



АДМИНИСТРАЦИЯ БЕССОНОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 ноября 2021 года № 987
с. Бессоновка

Об одобрении проекта бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2028 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Собрании представителей от 19.12.2014 года № 323-43/3 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Бессоновском районе Пензенской области» (с последующими изменениями), администрация Бессоновского района **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемый проект бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2028 года.
2. Финансовому управлению администрации Бессоновского района Пензенской области обеспечить представление проекта бюджетного прогноза Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2028 года в Собрание представителей Бессоновского района Пензенской области в пакете документов и материалов одновременно с проектом бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Настоящее постановление разместить (опубликовать) на официальном сайте администрации Бессоновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после официального опубликования (обнародования).
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по вопросам экономики администрации Бессоновского района Пензенской области.

Глава администрации **В.Г. Демичев**



Одобен
постановлением администрации
Бессоновского района Пензенской области
от 09.11.2021 № 987

Бюджетный прогноз Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2028 года

Бюджетный прогноз Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период до 2028 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Бессоновского района Пензенской области (далее – долгосрочный прогноз), с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития района, должна послужить основой для разработки всей совокупности документов стратегического планирования.

Общая эффективность реализации бюджетного прогноза будет определяться его практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов стратегического планирования.

1. Цели, задачи, направления реализации налоговой, бюджетной, долговой политики в долгосрочном периоде

В сложившихся условиях основные усилия в сфере управления общественными финансами необходимо направить на обеспечение финансовыми ресурсами задач по развитию экономики и обеспечению социальной стабильности в районе, при сохранении сбалансированности бюджетной системы.

1.1. Основной задачей налоговой политики в долгосрочном периоде, как и в прежние годы, будет являться сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала района, и в первую очередь, за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности, легализации налоговой базы, повышения качества администрирования доходных источников. Реализация налоговой политики Бессоновского района Пензенской области будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1) создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого и среднего бизнеса;

2) стимулирование инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности Бессоновского района Пензенской области;

3) оптимизация налоговых льгот;

4) использование при определении налоговой базы по объектам недвижимого имущества кадастровой стоимости;

5) совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленных на:

- повышение уровня собираемости доходных источников, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и применение мер принудительного взыскания задолженности;

- легализацию бизнеса и «теневого» заработанной платы, предотвращение уклонения от уплаты налогов;

- сверку и актуализацию баз данных, которые используются в целях налогообложения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Реализация планируемых мероприятий и их дальнейшее развитие позволит увеличить доходный потенциал Бессоновского района, поступления доходов в бюджет и уровень бюджетной обеспеченности, а также повысить в целом устойчивость бюджетной системы.

1.2. К основным задачам долгосрочной бюджетной политики Бессоновского района Пензенской области могут быть отнесены ограничение темпа роста бюджетных расходов, обеспечение сбалансированного распределения имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие, минимизация дефицита. Реализация долгосрочной бюджетной политики будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям.

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации мероприятий:

- по совершенствованию инструментов программно-целевого планирования и управления путем планирования мероприятий муниципальных программ Бессоновского района Пензенской области с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Бессоновского района Пензенской области, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- по развитию системы организации закупок товаров работ, услуг для муниципальных нужд путем планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с применением механизма нормирования в сфере закупок;

- по повышению эффективности мер социальной поддержки населения в результате введения критерия нуждаемости и проведения анализа результативности предоставления конкретных видов поддержки;

- по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе за счет планирования расходов на выполнение муниципальных заданий на основе базовых нормативов затрат; включения в нормативные затраты по содержанию имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания; привлечения некоммерческих организаций социальной направленности к оказанию муниципальных услуг;

2) совершенствование и развитие межбюджетных отношений, включая:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- реализацию мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

3) реализация новых принципов организации исполнения бюджета, с целью обеспечения ликвидности счета бюджета и своевременного финансирования социально-значимых расходов за счет:

- дальнейшего развития механизма перечисления межбюджетных трансфертов целевого характера местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по фактическим расходам получателей средств местных бюджетов;

- применения элементов контроля за исполнением контрактов в целях обеспечения обоснованного расходования бюджетных средств и подтверждения фактически выполнения работ (поставки товаров, оказания услуг);

- проведения контроля за объемом финансового обеспечения и идентификационным кодом закупки, который позволит более эффективно и результативно расходовать бюджетные средства на закупку товаров, работ и услуг;

4) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов для общества путем:

- публикации брошюры «Бюджет для граждан»;

- организации открытого обсуждения и обсуждения в социальных сетях бюджетных вопросов, освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике, проведения опросов общественного мнения;

- внедрения инициативного бюджетирования;

5) развитие системы финансового контроля, включая:

- совершенствование методологии внутреннего муниципального финансового контроля и разработку стандартов контрольной деятельности;

- внедрение новых процедур контроля в сфере закупок, в том числе за соблюдением требований к обоснованию закупок и правил нормирования;

- повышение результативности внутреннего финансового контроля (аудита);
- расширение полномочий по привлечению к административной ответственности.

Реализация основных направлений долгосрочной бюджетной политики позволит снизить темпы роста расходов за счет сокращения неэффективных трат, сформировать оптимальную структуру расходов бюджета исходя из приоритетов муниципальной политики, сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на наиболее значимых для социально-экономического развития района направлениях:

1.3. Долговая политика Бессоновского района Пензенской области до 2028 года будет направлена на снижение уровня долговой нагрузки на бюджет района, а также на обеспечение способности района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных перед администрацией Бессоновского района Пензенской области социально-экономических задач. Реализация долговой политики будет осуществляться исходя из необходимости обеспечения экономической и бюджетной эффективности муниципальных заимствований, а также сбалансированности бюджета исходя из следующих основных принципов:

- обеспечение соответствия параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание нормам бюджетного законодательства;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- жесткий контроль за объемом и структурой муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- принятие решений о заимствованиях с учетом потребностей бюджета района в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по их дальнейшему погашению и обслуживанию;
- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Бессоновского района Пензенской области по годам.

Реализация долговой политики позволит обеспечить умеренный уровень долговой нагрузки на бюджет, оптимизацию объема и структуры муниципального долга Бессоновского района Пензенской области и минимизировать его стоимость, а также поддержание положительной кредитной истории в управлении долгом.

Долговая политика муниципальных образований будет направлена на своевременное исполнение долговых обязательств и поддержание долговой нагрузки бюджетов на уровне, соответствующем требованиям бюджетного законодательства.

2. Подходы к разработке бюджетного прогноза

Основные параметры бюджета Бессоновского района Пензенской области и местных бюджетов на период до 2028 года определены исходя из следующих методологических подходов.

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Бессоновского района Пензенской области на долгосрочный период рассчитаны на основе ожидаемых поступлений доходов в консолидированный бюджет Бессоновского района Пензенской области за 2021 год, с учетом складывающейся в текущем году

динамики поступлений, а также базового варианта прогноза социально-экономического развития Пензенской области на период до 2024 года.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями соответствующих глав Налогового кодекса Российской Федерации, нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также законодательства о неналоговых доходах.

В связи с предусмотренной в соответствии с федеральным законодательством отменой на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступления указанного налога с 2021 года не прогнозировались.

Основными доходными источниками, составляющими в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области около 80%, в долгосрочном периоде будут являться налог на доходы физических лиц и акцизы.

Доходы бюджетов муниципальных образований сформированы за счет:

- местных налогов – земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- неналоговых доходов – доходов от продажи и использования земли и муниципального имущества, доходов от оказания платных услуг, штрафов, санкций, возмещения ущерба и др.

Безвозмездные поступления спрогнозированы исходя из прогноза бюджета Пензенской области на 2022-2024 годы и далее на уровне 2024 года.

2. *Общий объем расходов* бюджета Бессоновского района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Бессоновского района определен исходя из прогнозируемого объема доходных источников соответствующих бюджетов, уровня дефицита и долговых обязательств.

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области, бюджета Бессоновского района Пензенской области, местных бюджетов приведены в приложении к настоящему распоряжению.

3. Описание основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и механизмы их профилактики

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. Основным риском реализации бюджетного прогноза является развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития, приводящие к сокращению поступлений доходов в бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, передача дополнительных полномочий), также обуславливает риски неисполнения параметров бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, предполагается за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического

потенциала Бессоновского района;

- максимальное наполнение (повышение собираемости) доходной части бюджета;

- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;

- поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга и минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

- проведение контроля за исполнением бюджета.

Прогноз характеристик консолидированного бюджета Бессоновского района Пензенской области, бюджета Бессоновского района Пензенской области, местных бюджетов Бессоновского района Пензенской области

Показатель	2020 год (отчетный)	2021 год (текущий)	2022 год (очередной)	2023 год (1-й год планового периода)	2024 год (2-й год планового периода)	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
I. Консолидированный бюджет Бессоновского района Пензенской области									
Доходы - всего	1 246 455,5	1 383 467,0	1 038 847,3	1 163 408,6	1 192 383,4	1 202 044,4	1 212 092,4	1 222 542,4	1 233 410,4
<i>в том числе:</i>									
Налоговые, неналоговые	232 649,1	246 809,0	241 990,0	241 562,0	241 536,0	251 197,0	261 245,0	271 695,0	282 563,0
Безвозмездные поступления	1 013 806,4	1 136 658,0	796 857,3	921 846,6	950 847,4	950 847,4	950 847,4	950 847,4	950 847,4
Расходы	1 234 937,0	1 425 328,0	1 055 987,0	1 179 006,2	1 212 388,7	1 201 594,4	1 211 642,4	1 224 472,4	1 235 340,4
Дефицит (профицит)	11 518,5	-41 861,0	-17 139,7	-15 597,6	-20 005,3	450,0	450,0	-1 930,0	-1 930,0
II. Бюджет Бессоновского района Пензенской области									
Доходы - всего	1 033 425,7	1 176 062,0	964 723,6	1 094 007,0	1 122 443,6	1 128 910,2	1 135 636,2	1 142 631,2	1 149 905,2
<i>в том числе:</i>									
Налоговые, неналоговые	159 122,4	158 477,0	162 136,5	162 242,6	161 678,4	168 145,0	174 871,0	181 866,0	189 140,0
Безвозмездные поступления	874 303,3	1 017 585,0	802 587,1	931 764,4	960 765,2	960 765,2	960 765,2	960 765,2	960 765,2
<i>из них:</i>									
Дотации	125 537,2	137 245,9	112 022,7	108 990,8	108 990,8	108 990,8	108 990,8	108 990,8	108 990,8
Субсидии	49 405,0	239 093,3	37 002,7	53 505,7	55 996,7	55 996,7	55 996,7	55 996,7	55 996,7
Субвенции	693 172,5	760 304,5	634 553,0	750 259,2	776 769,0	776 769,0	776 769,0	776 769,0	776 769,0
Иные межбюджетные	6 406,5	19 171,7	19 008,7	19 008,7	19 008,7	19 008,7	19 008,7	19 008,7	19 008,7
Расходы - всего	1 027 817,1	1 207 611,0	978 058,3	1 105 698,6	1 138 542,9	1 124 410,2	1 131 136,2	1 140 461,2	1 147 735,2
<i>из них:</i>									
Межбюджетные трансферты	48 687,5	48 889,5	37 035,3	33 457,5	33 378,4	33 378,4	33 378,4	33 378,4	33 378,4
<i>из них:</i>									
Дотации	30 954,1	30 954,1	33 035,3	32 999,8	32 920,7	32 920,7	32 920,7	32 920,7	32 920,7
Расходы на обслуживание муниципального долга	1,9	401,2	620,1	310,0		310	310		
<i>отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Дефицит (профицит)	5 608,6	-31 549,0	-13 334,7	-11 691,6	-16 099,3	4 500,0	4 500,0	2 170,0	2 170,0
<i>отношение дефицита к объему доходов без учета безвозмездных поступлений</i>	<i>-3,5</i>	<i>19,9</i>	<i>8,2</i>	<i>7,2</i>	<i>10,0</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,6</i>	<i>-1,2</i>	<i>-1,1</i>
Источники финансирования	-5 608,6	31 549,0	13 334,7	11 691,6	16 099,3	-4 500,0	-4 500,0	-2 170,0	-2 170,0
<i>из них:</i>									
Бюджетные кредиты	-718,0	-718,0	-7,2						
Кредиты кредитных организаций		13 645,0	13 321,5	11 691,6	16 099,3	-4 500,0	-4 500,0	-2 170,0	-2 170,0
Муниципальный долг на конец года	16 200,0	14 835,0	21 300,0	9 608,4	25 707,7	21 207,7	16 707,7	14 537,7	12 367,7
<i>отношение муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %</i>	<i>10,2</i>	<i>9,4</i>	<i>13,1</i>	<i>5,9</i>	<i>15,9</i>	<i>12,6</i>	<i>9,6</i>	<i>8,0</i>	<i>6,5</i>
III. Местные бюджеты Бессоновского района Пензенской области									
Доходы	263 668,1	256 353,0	128 040,0	123 798,8	124 324,6	127 061,0	129 200,0	135 135,0	140 360,0
Расходы	257 758,2	266 665,0	131 845,0	127 704,8	128 230,6	131 111,0	133 250,0	139 235,0	144 460,0
Дефицит (профицит)	5 909,9	-10 312,0	-3 805,0	-3 906,0	-3 906,0	-4 050,0	-4 050,0	-4 100,0	-4 100,0