

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 19.12.2016 № 797**

**с. Бессоновка**

**Об утверждении программы комплексного развития  
социальной инфраструктуры Грабовского сельсовета  
Бессоновского района Пензенской области на 2016 – 2035 года**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Уставом Бессоновского муниципального района Пензенской области, администрация Бессоновского района **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2016 – 2035 года согласно приложению № 1.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном информационном бюллетене «Вестник Бессоновского района» и разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации.

Глава администрации района  
В. Е. Демичев

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«Консоль»**



**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ГРАБОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2016 – 2035 ГОДЫ**

**Заказчик: Комитет по управлению муниципальным имуществом  
администрации Бессоновского района Пензенской области  
договор подряда № 150/16-П от 10 октября 2016 года**

**Генеральный директор  
ООО «Консоль» И. В. Максимцев**

**Пенза 2016 г.**

**Содержание.**

<b><u>1. Паспорт программы.</u></b>	<b>3</b>
<b><u>2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.</u></b>	<b>4</b>
<u>2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.</u>	4
<u>2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.</u>	6
<u>2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.</u>	11
<u>2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.</u>	13
<b><u>3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию,</u></b>	

**строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.**

17

**4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.**

19

**5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры.**

22

**6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов), включенных в программу.**

23

**7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.**

24

## 1. Паспорт программы.

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области на 2016 – 2035 годы. (далее также – Программа)
Основание для разработки программы	Градостроительный кодекс РФ. Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов». Решение Собрании Представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва № 408-56/3 от 31.08.2015 года «Об утверждении генерального плана Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области».
Заказчик программы	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района Пензенской области Адрес: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, ул. Коммунистическая д. 2 б.
Разработчик программы	Общество с ограниченной ответственностью «Консоль» Адрес: Пензенская область, город Пенза, ул. Захарова д. 20
Цели программы	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области
Задачи программы	Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения. Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях, образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и

	культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения. Обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры – 100% Уровень обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры – 100% Уровень транспортной доступности объектов социальной инфраструктуры – нормативный Эффективность использования финансовых средств различных источников финансирования – 100%
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации Программы с 2016 по 2035 год включительно Этапы реализации Программы: первый этап 2016 – 2017 год; второй этап 2018 год; третий этап 2019 год; четвертый этап 2020 год; пятый этап 2021 год; шестой этап с 2021 по 2035 год.
Объемы и источники финансирования программы	Всего, на весь срок реализации программы, тыс. руб.: 1732921,8 в том числе: средства местного бюджета: 65728,6 средства районного бюджета: 315732,6 средства регионального бюджета: 1260639,7 внебюджетные источники финансирования: 90820,9
Ожидаемые результаты реализации программы	Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области

## 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.

### 2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.

В состав Грабовского сельсовета входят следующие населенные пункты: село Грабово, поселок Ера, село Степное Смагино, село Чертково.

Дошкольные образовательные учреждения расположены в с. Грабово в количестве двух объектов.

Школьные образовательные учреждения расположены в с. Грабово в количестве двух объектов и одного филиала в с. Чертково.

Объекты дополнительного образования расположены только в с. Грабово.

Наполняемость средних общеобразовательных школ, на момент разработки генерального плана составляет 641 ученика. Школы полностью укомплектованы кадрами. Отопление школ осуществляется от автономных газовых котельных. На базе школы ведут работу внеклассные объединения по развивающему, эстетическому, спортивному направлениям.

Медицинские услуги населению оказывают Грабовская участковая больница, фельдшерско-акушерский пункт с. Чертково. Грабовская участковая больница располагает поликлиникой и имеет стационар на 10 мест, пункт «Скорой помощи»,

хозяйственные блоки.

Все объекты расположены в административном центре сельсовета в с. Грабово и представлены:

- домом культуры с библиотекой;
- плоскостными спортивными сооружениями (хоккейные коробки, стадионы).

Объекты торгово-бытового обслуживания представлены широким спектром, но сосредоточены в с. Грабово. Торговые точки также расположены в с. Чертково, в остальных населенных пунктах отсутствуют.

В с. Грабово расположены отделения почты и банка.

На территории сельсовета расположено несколько крупных промышленных предприятий, представленных различными видами производств. Наиболее крупные из них это – ОАО «Завод ГРАЗ» и Александровский №14 Спиртзавод, несколько предприятий агропромышленного комплекса и малого предпринимательства.

Одним из градообразующих производств является сельское хозяйство. Функциональным зонированием на территории поселения сохраняются все основные зоны сельскохозяйственного использования, по преимущественному виду использования и на основе комплексной оценки ресурсного потенциала. Планируется рост личных подсобных хозяйств, что обеспечит занятость экономически активного населения. Основные виды деятельности, крестьянско-фермерских хозяйств растениеводство, овощеводство, животноводство.

Согласно принятому и действующему генеральному плану поселения новых территорий для градостроительного освоения не предусматривается. Градостроительная деятельность будет осуществляться в действующих границах населенных пунктов и функциональных зон.

**2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.**

Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения представлены в таблице ниже

Наличие и адресная принадлежность объекта социальной инфраструктуры	Год постройки	% износа / количество произведенных капитальных ремонтов	Наличие подключения к инженерно-коммунальному обеспечению	Наличия оборудования обеспечивающего безопасность, в том числе пожарную.	Проектная / фактическая мощность	Численность обслуживающего персонала (численность работников)	Примечания (современное состояние, основные проблемы, первоочередные мероприятия и сроки реализации).
МБДОУ ДС с. Грабово, ул. Лесная, 31	1988	25	Водоснабжение водоотведение теплоснабжение	Система АПС, огнетушители, пожарный гидрант	140/192	29	Протекание кровли ДОУ, отсутствие отмосток с южной стороны здания, нарушение целостности кирпичной кладки стен с южной стороны здания и пищеблока, имеются трещины в стенах медицинского блока (установлены)

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области

							маячки)
МБДОУ ДС с. Грабово, ул. Западная, Поляна,10	1979	30	Водоснабжение водоотведение теплоснабжение	Система АПС,огнетушители, пожарный гидрант	140/193	26	Нарушение целостности отмосток по периметру здания, имеются трещины в стенах медицинского блока (установлены маячки)
МБОУ СОШ № 1 с. Грабово, ул. Советская, 160	1993	20	Имеется водоснабжение Имеется водоотведение Имеется теплоснабжение	Система АПС,огнетушители, пожарный гидрант	344/383	37	требуется замена оконных рам
МБОУ СОШ № 2 с. Грабово, Лесная, 31	1964	40 / капитальный ремонт не проводился	Имеется подключение к системам водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения	Система АПС,огнетушители, пожарный гидрант	640/460	15	Ветхое состояние систем водоснабжения, водоотведения, фасада здания, помещений, требуется замена кровельного материала крыши, и асфальтового покрытия территории
филиал	1973	10	Имеется	Система	150/36	3	Требуется

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области

МБОУ СОШ № 2 с. Грабово в с. Чертково, ул. Центральная, 45		капитальный ремонт проведен в 2009 году	подключение к системам водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения	АПС, огнетушители, пожарный гидрант			я замена оконных рам и конструкций
Грабовская амбулатория с. Грабово, ул. Ново-Западная, 14	1987	10 капитальный ремонт проведен в 2007 году	Водоснабжение – централизованное, водоотведение – централизованное, теплоснабжение – централизованное.	Имеется	Мощность – 75 дневных коек - 8	34	
Чертковский ФАП	1978	5 капитальный ремонт проведен в 2014 году	Водоснабжение – централизованное, водоотведение – выгребная яма, теплоснабжение – газ.котел.	Имеется	15 посещений в день	1	
МУ ИКЦ «Радуга» с.Грабово	1966	40 капитальный ремонт не проводился	Водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электричество	АПС, огнетушители, видеонаблюдение	200 посад. мест	13	Планируется капитальный ремонт в 2018г.
Подразделение МУК «МЦРБ» с. Грабово, ул. Юбилейная, 8	1966	40 капитальный ремонт не проводился	Водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электричество	АПС, огнетушители, видеонаблюдение	16 посад. Мест кн. Фонд- 5901 читатели - 1579 человек	1	
Грабовск	1966	40	Водоснаб	АПС,	96	8	



*Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области*

ий с/совет: Подразд еление МУК «МЦРБ» филиал №1 (ул.Юби лейная д.8)		капиталь ный ремонт не проводи лся	жение, водоотвед ение, теплоснаб жение, электрич во	огнетушите ли, видеонабл юдение			
Подразд еление МУК «МЦРБ» филиал №2 в МБОУ СОШ с.Грабов о №2 (ул.Сове тская 160)	1964	40 капиталь ный ремонт не проводи лся	Имеется подключе ние к системам водоснаб жения, водоотвед ения, теплоснаб жения	Система АПС,огнету шители, пожарный гидрант	61	2	
Подразд еление МУК «МЦРБ» филиал с.Чертко во в МБОУ СОШ с.Грабов о №2 в с.Чертко во (ул. ул.Центр альная д.45	1973	10 капиталь ный ремонт проведе н в 2009 году	Имеется подключе ние к системам водоснаб жения, водоотвед ения, теплоснаб жения	Система АПС,огнету шители, пожарный гидрант	7	1	
ДШИ филиал №1 (ул.Юби лейная д.8)	1966	44 капиталь ный ремонт не проводи лся	Водоснаб жение, водоотвед ение, теплоснаб жение, электрич во	АПС, огнетушите ли, видеонабл юдение	96	8	
ДШИ филиал №2 в	1964	45 капиталь ный	Имеется подключе ние к	Система АПС,огнету шители,	61	2	

*Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
Грабовского сельсовета Бессоновского района Пензенской области*

МБОУ СОШ с.Грабово №2 (ул.Советская 160)		ремонт не проводился	системам водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения	пожарный гидрант			
ДШИ филиал с.Чертково в МБОУ СОШ с.Грабово №2 в с.Чертково (ул. ул.Центральная д.45	1973	30 капитальный ремонт проведен в 2009 году	Имеется подключение к системам водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения	Система АПС,огнетушители, пожарный гидрант	7	1	

Сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры представлены ниже в таблице.

№ п/п	Наименование объекта социальной инфраструктуры	Фактическая мощность действующих объектов	Нормативная обеспеченность	Дефицит (-), излишек (+)
<b>1.</b>	<b>Образование</b>			
1.1	Дошкольное образовательное учреждения	280 мест	21-31 мест на 1000 жителей	+ 91
1.2	Школьные образовательное учреждение	1180	100 мест на 1000 жителей	+ 280
<b>2.</b>	<b>Здравоохранение</b>			
2.1	Фельдшерско-акушерский пункт / Грабовская амбулатория	180 посещений в день	18,15 посещений в смену	+ 17
<b>3.</b>	<b>Физическая культура и массовый спорт</b>			
3.1	Спортивный зал (пришкольный спортивный зал)	720 м <sup>2</sup>	60 м <sup>2</sup> площади пола на 1000 чел	+ 180
3.2	Плоскостное спортивное сооружение (пришкольный стадион)	22000 м <sup>2</sup>	1950 кв. м на 1000 населения	+ 4450
<b>4.</b>	<b>Культура</b>			
4.1	Общедоступная поселенческая библиотека при школе в с. Грабово	3 объекта (шт.)	1 объект (шт.)	0
4.2	Учреждения культуры клубного типа при школе в с. Грабово	300 посадочных мест	70 мест на 1000 жителей	- 330

### 2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.

Анализ факторов, формирующих спрос на услуги социальной инфраструктуры на территории поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается территориальное планирование и планы социально-экономического развития. Целью демографического прогноза поселения является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы развития жилищного строительства и как следствие социальной инфраструктуры.

Основной демографической проблемой остается снижение численности населения. Однако в последнее время наметилась тенденция к стабилизации и снижению показателей убыли населения.

Целью демографической политики согласно действующему генеральному плану должно стать снижение темпов естественной убыли населения, рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

Демографический прогноз выполнен с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и Закона Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО «Стратегия социально-экономического развития пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» и основан на постановлении администрации Бессоновского района от 26 декабря 2014 года № 1424 «Стратегия социально-экономического развития муниципального

образования Бессоновский район Пензенской области до 2021 года».

Прогноз численности населения необходимо корректировать при внесении изменений в Генеральный план поселения и Программу в соответствии с экономическими и социальными реалиями, сложившимися на момент, в том числе в прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры.

Расчет основных показателей демографической ситуации сельсовета проводился на основе анализа процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов. В прогнозе численности населения сельсовета заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением эффективной демографической и миграционной политики:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
- рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции.

При этом заложенные тенденции обеспечат снижение к 2021 году естественной убыли населения до - 0,3 человек на 1000 населения и достижения естественного прироста до уровня 1,2 человек на 1000. На прогнозируемый период необходимо обеспечить увеличение миграционного прироста с 8,8 до 10,5 человек на 1000 населения. В результате прогнозируется увеличение численности населения с 9033 человек до 9865 человек в 2021 году.

При сохранении ключевых положительных тенденций в улучшении демографической ситуации на территории поселения прогнозируется увеличение численности населения до 11800 человек к 2035 году.

Заложенный в прогнозной оценке рост численности населения обусловлен необходимостью реализации стратегической задачи в достижении высокого уровня социально-экономического развития, и соответственно потребностями в трудовых ресурсах. Рост численности населения будет достигнут как за счет улучшения демографической ситуации, так и за счет проведения эффективной миграционной политики.

На период действия генерального плана и срок реализации Программы вплоть до 2036 года изменения половозрастного состава населения не прогнозируется.

Главная цель и задача жилищного строительства – это рост реальной обеспеченности населения жильем, одного из важных индикаторов уровня жизни населения.

Согласно действующему генеральному плану поселения в сложившейся застройке предлагается сохранение плотности, новые территории предусматриваются под низкоплотную жилую застройку. Предусматривается к концу 2035 года доведение общей жилой площади, приходящейся на одного жителя до 25 м<sup>2</sup>.

Основной объем жилищного строительства планируется осуществлять за счет частных инвестиций. Государственные вложения будут направлены на инфраструктурную подготовку земельных участков для последующей продажи их на рыночных принципах, а также на осуществление целевых государственных программ по жилищному обеспечению, включая инвалидов, ветеранов и других слоев населения.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает выбытие из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях. На основании решений действующего генерального плана к 2035 году не предусмотрен снос или вынос из приспособленных помещений объектов социальной инфраструктуры.

Прогноз спроса на услуги социальной инфраструктуры представлен ниже в таблице.

№ п/п	Наименование объекта социальной инфраструктуры	Фактическая / проектная мощность действующих объектов	Нормативная обеспеченность	Прогноз 2021 г.	Дефицит (-), излишек (+) на 2021 год	Прогноз 2022–2035г.г	Дефицит (-), излишек (+) на 2035 год
<b>1.</b>	<b>Образование</b>						
1.1	Дошкольное образовательное учреждение	280 мест	21-31 мест на 1000 жителей	208	+ 72	248	+ 32
1.2	Школьные образовательное учреждение	1180	100 мест на 1000 жителей	990	+ 190	214	- 34
<b>2.</b>	<b>Здравоохранение</b>						
2.1	Фельдшерско-акушерский пункт / Грабовская амбулатория	180 посещения в день	18,15 посещений в смену	180	0	10	+ 5
<b>3.</b>	<b>Физическая культура и массовый спорт</b>						
3.1	Спортивный зал (пришкольные спортивные залы)	720 / 720 м <sup>2</sup>	60 м <sup>2</sup> площади пола на 1000 чел	594	+ 126	78	+ 12
3.2	Плоскостное спортивное сооружение (пришкольный стадион)	22000 / 22000 м <sup>2</sup>	1950 кв. м на 1000 населения	19110	+ 2890	21450	+ 550
<b>4.</b>	<b>Культура</b>						
4.1	Общедоступная поселенческая библиотека	3 объекта	1 объект	0	0	0	0
4.2	Учреждения культуры клубного типа	300 посадочных мест	70 мест на 1000 жителей	686	- 386	770	- 470

#### **2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных

физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Наибольшее число полномочий в сфере социальной инфраструктуры Законом № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения муниципального района:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек сельского поселения и организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

- организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

- оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Наименьшее число полномочий в сфере социальной инфраструктуры Законом № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения сельского поселения:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд

профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в неё инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц.

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Пензенской области утверждены Постановлением Правительства Пензенской области от 13 апреля 2015 года № 189-пП «Об утверждении региональных нормативов градостроительного



проектирования Пензенской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и в иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Нормативы градостроительного проектирования Бессоновского района утверждены решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 03 апреля 2015 года № 357-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования Бессоновского района Пензенской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения района, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и в иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Нормативы градостроительного проектирования Грабовского сельсовета утверждены решением Собрания представителей Бессоновского района Пензенской области третьего созыва от 03 апреля 2015 года № 358-49/3 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Бессоновского района Пензенской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры и в иных областях, и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Пензенской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

### **3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.**

**Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области образования.**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области образования на период реализации Программы не предусматриваются.

**Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области здравоохранения.**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области здравоохранения на период реализации Программы не предусматриваются.

**Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области физической культуры и массового спорта.**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области физической культуры и массового спорта на период реализации Программы предусматривают строительство спортивно-игровых площадок в кварталах жилой застройки населенных пунктах муниципального образования или их территориальных / административных центрах. Реализация вышеуказанных мероприятий будет производиться на протяжении всех этапов реализации Программы с 2016 по 2035 год.

**Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области культуры.**

Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры в области культуры на период реализации Программы не предусматриваются.

#### 4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.

№№ п/п	Наименование мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.	Источник финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.							
			в том числе по годам							
			Всего	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2035	
1	2	5	6	7	8	9	10	11	12	
1.	Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области образования.									
1.1.		местный бюджет								
		районный бюджет								
		областной бюджет								
		внебюджетные средства								
		Всего								
2.	Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области здравоохранения.									
2.1.		местный бюджет								
		районный бюджет								

		областной бюджет							
		внебюджетные средства							
		Всего							
3.	Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области физической культуры и массового спорта.								
3.1.	Строительство спортивно-игровых площадок в кварталах жилой застройки населенных пунктах муниципального образования или их территориальных / административных центрах.	местный бюджет							
		районный бюджет							
		областной бюджет							
		внебюджетные средства							
		Всего							
4.	Мероприятия (инвестиционные проекты) по развитию социальной инфраструктуры в области культуры.								
4.1.		местный бюджет							
		районный бюджет							
		областной бюджет							
		внебюджетные средства							
		Всего							

5.	Общая оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.								
5.1.	Все мероприятия (инвестиционные проекты) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.	местный бюджет	65728,6	2886,7	3039,7	3186,9	3322,6	3446,7	49846,1
		районный бюджет	315732,6	13866,4	14601,3	15308,5	15960,2	16556,5	239439,7
		областной бюджет	1260639,7	55365,0	58299,3	61122,9	63725,1	66105,8	956021,7
		внебюджетные средства	90820,9	3988,7	4200,1	4403,5	4591,0	4762,5	68875,1
		Всего	1732921,8	76106,7	80140,4	84021,8	87598,8	90871,4	1314182,6

## 5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры.

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры по видам представлены ниже в таблице.

№ п/п	Целевой индикатор	Показатель	Вид социальной инфраструктуры			
			образование	здравоохранение	физическая культура и массовый спорт	культура
1.	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	%	100	100	100	100
2.	Уровень обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры	%	100	100	100	100
3.	Уровень транспортной доступности объектов социальной инфраструктуры	нормативный / ненормативный	норм.	норм.	норм.	норм.
4.	Эффективность использования финансовых средств различных источников финансирования	%	100	100	100	100

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры по мероприятиям представлены ниже в таблице.

№ п/п	Мероприятие	Целевой индикатор			
		уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	уровень обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры	уровень доступности объектов социальной инфраструктуры, нормативный /	эффективность использования финансовых средств различных источников финансирования, %
1.	Строительство спортивно-игровых площадок в кварталах жилой застройки населенных пунктах муниципального образования или их территориальных / административных центрах	100	100	норм.	100

## 6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов), включенных в программу.

Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции по видам объектов социальной инфраструктуры планируется проводить по четырем направлениям, включающим оценку социально-экономической эффективности, соответствие нормативам градостроительного проектирования поселения, целям и задачам программы.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) на социально-экономическую эффективность будет являться отсутствие в экстенсивном пути развития социальной инфраструктуры. Проектирование, строительство, реконструкция объектов в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры только программными, последовательным методами в соответствии с потребностями в таких объектах

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) на соответствие нормативам градостроительного проектирования поселения будет являться 100% нормативная обеспеченность объектами, в том числе их доступность, социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по целям Программы будет являться полноценное – 100% функционирование объектов социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры поселения в соответствии с потребностями в таких объектах.

Оценкой эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) задачам Программы будут являться нижеследующие показатели:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры поселения.

- полноценная доступность и обеспеченность населения поселения услугами в областях, образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и

культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения.

## **7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.**

В качестве предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы три нижеследующих положения.

1. При возникновении необходимости внесения изменений в генеральный план поселения, в части предложений по строительству или реконструкции объектов социальной инфраструктуры, соответствующие изменения должны быть внесены в Программу.

2. При возникновении необходимости внесения изменений нормативы градостроительного проектирования, в части обеспеченности и доступности объектов социальной инфраструктуры, соответствующие изменения должны быть внесены в Программу.

3. Строительство объектов социальной инфраструктуры должно производиться только путем предварительной разработки проекта планировки территории в границах планировочной единицы, в которой предполагается вестись строительство.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.