной работы с предпринимателями и незанятым экономической деятельностью населением;
- развитие потребительского сектора и стимулирование спроса у населения, формирование культуры предпринимательства.

4.5. Рекреационная и туристическая инфраструктура.

Территория сельсовета не обладает рекреационным потенциалом. Это связано с отсутствием крупных водных объектов и лесных территорий.

На территории сельсовета размещена загородная база отдыха и охоты «Вольный», располагаемая в южной части сельсовета.

На территории сельсовета размещен стрелково-стендовый комплекс «Светлая поляна», располагаемый в северной части сельсовета.

Туристических маршрутов на территории нет.

В границах территории сельсовета расположены дачные и садоводческие товарищества.

4.6. Транспортная инфраструктура.

Автомобильный транспорт.

Согласно федеральному закону от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» в ведении органов местного самоуправления поселений находятся только дороги в границах населенных пунктов, исключая дороги других категорий.

Развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей внешние транспортные связи, в том числе дорог федерального, регионального, и межмуниципального значений должно производиться на основе положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

По территории сельсовета, через его центральную часть, проходит автомобильная трасса федерального значения М5 «Урал». На первый этап реализации генерального плана предусмотрена реконструкция автомобильной дороги М5 «Урал» на участке 645 – 649 км.

Согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 30.04.2008 № 269-пП (с последующими изменениями) по территории проходят следующие автомобильные дороги:

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Пензенской области.	
Наименование автодороги	Идентификационный номер
Автодороги межмуниципального значения	
Автодорога Подъезд к автотранспортному предприятию (АТП)	58-ОП-МЗ-Н-52
Автодорога Подъезд к жилому поселку ПНИ	58-ОП-МЗ-Н-53
Автодорога Подъезд к с. Лопатки	58-ОП-МЗ-Н-59
Автодорога «с. Чемодановка - с. Пазелки»	58-ОП-МЗ-Н-64
Автодорога с. Чемодановка - с. Пазелки - с. Лопуховка	58-ОП-МЗ-Н-66

Основные направления деятельности, на срок реализации генерального плана, должны быть направлены на полноценное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах и организации транспортного обслуживания населения в границах сельсовета, а так же за его пределами.

Основные мероприятия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности:

Разработка и принятие перечня автомобильных дорог местного значения, сельсовета.

В границах населенных пунктов строительство автомобильных дорог с твердым покрытием.

При организации кварталов нового жилищного строительства проведение строительства дорожной сети, с параллельной прокладкой инженерных коммуникаций.

Разработка основных долгосрочных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

Создание конкурентно-способной, широко-развитой системы придорожного сервиса и на территориях, примыкающих к дорогам федерального и регионального значения.

Содействие оперативным службам в ликвидации последствий и предупреждении чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения сельсовета.

Трубопроводный транспорт.

По территории сельсовета проходит нефтепродуктопровод в две нитки «Уфа – западное направление» и «Куйбышев Брянск» (диаметр 1020 мм и 1220 мм).

4.7. Инженерно-коммунальная инфраструктура.

Органы местного самоуправления сельсовета осуществляют полномочия в сфере инженерно-коммунального обслуживания по вопросам местного значения:

- организация в границах сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- организация благоустройства и озеленения территории сельсовета;

- организация освещения улиц.

В организации инженерно-коммунального обслуживания довольно важны нормативы потребления коммунальных услуг, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов, размера субсидий и потребности в бюджетных средствах.

Нормативы потребления коммунальных услуг включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления коммунальных услуг, оказываемых населению. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от множества факторов. Поэтому его необходимо периодически пересматривать.

4.7.1. Водоснабжение.

Водоснабжение села сельсовета централизованное. Основные источники водоснабжения артезианские скважины в количестве 4 шт в с. Чемодановка и с Лопатки – 1шт. Дополнительное водоснабжение шахтные колодцы 91 шт.

Качество воды не соответствует требованиям СанПин 2.1.4.1074-01 по уровню общей жесткости, содержанию железа (скв. б/н и 2183), общей минерализации, содержанию хлоридов и натрия (скв.467). Превышение указанных компонентов носит природный характер. Высокий уровень окисляемости скв. б/н с. Лопатки свидетельствует об органическом загрязнении подземных вод. Отмечается периодическое ухудшение органолептических показателей (цветности и мутности) воды отбираемой из родника 7 ключей. Изменение качества воды связано с плановыми мероприятиями, проводимыми на объекте УХО.

Зоны санитарной охраны строго режима по всем скважинам не отвечают требованиям стандартов, так как большинство их расположено на застроенной территории.

Протяженность водопроводной сети – 59 км.

Изношенность водопроводной сети - 70 %

В настоящее время ведутся работы по капитальному ремонту водопроводных сетей и строительство новых.

Сеть поливочных технических водопроводов в населенных пунктах сельсовета отсутствует, что ведет к использованию питьевой воды для иных целей, в том числе для полива огородов, зеленых насаждений и т.д., создавая вторичный дефицит питьевой воды в летний сезон.

4.7.2. Водоотведение

Канализационная сеть с централизованной очисткой вод имеется только в селе Чемодановка. Общая протяженность сетей – 17 км, требуется капитальный ремонт.

4.7.3 Газоснабжение.

По территории сельсовета проходит сеть газопроводов высокого давления. Село Чемодановка и с. Лопатки газифицированы на 100%.

По территории сельсовета, в северо-западной части размещен проектный газопровод-отвод и ГРС «Чемодановка», располагаемая вблизи от существующей ГРС.

Проектных мероприятий по газоснабжению генеральным планом не предусмотрено. Газификация новых территорий, подлежащих застройке, должна проводиться по параметрам, заложенным в проектах планировки.

Объемы газопотребления должны определяться на основании приказа Управления цен и тарифов Пензенской области от 19 января 2007 г. № 4 «Об утверждении нормативов (норм) потребления природного газа населением Пензенской области при отсутствии приборов учета газа» (до отмены или заменами на другие нормативно правовые акты Пензенской области).

4.7.4.Теплоснабжение.

Централизованное теплоснабжение имеется только в с. Чемодановка, отапливаются жилые дома, больница, ФАП, школа, ДК, остальное население имеет отопление индивидуальное газовое, в с. Лопатки отопление индивидуальное газовое.

Ресурсы по горячему водоснабжению и теплоснабжению предоставляет котельная ООО «Энергосбыткомфорт» ОП «Бессоновские коммунальные системы», которая обслуживает многоквартирные жилые дома по улице Фабричная в селе Чемодановка, а также школу, детский сад, дом культуры, Чемодановскую участковую поликлинику, отделение почты, сберкасса, отделение полиции.

Модульная котельная ООО «Энергосбыткомфорт» ОП «Бессоновские коммунальные системы» мощностью 10,5 мВт. Котельная работает на газообразном топливе. Система теплоснабжения двухтрубная закрытая, протяженность теплосети центрального отопления и горячего водоснабжения в одноструйном исчислении составляет 5200 м.

Теплоснабжение (отопление и горячее водоснабжение) в частном секторе производится от печей и котлов природного газа, горячее водоснабжение – от газовых колонок и проточных водонагревателей.

4.7.5. Электроснабжение.

По территории сельсовета проходят следующие высоковольтные линии электропередач:

ВЛ-220 кВ «Пенза I - Ключики - I»;

ВЛ-220 кВ «Пенза I - Ключики - II»;

ВЛ-110 кВ «ТЭЦ 1 - Кижеватово»;

ВЛ-110 кВ заход на ПС 110/10 кВ «Леонидовка - тяг»

ВЛ-35 кВ «ПТФ - Васильевка»

Все села сельсовета электрифицированы. Дефицита в электроэнергии нет.

Электроснабжение потребителей Чемодановского сельсовета осуществляется от трансформаторной подстанции 35/10 «ПТФ «Васильевская». Резервное питание отсутствует. На территории Чемодановского поселения 34 подстанции на 10/04 кВ. Состояние сетей удовлетворительное.

4.7.6.Связь.

На территории с. Чемодановка расположена АТС на 1430 номеров в селе Лопатки мини АТС на 70 номеров, имеется сотовая связь Билайн, Мегафон и другие. Планируется во всех населенных пунктах установка таксофонов.

4.7.7. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.

На территории Чемодановского сельсовета расположено 1 кладбище.

Месторасположение кладбища с. Чемодановка	Площадь существующая 4,7
--	-----------------------------

На территории Чемодановского сельсовета участки складирования твердых бытовых отходов отсутствуют, однако в северной части сельсовета, примыкая к границам с. Чемодановка расположен участок открытого хранения навоза и помета (кадастровый номер 58:05:0360301:76).

4.8. Территории поселения, подверженные затоплению и подтоплению.

Генеральным планом территории Чемодановского сельсовета отображена зона затопления и подтопления в результате сезонного разлива паводковых вод от р. Инра, находящийся в центральной части села Чемодановка. В зону подтопления попадает часть земельных участков и жилых домов по улице Кузнецова дома с № 375 по № 400 и дома по улице Заречная с № 292 по № 308.

5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельсовета, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Более подробно данная деятельность регулируется Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым прежде всего уточняется понятие чрезвычайной ситуации как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайной ситуации – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Эти работы осуществляются силами органов власти разных уровней, а также силами и средствами организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Самостоятельно органы местного самоуправления сельсовета:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения, и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

3) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам местного самоуправления МО Бессоновскийрайони исполнительной власти Пензенской области;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с законодательством.

Органы местного самоуправления сельсовета самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- 1) проводят мероприятия по гражданской обороне;
- 2) проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- 3) поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- 4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- 6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» уточняет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, определяя в качестве таковых:

- 1) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- 2) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- 3) выработку умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений сельсовета. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» под мобилизационной подготовкой на местном уровне понимает комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципальных образований и органов местного самоуправления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы местного самоуправления сельсовета осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку;
- обеспечивают исполнение законодательства в области мобилизационной подготовки;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации.
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

Должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей;

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья последовательно и детально регулируется «Методическими рекомендациями органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Они были подготовлены МЧС РФ в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе и Водного кодекса РФ.

Основной задачей органов местного самоуправления определяется предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Все меры защиты подразделяются на:

- 1) оперативные (срочные), которые не решают в целом проблему защиты от наводнений;
- 2) технические меры, которые носят предупредительный характер и для осуществления, которых необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты. К техническим мерам относятся: регулирование стока в русле реки; отвод паводковых вод; регулирование поверхностного стока на водосбросах; обвалование; спрямление русел рек и дноуглубление; строительство берегозащитных сооружений; подсыпка застраиваемой территории; ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

При угрозе затопления органы местного самоуправления обязаны, анализируя обстановку, выявляют источники и возможные сроки затопления, прогнозируют их виды, сроки и масштабы.

Наряду с указанными вопросами также конкретизируются основные виды и особенности спасательных работ, в том числе порядок установления водных объектов и иных мест, используемых для массового отдыха, принятие мер по ограничению или запрещению использования для массового отдыха водных объектов, представляющих опасность для здоровья населения, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Порядок осуществления мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах регулируется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения Правил охраны жизни людей на водных объектах».

Органы местного самоуправления сельсовета решают также вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на собственных территориях. Полномочия в данной сфере регулируются Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Под аварийно-спасательной службой в нем понимается совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования. Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с законодательством в органах местного самоуправления могут создаваться профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на постоянной штатной основе. Решением органа местного самоуправления об их создании также определяются их состав, и структура исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства. Комплектование осуществляется на добровольной основе.

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления сельсовета является обеспечение первичных мер пожарной безопасности, к которым в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» относится реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров. Они осуществляются муниципальной пожарной охраной, которая создается органами местного самоуправления МО Бессоновский район. Цель,

задачи, порядок ее создания и организации деятельности, порядок взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Кроме того, для реализации собственных полномочий органы местного самоуправления вправе использовать добровольную пожарную охрану – форму участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Добровольный пожарный – это гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров. Такое участие является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Федеральный закон, устанавливая полномочия органов местного самоуправления сельсовета по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, предусматривает, что это:

1) создание условий для организации добровольной пожарной охраны и участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

2) оказание содействия органам государственной власти Бессоновского района и Пензенской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

3) установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Наряду с этим в границах сельских населенных пунктов ими осуществляются такие полномочия, как:

1) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

2) оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

3) организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре и принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия таких подразделений;

4) включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.

Такие мероприятия разрабатываются в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которым устанавливаются общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

5.2. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

Согласно ГОСТ Р 22.0.03-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» Природная чрезвычайная ситуация; природная ЧС – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно ГОСТ Р 22.0.06-97 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных Чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы.» На территории сельсовета выявлены следующие источники природных чрезвычайных ситуаций:

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
1. Опасные геологические процессы - отсутствуют		
2. Опасные гидрологические явления и процессы - отсутствуют		
2.1.Подтопление	Гидростатический	Повышение уровня грунтовых вод.
	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока грунтовых вод.
	Гидрохимический	Загрязнение (засоление) почв, грунтов.
		Коррозия подземных металлических конструкций.
2.2 Русловая эрозия	Гидродинамический	Гидродинамическое давление потока воды. Деформация речного русла.
2.3 Наводнение. Половодье. Паводок. Катастрофический паводок.	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
	Гидрохимический	Загрязнение гидросферы, почв, грунтов.
		Гидродинамическое давление воды.
3. Опасные метеорологические явления и процессы		
3.1. Сильный ветер.	Аэродинамический	Ветровой поток.
		Ветровая нагрузка.
		Аэродинамическое давление.
		Вибрация.
3.2. Сильные осадки.		
3.2.1. Продолжительный дождь (ливень)	Гидродинамический	Поток (течение) воды.
		Затопление территории.
3.2.2. Сильный снегопад	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.3. Сильная метель	Гидродинамический	Снеговая нагрузка.
		Ветровая нагрузка.
		Снежные заносы.
3.2.4. Гололед	Гравитационный	Гололедная нагрузка.
	Динамический	Вибрация.
3.2.5.Град	Динамический	Удар.
3.3. Туман	Теплофизический	Снижение видимости (помутнение воздуха).
3.4. Заморозок	Тепловой	Охлаждение почвы, воздуха.
3.5. Засуха	Тепловой	Нагревание почвы, воздуха.
3.6. Гроза	Электрофизический	Электрические разряды.
4. Природные пожары		
4.1. Пожар ландшафтный, степной, лесной	Теплофизический	Пламя.
		Нагрев тепловым потоком.

Риски возникновения возможных чрезвычайных ситуаций природного характера.		
Источник природной ЧС	Наименование поражающего фактора природной ЧС	Характер действия, проявления поражающего фактора источника природной ЧС
		Тепловой удар.
		Помутнение воздуха.
		Опасные дымы.
	Химический	Загрязнение атмосферы, почвы, грунтов, гидросферы.

Возникновение природных опасных явлений зависит в большей степени от природно-климатических условий. Поэтому масштабы их возникновения будут определяться погодными условиями.

Наиболее вероятные чрезвычайные ситуации природного характера на территории сельсовета могут быть вызваны следующими природными опасностями: подъемом воды в реках в период весеннего половодья, сильными ветрами, природными пожарами, засухой, дождями с градом, метелями, экзогенными процессами, ранними и поздними заморозками, сложными гололедно-изморозевыми явлениями.

В летний период одним из возможных опасных явлений на территории области является выпадение обильных осадков в виде дождей с градом, сопровождаемых сильным ветром, смывающих посевы сельскохозяйственных культур и наносящих значительный материальный ущерб.

Сезонный характер также носят заморозки, особые ледовые явления, снежные заносы и метели. Их возникновение в большой степени зависит от условий соответствующего периода. Продолжительность этих природных явлений составляет от 25 до 39 дней в год.

Сохраняется уязвимость к негативному воздействию весеннего половодья территории. Критический уровень подъема воды в реках также носит сезонный характер – апрель-май, что связано с интенсивным снеготаянием в этот период.

Возможны чрезвычайные ситуации, обусловленные ураганскими ветрами.

В соответствии с климатическими особенностями (жаркая сухая погода, низкая относительная влажность и сильный порывистый ветер), период с апреля по октябрь является пожароопасным сезоном.

Прогноз чрезвычайных ситуаций, связанных с активизацией эрозионных процессов зависит от количества осадков и температуры воздуха.

Образование и рост оврагов вызываются не только природными факторами, но и деятельностью человека (распашка, концентрация стока талых и дождевых вод вдоль дорожных насыпей и грунтовых дорог). Наибольшая активность ожидается в паводковый период (март-апрель). При весеннем паводке в пойменных частях реки Инра. Степень прогнозируемой активности экзогенных геологических процессов на территории области средняя.

5.3. Основные факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Согласно ГОСТ Р 22.0.05-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.» техногенная чрезвычайная ситуация – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде. Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории сельсовета согласно ГОСТ Р 22.0.05-94.

Промышленные аварии и взрывы.

Авария на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке.

1. Радиационная авария.

Авария на радиационно-опасном объекте, приводящая к выходу или выбросу радиоактивных веществ и (или) ионизирующих излучений за предусмотренные проектом для нормальной эксплуатации данного объекта границы в количествах, превышающих установленные пределы безопасности его эксплуатации.

Радиационно-опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием радиационно-опасных объектов.

2. Химическая авария.

Авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений, или к химическому заражению окружающей природной среды.

Химически опасный объект – объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием химически-опасных объектов.

3. Биологическая авария.

Авария, сопровождающаяся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений, приводящих к ущербу окружающей природной среде.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием биолого-опасных объектов.

4. Гидродинамическая авария.

Авария на гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций отсутствуют, в связи с отсутствием крупных гидротехнических сооружений и объектов.

Пожары и взрывы.

Пожаровзрывоопасный объект – объект, на котором производят, используют, перерабатывают, хранят или транспортируют легковоспламеняющиеся и пожаровзрывоопасные вещества, создающие реальную угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации

Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «АЗС, склады нефти, нефтепродуктов».

Анализ производственных процессов объекта показывает, что при приёме, хранении и отпуске нефтепродуктов происходит испарение их в атмосфере). Процесс испарения происходит при любых температурах, давлениях, при этом происходит выделение в атмосферу углеводородов, состав которых определяется видом нефтепродуктов оборачиваемых на объекте.

Возможное загрязнение окружающей среды этими объектами условно можно разделить на эксплуатационные и аварийные.

Эксплуатационные выбросы наблюдаются от испарения при технологических процессах приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов при следующих операциях: при сливе нефтепродуктов, хранении нефтепродуктов в резервуарах, при отпуске нефтепродуктов.

Аварийные выбросы (от утечек, разливов) могут быть при нарушении технологических процессов приёма, хранения и отпуски нефтепродуктов и заключаются в следующем: в результате утечек из различных неплотностей в резервуарах, трубопроводах, насосах и т.д., в результате перелива цистерн при их заполнении: в результате аварии или пожара в резервуарном парке.

Опасности, связанные с ошибками персонала, весьма актуальны, так как полностью автоматизировать процесс приемки топлива и заправки автотранспорта не представляется возможным. Малейшее нарушение технологического процесса на каждом этапе технологической цепочки, связанное с незнанием или халатным отношением, может принести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Из воздействий природного характера к наиболее вероятным можно отнести такие воздействия, как: разряды статического электричества (молнии): шквальные порывы ветра, которые при несоблюдении мер защиты могут вызвать аварийную разгерметизацию и выброс опасных веществ в окружающую среду; взрывы и пожары на территории объекта.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на АЗС, складах нефти и нефтепродуктов находятся на минимальном уровне.

Опасные пожаровзрывоопасные объекты – «котельная» и объекты ЖКХ.

Наибольшую опасность в данном случае представляют:

Перегрев теплоносителя выше критической точки, что характеризуется значительным повышением давления, которое в случае отказа предохранительного клапана способно вызвать аварийную разгерметизацию и взрыву котлоагрегата.

Физический износ, коррозия, механические повреждения, температурная деформация оборудования и трубопроводов. Опасности, связанные с физическим износом и коррозией, актуальны, так как обрабатываемые в процессах опасные вещества обладают повышенными коррозионными свойствами (особенно при повышенном содержании влаги и в условиях повышенных температур). В данных условиях обрабатываемые вещества способны взаимодействовать со стенками аппаратов и трубопроводов, что снижает срок службы оборудования, может привести к аварийной разгерметизации и выбросу опасных веществ в окружающую среду, взрывам и пожарам на территории объекта.

Возможные ошибки персонала.

Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ находятся на минимальном уровне.

Опасные происшествия на транспорте

Транспортная авария – авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде. Транспортные аварии разделяют по видам транспорта, на котором они произошли и (или) по поражающим факторам опасных грузов.

Опасный груз: опасное вещество, материал, изделие и отходы производства, которые вследствие их специфических свойств при транспортировании или перегрузке могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей природной среды, повреждение и уничтожение транспортных сооружений, средств и иного имущества.

Дорожно-транспортное происшествие; ДТП.

Транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или) причинение им тяжелых телесных повреждений, повреждения транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб.

Основные причины возникновения:

высокая интенсивность движения;

неудовлетворительное состояние и зауженность отдельных участков дорог;

конфликтные точки в местах пересечений автодорог (съезды и примыкания к жилым и промышленным территориям).

По территории сельсовета проходят автомобильная трасса М5 «Урал». Аварийно-опасных участков на территории сельсовета нет.

Риски возникновения ДТП на автодорогах и улицах населенных пунктов находятся на минимальном уровне.

Авария на магистральном трубопроводе.

Авария на трассе трубопровода, связанная с выбросом и выливом под давлением опасных химических или пожаровзрывоопасных веществ, приводящая к возникновению техногенной чрезвычайной ситуации. В зависимости от вида транспортируемого продукта выделяют аварии на газопроводах, нефтепроводах и продуктопроводах.

Магистральные трубопроводы относятся к техногенным объектам повышенной опасности. Риск реализации опасности характеризуется спецификой магистральных трубопроводных систем: значительной линейной протяженностью и большим диаметром труб, высоким рабочим давлением и большой массой опасных веществ, обращающихся в системе, токсичностью, пожаро- взрыво- и экологической опасностью транспортируемых по трубопроводу продуктов, способных оказывать вредное и поражающее воздействие на людей и экосистемы окружающей природной среды.

С точки зрения потенциальной опасности поражающего воздействия на человека и окружающую среду магистральные трубопроводы подразделяются на взрыво-пожароопасный магистральный газопровод и экологоопасный магистральный нефтепровод.

По территории сельсовета проходит нефтепродуктопровод в две нитки «Уфа – западное направление» и «Куйбышев Брянск» (диаметр 1020 мм и 1220 мм).

Прогноз развития обстановки в случае аварии на магистральном нефтепроводе. При разгерметизация нефтепровода произойдет выброс нефти. Угрозы жизни населения нет. Площадь возможного загрязнения около 8 кв.м.

Анализ отечественной и зарубежной статистики при разрушении магистральных газопроводов пожар возникает в 50-55% случаев. Причем источниками воспламенения являются искры, образующиеся при соударении друг с другом фрагментов трубы и т.п. Выполненные в ВНИИГАЗе расчеты показали, что максимальные размеры пожароопасных зон не превышают 25-300 м.

Опасными производственными факторами трубопроводов являются:

- разрушение трубопровода или его элементов, сопровождающееся разлетом осколков металла и грунта;
- возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пожара;
- взрыв газовоздушной смеси;
- обрушение и повреждение зданий, сооружений, установок;
- пониженная концентрация кислорода;
- дым;
- токсичность продукции.

По территории сельсовета проходит вид магистрального трубопровода – газопроводы высокого давления – межпоселковый газопровод (6 кг*см² II категории диаметром 57–152 мм).

Экспертная оценка состояния газопровода в реальных условиях эксплуатации проводится на основании анализа и обобщения информационных данных для предварительного оценивания его технического состояния с целью определения потенциально опасных участков.

На основании экспертных оценок выявляются опасные территории и воздействия, которые представлены комплексными участками по опасности на протяжении трубопровода.

Наиболее опасным участком этого объекта выявлен выход трубопровода из дюкера в поверхностную траншею.

Другими потенциально опасными участками являются:

- участки с опасными дефектами (трещины, коррозионные дефекты, механические повреждения и т.п.);
- участки газопровода в непроектном положении;
- участки газопровода, проложенные в грунтах с оползневыми и карстовыми проявлениями, а также в слабонесущих и пучинистых грунтах;
- участки газопровода с повышенной коррозионной активностью грунтов.

Риски возникновения аварий на магистральном трубопроводе находятся на минимальном уровне.

Авария на подземном сооружении.

Опасное происшествие на подземной шахте, горной выработке, подземном складе или хранилище, в транспортном тоннеле или рекреационной пещере, связанное с внезапным полным или частичным разрушением сооружений, создающее угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей и (или) приводящее к материальному ущербу.

Риски возникновения аварий на подземном сооружении отсутствуют в связи с отсутствием подземных сооружений.

Авиационная катастрофа.

Опасное происшествие на воздушном судне, в полете или в процессе эвакуации, приведшее к гибели или пропаже без вести людей, причинению пострадавшим телесных повреждений, разрушению или повреждению судна и перевозимых на нем материальных ценностей.

Риски возникновения авиационной катастрофы отсутствуют в связи с отсутствием авиационных коридоров, проходящих по территории поселения.

5.4. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования планируемой территории осуществляется заблаговременно, за исключением мероприятий, исполнение которых предусмотрено в режиме ЧС. Они планируются в режиме повседневной деятельности, а выполняются в условиях угрозы и после введения режима ЧС (нападения противника). Повышение устойчивости функционирования планируемой территории достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, инженерно-технических и технологических мероприятий, направленных на максимальное снижение воздействия поражающих факторов при ЧС мирного и военного времени.

Организационные мероприятия предусматривают планирование действий руководящего состава, органов управления РСЧС, дежурных служб и дежурного персонала объектов планируемой территории, штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, проведению АСДНР, аварийно-восстановительных работ. Инженерно-технические мероприятия осуществляются преимущественно заблаговременно и включают в себя комплекс работ, обеспечивающих повышение устойчивости функционирования планируемой территории к воздействию поражающих факторов ЧС.

Технологические мероприятия обеспечивают повышение устойчивости работы объектов планируемой территории путем изменения технологического процесса, способствующего упрощению производственного процесса объектов, обеспечивающих жизнедеятельность планируемой территории и исключающего возможность образования вторичных поражающих факторов.

Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций,

оценка состояния безопасности населения и территорий (оформление паспорта безопасности сельсовета);

оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах и в поселении;

выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;

выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.):

выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта

Российской Федерации: рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Консоль»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН внесение изменений муниципального образования Чемодановский сельсовет Бессоновского района Пензенской области

Положение о территориальном планировании

Заказчик: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района договор подряда от 14апреля 2017 года № 43/17-П

**Генеральный директор
ООО«Консоль»И. В. Максимцев**

Содержание	
Введение.	52
Основания для внесения изменений в генеральный план.	53
1. Состав земель поселения.	54
2. Функциональное зонирование территории.	54
3. Зоны с особыми условиями использования территорий.	57
4. Направления развития территории поселения.	61
4.1. Жилищный фонд.	61
4.2. Социальная инфраструктура.	61
4.3. Производственная и сельскохозяйственная база.	61

Введение.

Генеральный план муниципального образования Чемодановский сельсовет Бессоновского муниципального района Пензенской области разработан на основании договора подряда, заключенного между ООО «Консоль» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бессоновского района Пензенской области.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения;
- 3) карту границ населенных пунктов;
- 4) карту функциональных зон поселения.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

На картах, входящих в состав генерального плана, отображаются:

1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, относящиеся к следующим областям:

- а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- б) автомобильные дороги местного значения;

в) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа;

2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения;

3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы» картографические материалы генерального плана выполнены на актуализированном картографическом материале, служащем подосновой карт.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» реализация генерального плана будет проходить в течение расчетного срока до 31 декабря 2035 года.

Генеральный план Чемодановского сельсовета подготовлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области, методической документации в области градостроительной деятельности, которыми являются:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 года № 190-ФЗ;
2. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. №136-ФЗ;
3. Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. №74-ФЗ;
4. Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
7. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;
8. Постановление Правительства Пензенской области от 17 октября 2011 года № 728-пП «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований пензенской области, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы»;
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
10. Закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)»;
11. Постановление администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».
12. Решение собрания представителей Бессоновского района Пензенской области от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области».

При разработке генерального плана Чемодановского сельсовета была использована информация следующих источников:

1. Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия»;
2. информация управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;
3. информация интернет ресурса <http://maps.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта);
4. информация филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Пензенской области;
5. информация Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в части установления границ земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов.

Основания для внесения изменений в генеральный план.

Внесение изменений в действующий генеральный план, утвержденный Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года №436-58/3, производится для расширения номенклатуры торговых предприятий и дополнительного увеличения экономической базы сельсовета.

Внесение изменений производится только в утверждаемую часть, без внесения изменений в материалы по обоснованию.

1. Состав земель поселения.

Перед началом использования земельных участков по целевому назначению, категория которых была изменена генеральным планом, необходимо осуществить перевод этих земельных участков из одной категории в другую.

Порядок перевода земель из одной категории в другую установлен федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Площадь различных категорий земель, как и площадь, вновь формируемых земельных участков определена электронным картографическим способом. Площадь существующих земельных участков, на момент разработки генерального плана стоящих на кадастровом учете, отображена согласно интернет ресурсу <http://pkk5.rosreestr.ru> (публичная кадастровая карта).

№ п/п	Категории земель	Площадь земель, га
1.	МО Чемодановский сельсовет	4287,76
2.	Земли населённых пунктов	2521,50
	с. Чемодановка - административный центр МО	2057,00
	с. Лопатки	464,5
3.	Земли лесного фонда	33,00
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов, в том числе:	26,60
	земли рекреационного назначения	26,60
5.	Земли промышленности и иного специального назначения, в том числе	23,62
	земли промышленности	0
	земли транспорта	0,92
	земли иного специального назначения	22,70
6.	Земли сельскохозяйственного назначения	1683,04

2. Функциональное зонирование территории.

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации сельсовета является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории поселения по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения сельсовета – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Функциональное зонирование территории сельсовета проведено на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Жилые зоны.

Расширение существующих границ населенных пунктов муниципального образования с целью жилищного строительства не предусмотрено.

Зона малоэтажной и блокированной жилой застройки.

Основные виды использования функциональной зоны:

- размещение индивидуальных жилых домов (домов, пригодных для постоянного проживания, высотой не выше трех надземных этажей);
- размещение жилых домов, не предназначенных для раздела на квартиры, имеющих одну или несколько общих стен с соседними жилыми домами (количеством этажей не более чем три, при общем количестве совмещенных домов не более десяти и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);
- разведение декоративных и плодовых деревьев, выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных декоративных, или сельскохозяйственных культур;
- размещение индивидуальных гаражей, вспомогательных и подсобных сооружений;
- обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;
- производство сельскохозяйственной продукции;
- содержание сельскохозяйственных животных.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону малоэтажной и блокированной жилой застройки не предусмотрено.

Зона среднеэтажной жилой застройки.

Основные виды использования функциональной зоны:

- размещение малоэтажных многоквартирных жилых домов, (домов, пригодных для постоянного проживания, высотой до 4 этажей, включая мансардный);
- разведение декоративных и плодовых деревьев, овощных и ягодных культур;
- размещение индивидуальных гаражей и иных вспомогательных сооружений;
- обустройство спортивных и детских площадок, площадок отдыха;
- размещение объектов обслуживания жилой застройки во встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных помещениях малоэтажного многоквартирного дома, если общая площадь таких помещений в малоэтажном многоквартирном доме не составляет более 15% общей площади помещений дома.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону среднеэтажной жилой застройки не предусмотрено.

Общественно-деловые зоны.

Зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности.

Основные виды использования территории зоны:

- размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения удовлетворения бытовых, социальных и духовных потребностей человека;
- размещение объектов капитального строительства в целях извлечения прибыли на основании торговой, банковской и иной

предпринимательской деятельности.

Изменение функционального зонирования территории предусмотрено в селе Чемодановка. Планируемая зона размещения объектов общественной и предпринимательской деятельности общей площадью 6822 м² сформирована из территории зоны малоэтажной и блокированной жилой застройки и включает нижеследующие земельные участки:

- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0360101:1572, уточненной площадью 1000 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0360101:1649, уточненной площадью 2822 м²;
- земельный участок с кадастровым номером 58:05:0360101:1690, уточненной площадью 3000 м².

Зоны рекреационного назначения.

Зона рекреации.

Основной вид разрешенного использования территории зоны – обустройство мест для занятия спортом, физкультурой, пешими или верховыми прогулками, отдыха, наблюдения за природой, пикников, охоты, рыбалки и иной деятельности.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону рекреации не предусмотрено.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур.

Зона производственной деятельности.

Основные виды использования функциональной зоны: размещение объектов капитального строительства в целях добычи недр, их переработки, изготовления вещей промышленным способом.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону производственной деятельности не предусмотрено.

Зона транспорта.

Основные виды использования функциональной зоны: размещение различного рода путей сообщения и сооружений, используемых для перевозки людей или грузов либо передачи веществ.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону транспорта не предусмотрено.

Зоны сельскохозяйственного использования.

Зона сельскохозяйственного использования.

Основной вид использования территории зоны – ведение сельского хозяйства.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов поселения, в том числе перевод иных функциональных зон в зону сельскохозяйственного использования не предусмотрено.

Зоны специального назначения.

Зона ритуальной деятельности.

Основной вид использования территории зоны – размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения, а также соответствующих культовых сооружений.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону ритуальной деятельности не предусмотрено.

Зона общего пользования территории.

Основной вид использования территории зоны – размещение автомобильных дорог и пешеходных тротуаров в границах населенных пунктов, пешеходных переходов, парков, скверов, площадей, бульваров, набережных и других мест, постоянно открытых для посещения без взимания платы.

Изменения функционального зонирования территорий населенных пунктов муниципального образования, в том числе перевод иных функциональных зон в зону общего пользования территории не предусмотрено.

3. Зоны с особыми условиями использования территорий.

Зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, органы местного самоуправления не правомочны утверждать границы и ограничения использования земельных участков и территорий в пределах таких зон. Документы территориального планирования должны отражать указанные границы и ограничения. По назначению и способам установления границ и ограничений следует выделить две разновидности зон с особыми условиями использования территорий:

- зоны, границы, которые могут устанавливаться без подготовки или с подготовкой специальных проектов на основании технических регламентов. Это санитарно-защитные, водоохранные и иные зоны, установление которых связано с обеспечением безопасности;
- зоны, границы, которые могут устанавливаться только путем подготовки специальных проектов. Это зоны охраны памятников культуры, памятников истории, особо охраняемых природных территорий, установление, которых не связано с обеспечением безопасности.

Анализ современного использования территории сельсовета позволил выявить и отобразить в материалах генерального плана нижеуказанные зоны с особыми условиями использования территории.

Планируемых объектов для которых создаются зоны с особыми условиями использования территории не предусмотрено.

Санитарно-защитные зоны.

В соответствии с СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предприятия, группы предприятий, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки, ландшафтно-рекреационной зоны, зоны отдыха санитарно-защитными зонами (СЗЗ). Для групп промышленных предприятий должна быть установлена единая СЗЗ с учетом суммарных выбросов и физического воздействия всех источников, а также результатов годичного цикла натурных наблюдений для действующих предприятий.

Территория СЗЗ предназначена для:

- обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
- создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территорией жилой застройки;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышение комфортности микроклимата.

Все действующие предприятия в обязательном порядке должны иметь проекты организации СЗЗ, а для групп предприятий и промышленных зон должны быть разработаны проекты единых СЗЗ. Так как на момент разработки Генерального плана единых проектов СЗЗ не разработано, то для предприятий города установлены нормативные размеры СЗЗ в соответствии с санитарной классификацией, на основании СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

В настоящее время на территории сельсовета в соответствии с санитарной классификацией СанПиН 2.2 1121.1.1200-03 для действующих предприятий и объектов коммунально-инженерной инфраструктуры установлены следующие минимальные размеры санитарно-защитных зон (СЗЗ)

1. Объекты 1 класса опасности – 1000 м:
 - открытое хранилища навоза и помета, расположенное в восточной части сельсовета у границ села Чемодановка;
2. Объекты 2 класса опасности – 500 м
 - фермы птицеводческие;
 - асфальтобетонные предприятия
3. Объекты 3 класса опасности – 300 м:
 - ремонтные мастерские грузовых и технических автомашин;
 - промышленные объекты по производству бетона и бетонных изделий, а также иных штучных строительных изделий (изготовление бордюрного камня, тротуарной плитки, др.)
4. Объекты 4 класса опасности – 100 м:
 - стоянки грузового транспорта;
 - производства лесопильное, фанерное и деталей деревянных изделий;
 - СТО легковых автомобилей до 10 постов.
5. Объекты 5 класса опасности – 50м:
 - сельские кладбища;
 - малые предприятия и цеха малой мощности по производству пищевых продуктов;
 - малые объекты и производства агропромышленного комплекса и малого предпринимательства.
 - СТО легковых автомобилей до 5 постов
 - АЗС
6. Канализационные очистные сооружения СЗЗ от 150 – 200 м.

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.

В соответствии с Водным Кодексом РФ водоохранной зоной (ВЗ) является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны водных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы (ПЗП), на которых вводятся дополнительные, еще более жесткие ограничения природопользования.

В водоохранных зонах запрещается размещение стоянок автотранспорта, свалок, кладбищ, складов горюче-смазочных материалов и др. Обязательными условиями являются канализование жилых, общественных и промышленных зданий, благоустройство территории с отводом загрязненных вод на очистные сооружения.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

В материалах генерального плана Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы отображены на основании приказа Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Пензенской области от 30.10.2009 г. № 64/З «Об одобрении сведений о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах рек и ручьев, расположенных на территории Пензенской области» (редакция августа 2012 года) и статьи 65 Водного Кодекса Российской Федерации.

Сведения о водоохранных зон и прибрежных защитных полос гидрологических объектов расположенных на территории муниципального образования.			
№ п/п	Гидрологический объект	Водоохранная зона	Прибрежная защитная полоса
1.	река Инра	100*	–
2.	река Шеликшей	50*	–
3.	другие объекты	50*	–
Примечание: * отображены в соответствии со статьей 65 Водного Кодекса Российской Федерации			

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 и СНиП 2.04.02-84* источники хозяйственно питьевого водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО).

Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Генеральным планом на территории сельсовета выделены зоны санитарной охраны источников и узлов водозабора питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, которые составляют – 50 м.

Охранные зоны инженерных сетей и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов инженерной инфраструктуры на землях, прилегающих к этим объектам, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режим пользования землями охранных зон определяются для каждого вида инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством. Д

Воздушные линии электропередачи (ЛЭП) накладывают планировочные ограничения на размещение объектов капитального строительства в виде охранных зон. В охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения ЛЭП и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий. Согласно постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных ЛЭП – в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных ЛЭП), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны ЛЭП от крайних проводов при неотклонённом их положении на следующем расстоянии:

- охранный зона электрических сетей напряжением 220 кВ – 25 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 110 кВ – 20 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 35 кВ – 15 м от крайнего провода;
- охранный зона электрических сетей напряжением 10 кВ – 10 м от крайнего провода.

В целях обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации, предотвращения несчастных случаев, исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны. Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими в соответствии с их разрешенным использованием и обязательным

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9, охранный зона магистрального трубопровода составляет 25 м от оси трубопровода.

Магистральные трубопроводы, в том числе газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, а также КС, ГРС, НПС имеют зоны минимально допустимых расстояний до объектов, зданий и сооружений (техническая зона). В соответствии с СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы» Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85*.

Зоны придорожных полос автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным Законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

1. придорожная полоса (I– II категория дороги) – 75 м от полосы отвода дороги:
 - автомобильная трасса М5 «Урал»
2. придорожная полоса (III – IV категория дороги) – 50 м от полосы отвода дороги:
 - автодорога «Подъезд к автотранспортному предприятию (АТП)»;
 - автодорога «Подъезд к жилому поселку ПНИ»;
 - автодорога «Подъезд к с. Лопатки»;
 - автодорога «с. Чемодановка - с. Пазелки»;
 - автодорога «с. Чемодановка - с. Пазелки - с. Лопуховка».
3. придорожная полоса (V категория дороги) – 25 м от полосы отвода дороги:
 - автомобильные дороги местного значения.

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий должны осуществляться:

- 1) с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральными, региональными и местными нормативно-правовыми актами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий;
- 2) с соблюдением требований градостроительных регламентов правил землепользования и застройки сельсовета, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;
- 3) с учетом историко-культурных, социальных, природно-климатических, экономических, иных региональных и местных условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления сельсовета рекомендуется разработать проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные направления мероприятий отображаемых в проекте:

- мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;
- мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;
- мероприятия по обращению с отходами;
- мероприятия по защите водоемов;
- мероприятия по сохранению лесных массивов;
- экологическое воспитание и образование населения;
- ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

При разработке генерального плана сельсовета установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует жилая застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки сельсовета, посредством градостроительных регламентов.

Проектное предложение разрабатывалось на расчётный срок в момент действующих нормативов 2017 года. В процессе реализации генерального плана проектные мероприятия необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент этапа реализации.

4. Направления развития территории поселения.

4.1. Жилищный фонд.

Изменения структуры жилищного фонда проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено.

4.2. Социальная инфраструктура.

Размещение объектов социальной инфраструктуры, в том числе связанных с удовлетворением повседневных потребностей населения, проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, удовлетворение вышеуказанных потребностей производится и продолжит производиться в структуре системы социальной инфраструктуры поселения.

4.3. Производственная и сельскохозяйственная база.

Размещение дополнительных объектов экономики проектом внесения изменений в генеральный план предусмотрено в селе Чемодановка по улице Западная.

4.4. Транспортная инфраструктура.

Удовлетворение нужд населения и субъектов экономической деятельности во внешнем транспорте сообщении на территории поселения производится полностью.

Основные направления деятельности, на вновь осваиваемых территориях должны быть направлены на строительство автомобильных дорог с твердым покрытием.

4.5. Инженерно-коммунальная инфраструктура.

Отдельных мероприятий по развитию инженерно-коммунальной инфраструктуры проектом внесения изменений в генеральный план не предусмотрено, в связи с полным инженерно-коммунальным обеспечением территорий.

Развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры должно проходить в рамках реализации генерального плана, утвержденного Решением Собрания Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 21 октября 2015 года №436-58/3, и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения.