

**Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития
Бессоновского района на 2022 год и на период до 2024 г.**

Прогноз социально-экономического развития Бессоновского района на 2021 год разработан в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2015 г. № 769-пП «Об утверждении порядка разработки, корректировки, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочный и среднесрочный периоды».

При формировании прогнозных показателей использовались методические рекомендации по формированию отдельных показателей и разделов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год с применением индексов-дефляторов для расчета продукции в действующих ценах при оценке текущего года и прогноза на 2024 год.

Варианты сценарных условий разработаны исходя из приоритетов и задач, намеченных в указах и посланиях Президента Российской Федерации, с учетом состояния и тенденций развития российской экономики и экономики Пензенской области.

Прогноз разработан в составе двух основных вариантов – базового и консервативного.

Базовый вариант предполагает развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики. В социальной сфере предусматривается повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств, как государства, так и бизнеса.

Консервативный вариант предполагает выход экономики на траекторию устойчивого роста, снижение инфляции и рост производительности труда при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности.

Анализ статистических показателей свидетельствует, что за 2020 год возросли по сравнению с 2019 годом:

- объем отгруженных товаров собственного производства – 9,9%;
- оборот розничной торговли на 10,5 %;
- среднемесячная заработная плата на 6,5 %;
- объем продукции сельского хозяйства на 22,6 %.

Источниками информации для анализа и прогноза показателей, характеризующих ситуацию в экономике района, явились данные статистической отчетности, данные предприятий и организаций Бессоновского района.

1. Демография.

Баланс трудовых ресурсов является одним из основных показателей прогнозирования состояния занятости населения, характеризующие численность трудовых ресурсов и их распределение на занятых в экономике, на учебе с отрывом от производства и в домашнем хозяйстве, а также незанятых граждан.

В настоящее время демографическая ситуация, сложившаяся в Бессоновском районе, схожа с областной и общероссийской. Численность населения на 1 января 2021 г. составила 47153 чел. Снижение численности населения района, прежде всего, связано с уменьшением миграционного прироста,

в 2020 г. миграционная убыль составила - 421 чел. Смертность в 2020 г. – 780 чел. (на территории района осуществляют деятельность 2 психоневрологических интерната с. Грабово и с. Сосновка).

В последующие годы прогнозируется снижение численности населения района, основанием данного показателя служит демографическая ситуация (показатели рождаемости, смертности, естественного прироста населения), сложившаяся в Бессоновском районе.

Показатели естественного движения населения

	2018	2019	2020
Родилось	473	403	403
Умерло	680	610	780
Естественная убыль	-207	-207	-377
Прибыло	1710	1213	698
Выбыло	1664	1613	1119
Миграционный прирост	46	-400	-421

Благодаря принимаемым мерам по повышению рождаемости ожидается по базовому периоду с 2022 по 2024 год коэффициент рождаемости увеличится с 8,9 до 9,7 на 1000 чел. населения.

По прогнозу на 2024 год коэффициент смертности населения составит 13,2 % (уменьшение на 2,3% к 2021 г.).

В 2020 г. в Бессоновский район прибыло 698 чел., выбыло – 1119 чел. или на 44% меньше 2019 г.

Миграционная убыль населения за 2020 г. составила 421 человек. По прогнозу на 2024 г. базового периода планируется постепенное незначительное снижение коэффициента миграционной убыли до 90 чел.

Коэффициент естественного прироста населения на 1000 чел. населения в 2020 г. составил -7,9, прогноз базового варианта на 2022 г. -5,9, прогноз базового периода 2024 г. -3,5.

2. Промышленность.

Главной точкой опоры для экономики района остается промышленный сектор. По результатам работы промышленности Бессоновского района сохранилась положительная динамика основных экономических показателей: выросли объемы производства и реализации продукции, повысилась заработная плата, улучшились финансовые показатели деятельности.

Системообразующим предприятием района является: АО «Завод Граз» (основные виды выпускаемой продукции: автотопливозаправщики, автоцистерны, прицеп - цистерны, полуприцеп - цистерны). Объем отгруженной промышленной продукции предприятия в 2020 г. составил 1700 млн. руб., снижение к 2019 г. на 5,8%. За январь-май 2021 г. объем составил 1210 млн. руб. (104,7% к уровню 2020 г.)

Объем отгруженных товаров за 2020 г. составил – 2,77 млрд. руб. (индекс производства – (111 %), за пять месяцев 2021 г. – 1,23 млрд. руб. (индекс - 107%).

Прогнозируется рост объема отгруженных товаров собственного производства по базовому варианту 3,17 млрд. руб. в 2022 г. (индекс производства

– 102,6%) до 3,67 млрд. руб. в 2024 г. (индекс производства – 103,8%).

Основная доля в общем объеме промышленного производства составляет производство машин и оборудования – АО «Завод Граз».

Прогнозные данные продукции по разделу «Обрабатывающие производства» в 2022 г. по базовому варианту - 3,1 млрд. руб. (индекс производства 102,6%), в 2024 г. по базовому варианту объем - 3,5 млрд. руб.

Предполагается увеличение объема отгруженной продукции за счет увеличения объемов производства, расширения номенклатуры выпускаемой продукции, модернизации существующих производственных мощностей с установкой нового оборудования.

3. Сельское хозяйство.

Агропромышленный комплекс Бессоновского района представлен совокупностью отраслей экономики, обеспечивающих производство сельскохозяйственной продукции ее переработку и выпуск продуктов питания, а также реализацию их потребителям. На территории района расположено 5 сельскохозяйственных предприятий, 1 птицефабрика, 124 крестьянско-фермерских хозяйства, 50 сельскохозяйственных кооперативов, занимающихся различными видами деятельности, 17888 личных подсобных хозяйств.

За последние 5 лет сельхозтоваропроизводители района получили государственную поддержку в сумме 1 млрд. 777 млн. 060 тысяч рублей.

За 2020 год хозяйствами района получено субсидий на развитие сельскохозяйственной отрасли (включая гранты) 21 млн. 587 тыс. руб. В 2020 году получено 4 гранта по линии Министерства сельского хозяйства, на сумму 12 млн. 897,7 тыс. рублей.

В 2020 г. введено в севооборот 1956 га.

По итогам 2020 г. продукция сельского хозяйства составила 13,7 млрд. руб., индекс производства – 124,6% (растениеводство – 1,9 млрд. руб., индекс – 162,6%, животноводство – 11,8 млрд. руб., индекс – 122,7%).

Прогнозируется рост объема продукции сельского хозяйства по базовому варианту 15,5 млрд. руб. в 2022 г. (индекс производства – 102,1%) до 17,8 млрд. руб. в 2024 г. (индекс производства – 103,5%).

Увеличение производства продукции сельского хозяйства будет достигнуто за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земель, ресурсосберегающих технологий, использования возможности селекции, совершенствования кормовой базы, оптимизации технологических процессов, реализации инвестиционных проектов.

4. Строительство.

Строительный комплекс Бессоновского района Пензенской области является составной частью экономики района. В состав строительного комплекса входят подрядные организации, предприятия промышленности стройматериалов различных форм собственности.

За 2020 г. объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» - 40,6 млн. руб. (индекс производства 106,2%). За январь-май 2021 г. 16,5 млн. руб. (110 % к уровню 2020 г.).

Прогнозируется рост объема работ по виду деятельности «Строительство»

по базовому варианту 46,7 млрд. руб. в 2022 г. (индекс производства – 102,8%) до 55 млрд. руб. в 2024 г. (индекс производства – 104,3%).

За последние годы в Бессоновском районе сохраняется положительная динамика развития строительного комплекса.

За 2020 год, благодаря работе индивидуальных застройщиков и строительных организаций, введено в эксплуатацию 49 тыс. 121 кв.м. жилья. На 2021 год планируется ввести 51000 м², в прогнозном периоде значение показателя стабильно, в 2024 г. составит 55000 м² (на 11% выше 2019 г.), увеличивается за счет строительства многоэтажной застройки в с. Бессоновка (4, 3-х этажных дома), коттеджный поселок в с. Бессоновка (20 домов), а также индивидуальное жилищное строительство.

Согласно плана мероприятий в 2021-2024 гг. ведется строительство:

- корпуса к зданию МБОУ ДД МШВ НШ-ДС с. Бессоновка на 40 мест в рамках проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет» национального проекта «Демография»;

- здания средней школы в с. Чемодановка на 375 мест;
- очистных сооружений в с. Бессоновка;
- врачебной амбулатории в с. Грабово;
- станции водоподготовки в с. Чемодановка.

5. Торговля и услуги населению.

Потребительский рынок Бессоновского района развивается стабильно и характеризуется высоким уровнем товарной насыщенности, увеличением темпов роста розничного товарооборота.

На сегодняшний день в районе действуют 210 торговых точки; 24 пункта общественного питания; 179 предприятий бытового обслуживания. Ввод в эксплуатацию новых торговых площадей, реконструкция действующих, а также улучшение торгового обслуживания населения способствуют росту товарооборота в районе.

В структуре товарооборота доля продовольственных товаров составляет 65%, непродовольственных – 35%. За 2020 год оборот розничной торговли по продаже потребительских товаров по крупным и средним предприятиям составил 2263,9 млн. руб., 111,7 % к 2019 г., что свидетельствует о росте покупательской способности населения.

По оценке товарооборот в 2021 г. составит 2471,9 млн. руб. (индекс – 103,4%). В 2024 г. оборот розничной торговли в базовом варианте планируется в сумме 2945,1 млн. руб. (индекс – 102,4%), что выше значения 2020 г. на 23%.

Объем платных услуг населению по представленным данным Пензастата с досчетом в 2020 году составил 791,1 млн. рублей (индекс – 88,7%), низкий темп роста объемов в транспортных услугах, услуги учреждения культуры и в прочих услугах. Оценка на 2021 г. – 890 млн. руб. (индекс – 108,5%), прогноз на 2022 г. по базовому варианту – 925,5 млн. руб. (индекс – 100%), прогноз на 2024 г. по базовому варианту – 1015 млн. руб. (индекс – 100,2%).

Основная часть оборота розничной торговли будет формироваться за счет продажи товаров в стационарных торговых сетях (вне рынка). Будет продолжен процесс внедрения передовых коммерческих технологий в предприятиях

торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, что, в свою очередь, будет способствовать повышению культуры обслуживания и расширению потребительского спроса.

Увеличение объема платных услуг будет происходить, в основном, за счет развития услуг бытового характера, коммунальных, транспортных услуг, услуг связи, медицинских и образовательных услуг.

На положительную динамику показателей потребительского рынка в районе будут оказывать влияние снижение инфляции, рост доходов населения, открытие новых предприятий торговли, реконструкция и техническое переоснащение существующих предприятий, развитие сети нестационарной и мобильной торговли, увеличение объема продаж, а также стабилизация экономики в целом.

6. Малое и среднее предпринимательство.

Важное место в решении социальных и экономических вопросов в Бессоновском районе отведено малому и среднему предпринимательству: это и создание дополнительных рабочих мест, и пополнение бюджетов всех уровней, здесь представлен весь спектр работ и услуг, оказываемых населению.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия по итогам 2020 г. составило 216 ед. (85% к 2019 г.). В прогнозном периоде к 2024 г. по базовому варианту планируется 192 ед. (89% к 2020 г.). Снижение показателя в результате исключения налоговым органом из Реестра сведений по микро- и малым предприятиям по причине прекращения их деятельности и в связи с непредставлением юридическими лицами сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Численность занятых в малых и средних предприятиях – 9 тыс. человек (101% к 2019 г.)

Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия за 2020 г. – 4,4 млрд. руб., оценка на 2021 г. – 4,82 млрд. руб. (тем роста – 109,5%), прогноз показателя по базовому варианту на 2022 г. – 5,1 млрд. руб. (темп роста – 104,1%), прогноз базового варианта на 2024 г. – 5,5 млрд. руб. (темп роста – 105%).

7. Инвестиции.

Привлечение инвестиций в экономику района является одной из стратегических задач. Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но на уровень и качество жизни. Это направление является для нас приоритетным. За январь-декабрь 2020 г. вложено инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям района на общую сумму 2039,38 млн. руб. (индекс – 91,8%). Основными финансовыми инвесторами в экономику района остаются: ОАО ПТФ «Васильевская», АО «Граз», ООО «Леском», ООО «Мегапласт», ОАО «Александровский завод №14».

Собственные средства предприятий и организаций – 456,9 млн. руб., привлеченные средства – 1582,48 млн. руб., из них кредиты банков – 1469,89 млн. руб., бюджетные средства – 112,59 млн. руб.

Основными направлениями вложения инвестиций в 2020 г.:

- строительство и капитальный ремонт объектов;

- приобретение машин и оборудования;
- строительство и реконструкция производственных площадей.

Инвестиционная активность в 2020 г. достигнута в результате:

- строительства газонефтяных труб АО «Транснефть - Дружба», реализующий на территории района проект «Строительство нефтеперекачивающей станции «Пенза 2». Объем инвестиций за 2020 г. составил 1270 млн. руб., создано 270 рабочих мест;
- строительства и реконструкция производственных помещений АО «Васильевская Птицефабрика», объем инвестиций – 600 млн. руб., создано 50 рабочих мест.

В 2021 г. планируется увеличение инвестиций за счет реализации следующих инвестиционных проектов:

- проект «Строительство нефтеперекачивающей станции «Пенза 2» (АО «Транснефть - Дружба»), объем инвестиций 1500 млн. руб., создание 200 рабочих мест;
- проект «Строительство производственных помещений» (АО «Васильевская Птицефабрика»), объем инвестиций – 700 млн. руб., создание 60 рабочих мест;
- модернизация производственного оборудования ООО «Александровский спиртзавод № 14» - 30 млн. руб., 15 рабочих мест, АО «Завод Граз» - 20 млн. руб., 10 рабочих мест;
- приобретение нового оборудования крупными и средними предприятиями района в сфере ЖКХ – 15 млн. руб.

По оценке 2021 г. объем инвестиций составит 2235,1 млн. руб. (индекс – 103,8%). В прогнозном периоде по базовому варианту на 2022 г. объем составит – 2243 млн. руб. (индекс – 95,4%), в 2024 г. по базовому варианту – 2254 млн. руб. (индекс – 95,7%).

На территории района реализуется 27 инвестиционных проектов: 19 - в сфере сельского хозяйства, 2 – в сфере туризма, 6 – в промышленности. Реализация данных проектов позволит создать более 143 новых рабочих места и увеличить налогооблагаемую базу района (справочно: в 2020 г. реализовано 11 проектов, создано 91 рабочее место, в 2021 г. реализовано – 3 проекта, раб. места - 8).

8. Консолидированный бюджет района.

В условиях непростого финансово-экономического положения в стране особо важным является исполнение консолидированного бюджета.

Объем доходов консолидированного бюджета за 2020 год составил 1246 млн. рублей. Налоговых и неналоговых доходов поступило 233 млн. рублей, что относительно предыдущего года составило 111,5 %. Основную долю налоговых поступлений в доходной части бюджета района составляет налог на доходы физических лиц (51,5%), 120 млн. руб. (107% к 2019 г.). По оценке 2021 г. объем доходов составит 1387 млн. руб. (индекс – 111,3%). В прогнозном периоде по базовому варианту на 2022 г. объем составит – 1447 млн. руб. (индекс 104,3%), в 2024 г. по базовому варианту – 1222 млн. руб. (индекс – 88%).

В условиях жесткого дефицита бюджета администрацией района разработан целый комплекс мер, направленных на уменьшение расходов бюджетных средств. Расходы консолидированного бюджета района сложились в

сумме 1234,9 млн. рублей, социальные обязательства выполнены в полном объеме. На социальную сферу направлено 858,2 млн. рублей, это 69,5% от общей суммы расходов. По оценке 2021 г. объем расходов составит 1396,4 млн. руб. (индекс – 113%). В прогнозном периоде по базовому варианту на 2022 г. объем составит – 1459,2 млн. руб. (индекс 118,2%), в 2024 г. по базовому варианту – 1226,8 млн. руб. (индекс – 99,3%).

Приоритетными направлениями расходования бюджетных средств остаются:

- своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы,
- обеспечение гарантий социальной защиты населения Бессоновского района,
- своевременный расчет бюджетными учреждениями за топливно-энергетические ресурсы.

Основными задачами на 2022-2024 гг. являются:

1. Укрепление доходной части бюджета за счет увеличения собственных доходов и привлечения дополнительных источников, обеспечение режима экономии бюджетных средств, продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов.
2. Обеспечение своевременного финансирования социально значимых бюджетных расходов (заработная плата, социальные выплаты населению).
3. Привлечение в консолидированный бюджет района областных и федеральных средств.
4. Направление бюджетных расходов на выполнение приоритетных задач социально-экономического развития района, в том числе обусловленных указами Президента Российской Федерации.

9. Труд и занятость.

Среднегодовая численность постоянного населения на 01.01.2021 г. в Бессоновском районе – 47,153 тыс. человек.

На 01.01.2021 г. население трудоспособного возраста составляет 25,8 тысяч человек, что составляет 54,7% от общего числа проживающих. В экономике района занято 6,115 тысяч человек, в малых предприятиях, ИП, КФХ – 12,9 тысяч человек, в ЛПХ – 6,8 тыс. человек, пенсионеров насчитывается 12,2 тыс. человек, численность, работающих за пределами муниципального образования (в пределах Пензенской области) – 3783 чел.

Численность занятых в экономике района в 2020 г. - 6115 человек, оценка 2021 г. – 6100 чел., прогноз на 2022 г. базового периода – 6050 чел., 2024 г. базового периода – 6100 чел.

В 2020 г. средняя номинальная заработная плата работников организаций составила 33698 руб., оценка 2021 г. – 35450,3 руб. (темп роста 105,2%), прогноз базового варианта 2022 г. – 37258,3 руб. (темп роста 105,1%), 2024 г. по базовому варианту – 41784,5 руб. (темп роста 106%).

Реальная заработная плата работников организаций в 2020 г. – 103,3%, оценка 2021 г. – 100%, прогноз базового периода на 2022 г. – 101,4%, 2024 г. базового периода – 101,9%.

Численность безработных граждан, стоящих на учете в службе Центра занятости населения составила на 01 января 2021 года – 896 человек, уровень регистрируемой безработицы – 5,9 % от численности экономически активного населения. По оценке 2021 г. уровень безработицы составит 0,8%. В прогнозном периоде по базовому варианту на 2022 г. – 0,8%, в 2024 г. по базовому варианту – 0,8%.

По оценке, фонд оплаты труда работников организаций в 2021 г. ожидается в сумме 2595 млн. руб. (темп роста 105%), прогноз по базовому варианту на 2022 г. – 2705 млн. руб. (темп роста 104,2%), 2024 г. базового варианта – 3058,6 млн. руб. (темп роста 106,5%).

Рост заработной платы обусловлен темпами развития экономики, реализацией мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы и организаций района.

Заключение.

Основными направлениями социально-экономического развития Бессоновского района на 2022-2024 годы следующие:

- обеспечение надежного функционирования систем жизнеобеспечения района;
- обеспечение устойчивого функционирования социальной инфраструктуры;
- реализации активной промышленной политики и финансового оздоровления предприятий района;
- привлечения инвестиций в район;
- стимулирование развития малого и среднего бизнеса.

Весомый вклад в развитие экономики вносит малый и средний бизнес, обеспечивая рынок товарами и услугами собственного производства. За счет малого предпринимательства формируется свыше 60% всего товарооборота.

В заключении следует отметить, что муниципалитет играет все более активную роль в социально-экономических процессах, происходящих на территории района. Органами местного самоуправления постоянно проводится работа, направленная на повышение эффективности работы районных предприятий, учреждений, повышение квалификации рабочей силы, создание новых предприятий, рабочих мест, сохранение и развитие социальной инфраструктуры.