

Министерство сельского хозяйства Пензенской области

**«Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов,
за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых
природных территориях федерального значения, на территории Пензенской
области на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года»
(включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую
среду)**

Пенза 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения
 - 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
 - 1.2. Название объекта проектирования и планируемое место его реализации
 - 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица
 - 1.4. Характеристика типа обосновывающей документации
2. Пояснительная записка по обосновывающей документации
Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности.
3. Обоснование намечаемой деятельности по изъятию охотничьих ресурсов в проектируемых объемах
4. Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности)
5. Экспертные оценки и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений
6. Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения выявленных возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений
7. Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной деятельности

1. Общие сведения

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс

Заказчиком деятельности является Министерство сельского хозяйства Пензенской области (440600, г. Пенза, ул. Володарского, 49, тел. факс (8412) 68-16-92, E-mail: msh_penza@mail.ru).

1.2. Название объекта проектирования и планируемое место его реализации

Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на территории Пензенской области на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года. Намечаемая хозяйственная деятельность планируется на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Пензенской области.

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника – контактного лица

Вешнякова Екатерина Викторовна, консультант отдела развития животноводства, племенного дела, экспорта продукции агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Пензенской области, телефон: (8412) 68-23-71,

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации

Материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на территории Пензенской области на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года, являются проектом нормативно-технического документа в области охраны окружающей среды и представляются на государственную экологическую экспертизу согласно статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», пункта 15 приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

Состав и содержание материалов установлены требованиями вышеуказанного приказа, статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», пункта 4 приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации

Материалы содержат краткую видовую характеристику состояния охотничьих ресурсов, оценку условий существования популяций охотничьих видов в предыдущие годы, данные о лимитах добычи охотничьих ресурсов Кировской области и их освоении в предыдущие годы, оценку воздействия намечаемой хозяйственной деятельности по изъятию объектов животного мира на окружающую среду исходя из аналогичной деятельности в предыдущие годы.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении таких видов как: лось, косуля сибирская, олень пятнистый и барсук.

Разработка проекта лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области в сезоне 2022-2023 гг. осуществлялась в строгом соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 27.11. 2020 № 981 «Об утверждении порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

В приложениях 1 – 5 отражены проектные значения, необходимые для определения лимита и распределения квот добычи охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях Пензенской области в предстоящем сезоне охоты.

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности. Обоснование намечаемой деятельности по изъятию охотничьих ресурсов в проектируемых объемах

Целью реализации проектируемых лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области является обеспечение устойчивого существования и использования популяций лося, косули и барсука на территории области.

Потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности обусловлена ст. 24 Федерального Закона «Об охоте...»

Квоты добычи ежегодно определяются в пределах нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности охотничьих ресурсов. Это является условием реализации проектируемых лимитов и квот добычи.

Существующие нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов определяются для конкретных охотничьих угодий в зависимости от численности и плотности особей на этой территории и представляют собой определённый процент от после промысловой численности.

В частности, для лося, в зависимости от его плотности на 1 тыс. га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность вида, норматив допустимого изъятия составляет от 3 до 20%.

Объём допустимого изъятия лося проектом лимита устанавливается только для закрепленных охотничьих угодий, в размере не менее 20% от квоты для лося в возрасте до 1 года и не более 15 % от квоты для взрослых самцов лося во время гона.

Норматив допустимого изъятия косули проектом лимита устанавливается для закрепленных и общедоступных охотничьих угодий в размере не менее 30% от

квоты для косули в возрасте до 1 года и не более 15 % от квоты для взрослых самцов косули во время гона.

Объем изъятия лося в возрасте до 1 года без разделения по половому признаку и взрослых самцов лося во время гона на территории закрепленных охотничьих угодий в течение сезона охоты определен охотпользователями самостоятельно, согласно вышеуказанным нормативам, в соответствии с пунктом 11 приказа Минприроды РФ от 27.11.2020 № 981 и учтен в проекте лимита и распределении квот.

Норматив допустимого изъятия барсука – до 10% от его численности по состоянию на 1 апреля 2022 года по данным государственного охотничьего мониторинга.

Стабильная численность лимитируемых видов животных на территории Пензенской области в последние годы доказывает обоснованность и правильность определения лимита добычи в прошлые сезоны.

В таблице 1 представлен проект лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области, основанный на запрашиваемых объемах изъятия, сделанном руководствуясь сведениями прошлых годов (путем построения графика трендов и оценок специалистов).

Таблица 1

Проект лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области в сезоне охоты 2022 – 2023 годов

№ п/п	Вид охотничьих ресурсов	Суммарная численность видов охотничьих ресурсов в охотугодьях на территории которых определена квота добычи, особей	Лимит добычи	
			Особей (прогноз)	Процент от численности
1	Лось	5760	340	5,9
2	Косуля сибирская	11801	650	5,51
3	Олень пятнистый	1262	65	5,15
3	Барсук	675	36	5,33

Добыча охотничьих ресурсов на территории Пензенской области в сезоне охоты 2022 – 2023 года будет осуществляться разрешёнными к применению способами, в разрешенные сроки, в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты» и постановлением Губернатора Пензенской области от 20.02.2013 № 41 «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений осуществления охоты в

охотничьих угодьях на территории Пензенской области за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

4. Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности)

Альтернативным вариантом является отказ от деятельности («нулевой вариант»). Охота – это традиционный вид деятельности в Пензенской области, продукция которой имеет важное значение в удовлетворении разносторонних запросов и потребностей граждан и охотпользователей. Закрытие охоты на территории Пензенской области приведет к социальной напряженности и другим негативным факторам, в том числе экономического характера.

Помимо этого, отказ от добычи лоса и косули приведет к росту его численности, что может повлечь за собой такие негативные последствия как:

- увеличение количества ДТП с участием животных;
- увеличения численности волка на территории области;
- повреждение лесных культур;
- возникновение болезней, свойственных оленям.

В связи с этим, основным вариантом проектных решений принимается проект лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области в объемах, определенных Министерством сельского хозяйства Пензенской области.

5. Экспертные оценки и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений

В разделе использован метод экспертных оценок, в связи с отсутствием в настоящее время четких и определенных критериев и норм, в том числе количественных, для оценки и прогноза воздействия намечаемой деятельности на эксплуатируемые популяции охотничьих видов.

При решении вопросов нормирования добычи охотничьих ресурсов самым важным критерием является определение и оценка ежегодной совокупной смертности животных. Теоретическая норма добычи должна быть равна скорости роста популяции в начале зимы, т. е. величине пополнения, но фактически она должна быть значительно меньше, поскольку одновременно с отстрелом животные гибнут от браконьеров и хищников.

Используя методику, предложенную А.А. Данилкиным в монографии «Дикие копытные в охотничьем хозяйстве» (2003), специалистами министерства определена ежегодная совокупная смертность (табл. 2) путем расчета суммы лицензионной добычи и возможной доли (в %) изъятия браконьерами. В методике А.А. Данилкина возможная доля изъятия браконьерами (в %) устанавливается примерно равной объему официальной добычи или превышающей её и рассчитывается путем простого математического округления доли легальной добычи от учтенной численности.

При отсутствии крупных хищников, исключении браконьерства и оставления

подранков уровень легальной добычи в «стабильной» популяции не должен превышать 20-25% от учетной численности, а с учетом всех потерь – 10-15%.

Таблица 2

**Динамика ежегодной совокупной смертности лося:
лицензионной добычи и браконьерства в сезоны с 2018 года**

Год	Лимит/ добыча, особей	Доля добычи от общей учетной численности, %	Возможная доля изъятия браконьерами (примерно равная объему официальной добычи), %	Ежегодная совокупная смертность, %
2018/2019	98/96	2,1	2,1	4,2
2019/2020	140/138	2,5	2,5	5,0
2020/2021	187/184	3,2	3,2	6,4
2021/2022	252/243	3,8	3,8	7,6
2022/2023 (проектируемый)	340	5,3	5,3	10,6

Анализируя данные таблицы 2, можно отметить, что с сезона 2018-2021 годов ежегодная совокупная смертность лося варьирует в пределах от 4,2% до 7,6%. При реализации проектных решений в предстоящем охотничьем сезоне совокупная смертность лося составит 10,6 %.

Проектируемый уровень совокупной смертности лося (с учетом всех потерь от гибели) ниже типичного для России уровня годичного прироста численности лося.

При этом проектируемая легальная добыча составляет 5,3% от численности, что ниже рекомендуемых А.А. Данилкиным показателей (10-15%).

Таким образом, реализация проектируемых квот и лимитов добычи охотничьих ресурсов не повлечет за собой снижения запасов лося и негативных экологических последствий для сохранения биологического разнообразия животного мира Пензенской области и среды его обитания.

При нормировании изъятия охотничьих ресурсов необходимо учитывать динамические изменения численности эксплуатируемых популяций. Для каждой природной популяции характерны циклические изменения численности и это происходит независимо от того, подвержена она эксплуатации или нет.

На фазе падения численности увеличивается смертность животных, снижается их плодовитость, возрастает доля самок. Одновременно с этим снижается пресс и со стороны хищников, причем их численность, обычно также падает. На фазе подъема численности наблюдается противоположная картина. Чем сильнее проявляются факторы, ведущие к изменениям численности, тем сильнее срабатывают компенсационные природные механизмы, снижающие негативные

последствия низкой или высокой численности. В целом эти механизмы направлены на поддержание той численности, которую принято называть оптимальной.

Рост популяции лося, как у всех долгоживущих видов, характеризуется логистическим типом, который отличается большой продолжительностью периода увеличения численности с постепенным (асимптотическим) приближением к равновесному уровню плотности и длительным, без колебаний и резких спадов, существованием популяций на уровне высокой плотности. Последний этап роста чаще всего не достигается из-за вмешательства человека, усиливающего пресс охоты по мере увеличения численности. Основными причинами такого типа роста популяции являются высокая «детская» смертность и устойчивость взрослых животных к воздействию природных факторов смертности.

Анализ динамики численности лося на территории Пензенской области с 2004 по 2022 год (рис.1) не дает возможность выделить несколько фаз ее цикла, для которых характерно определенное состояние популяции, так как данный период наблюдений недостаточен, а официальной информацией за более продолжительный период Министерство не располагает.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что популяция лося в Пензенской области находится в стадии роста. При приближении размера популяции к оптимальному уровню наметится тенденция к относительной стабилизации численности данного вида.

Факторы влияющие на динамику численности косули в регионе во многом сходны с факторами, влияющими на динамику численности лося, за исключением негативного влияния неблагоприятных погодных условий (высокий снежный покров) и пресса хищных животных (в первую очередь, безнадзорных животных).

Рисунок 1

Динамика численности лося на территории Пензенской области в период с 2004 по 2022 года, особей

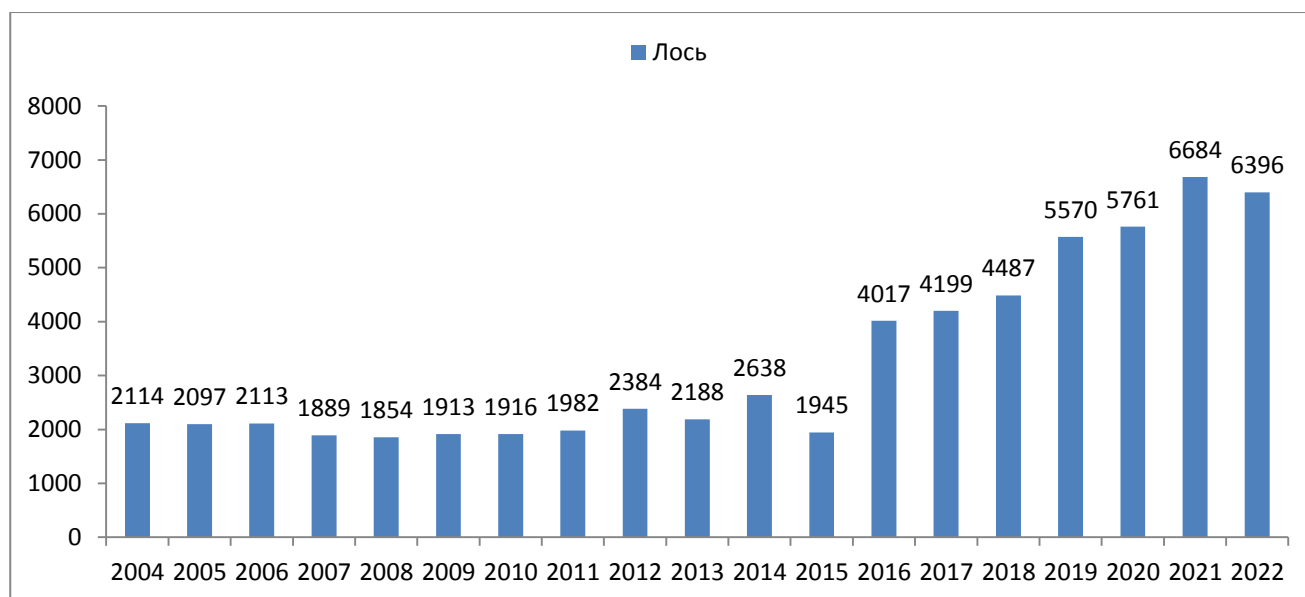
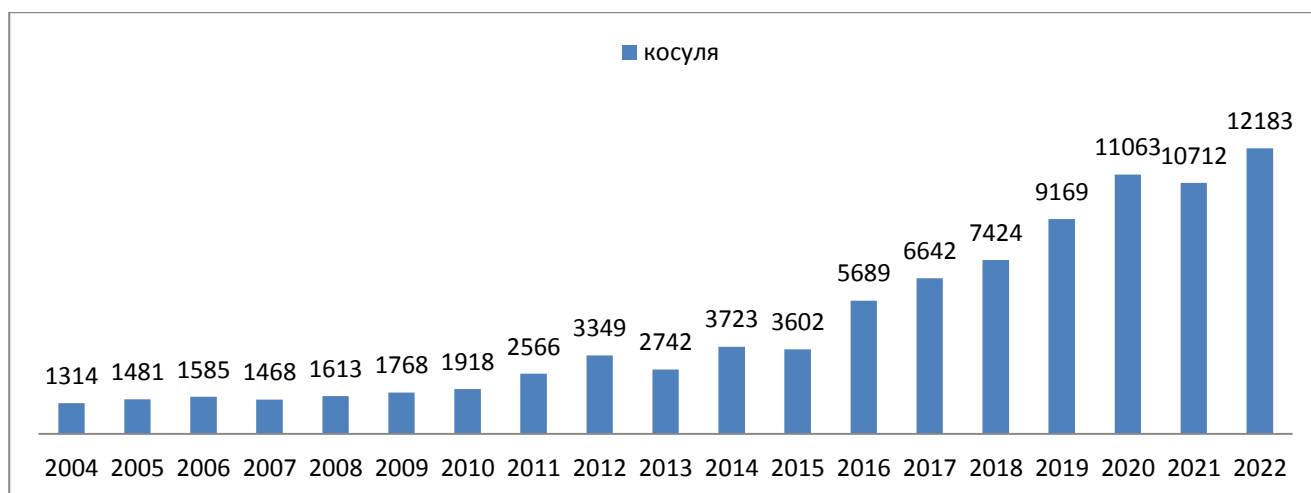


Рисунок 2

Динамика численности косули на территории Пензенской области в период с 2004 по 2022 года, особей



Устойчивость популяции к промыслу в разные фазы численности отличается. Так, в точке максимальной скорости роста чувствительность популяций к промысловым нагрузкам меньше, чем в равновесном состоянии. К управляемым популяциям неприменима стратегия динамических (ежегодно меняющихся) квот добычи, так как это вызывает колебания смертности, которые дестабилизируют структуру, продуктивность и численность популяций. На протяжении последних лет объемы изъятия лося на территории Пензенской области, включая проектируемый лимит, являются сопоставимыми и не приводят к дестабилизации структуры их популяции.

Ожидаемый лимит добычи лося равен 5,3% от общей численности. В 2020 и 2021 годах утвержденный лимит добычи лося составлял 3,1, 3,7% от общей численности соответственно.

Ожидаемый лимит добычи косули сибирской равен 5,3% от общей численности. В 2020 и 2021 годах утвержденный лимит добычи составлял 3 и 4% от общей численности соответственно.

Ожидаемый лимит добычи оленя пятнистого равен 5% от общей численности. В 2020 и 2021 годах утвержденный лимит добычи составлял 7,7 и 4,4% от общей численности соответственно.

Ожидаемый объем добычи барсука равен 1,5% от численности. В 2020 и 2021 годах утвержденный лимит добычи барсука составлял 0,5 и 1% от общей численности соответственно.

По экспертной оценке, и прогнозам специалистов Минсельхоза Пензенской области и Охотуправления Минлесхоза Пензенской области утверждение проектируемого лимита добычи охотничьих ресурсов не окажет отрицательного влияния на популяции лося, косули, оленя пятнистого и барсука на территории Пензенской области.

6. Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения выявленных возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений

1. Распределение квот на добычу охотничьих ресурсов, согласно заявкам охотпользователей в строгом соответствии с требованиями действующих нормативных документов.
2. Контроль за соблюдением Правил охоты в процессе осуществления охоты в охотничьих угодьях.
3. Недопустимость проведения охот в неустановленные сроки, выявление и пресечение незаконной добычи лимитируемых видов охотничьих ресурсов в течение всего года.
4. Организация в период охоты контроля над соблюдением изъятия охотничьих животных в пределах установленных лимитов и квот.
5. Проведение биотехнических мероприятий на территории охотничьих угодий с целью сохранения и восстановления эксплуатируемых охотничьих ресурсов.

7. Разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной деятельности

Послепроектный анализ реализации намечаемой хозяйственной деятельности рекомендуется осуществлять в рамках подготовки материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Пензенской области в период с 01.08.2023 до 01.08.2024 года