

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пензенской области
О внесении изменений в Закон Пензенской области
«Об установлении налоговых ставок отдельным категориям
налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»

Проект закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» предусматривает предоставление с 2021 года налоговых преференций отдельным категориям налогоплательщиков.

С января 2021 года на всей территории РФ отменяется единый налог на вмененный доход (ЕНВД) и организации, платившие данный налог, должны будут перейти на другую систему налогообложения - общую систему налогообложения (ОСН), упрощенную систему (УСН), патентную систему налогообложения (ПСН).

При использовании ЕНВД предприниматели уплачивали минимальную сумму налогов, которая не отражала их реальные доходы. Переход с ЕНВД на упрощенную систему налогообложения приведет к увеличению суммы налога в несколько раз, но размер налоговой нагрузки станет адекватным и сопоставимым с полученным доходом.

В целях обеспечения плавного и «безболезненного» перехода субъектов предпринимательской деятельности на упрощенную систему налогообложения в связи с отменой ЕНВД предлагается установить переходный период для отдельных категорий налогоплательщиков.

Законопроектом предусмотрено установить пониженные налоговые ставки, в случае если предметом налогообложения являются доходы, на 2021 год 2% (1/3 от базовой ставки), на 2022 год – 4% (2/3 от базовой ставки), на 2023 и последующие годы - 6% по следующим видам деятельности:

- торговля,
- предоставление транспортных услуг,
- общественное питание,
- гостиничный бизнес,
- рекламная деятельность,
- бытовые услуги.

Перечень льготных категорий включает в себя все основные виды деятельности, применяемые при ЕНВД, на долю которых приходится более 95% налогоплательщиков, использующих ЕНВД.

Кроме этого, поскольку виды деятельности, применяемые при ЕНВД, в большинстве своем, отнесены к наиболее пострадавшим в связи с пандемией коронавирусной инфекции, снижение налоговой нагрузки послужит также дополнительной мерой поддержки пострадавших отраслей в посткризисный период.

Поскольку снижение налоговой нагрузки коснется не только предпринимателей, перешедших с ЕНВД, но тех, кто уже применяет УСН (доходы), в условиях дефицита бюджетных средств предлагается оказывать государственную поддержку только социально ответственному бизнесу в полной мере соблюдающему налоговое и трудовое законодательство.

Налоговые преференции будут предоставляться субъектам малого и среднего бизнеса, имеющим наемных работников (не менее 3) и выплачивающих официальную заработную плату в размере не менее полутора минимальных размеров оплаты труда, а также не имеющим задолженность по обязательным платежам.

Учитывая, что в 2020 году в нашей области для наиболее пострадавших отраслей были установлены минимальные налоговые ставки по УСН снижение налоговых поступлений в 2021 году относительно 2020 года не будет. По оценке, рост налоговых поступлений в 2021 году относительно 2020 года может составить около 140 млн. руб., в 2022 году по сравнению с 2021 годом – 280 млн. руб. Кроме этого, за счет установления критерия по заработной плате ожидается рост поступлений налога на доходы физических лиц.

Во-вторых, законопроектом предусмотрено максимальное снижение налоговых ставок на два налоговых периода для предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Пензенской области.

В данном случае, льготы будут предоставляться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ранее осуществлявшим деятельность на территории другого региона, но принявшим решение зарегистрироваться в Пензенской области. Это будет способствовать притоку предпринимателей из других регионов, вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и, как следствие, обеспечит рост числа предпринимателей.

Кроме этого, указанная мера будет содействовать достижению показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части увеличения численности занятых в секторе малого и среднего бизнеса.

В связи с тем, что льготу получают предприниматели, зарегистрированные впервые и ранее не осуществлявшие деятельность на территории региона - выпадающих доходов бюджета не будет.

Преференция будет предоставляться на 2 налоговых периода. Срок действия налоговой льготы ограничен 3 годами.

Проектом закона также предусмотрено установление пониженной налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в IT-сфере.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» цифровизация и обеспечение условий для компаний-разработчиков программного обеспечения являются основными направлениями цифровой трансформации.

Льготный налоговый режим будет способствовать формированию благоприятных условий для развития отрасли информационных технологий, сделает регион более привлекательным и конкурентоспособным, позволит региональным IT-компаниям инвестировать дополнительные финансы в экономику Пензенской области и окажет благоприятный эффект на другие отрасли экономики.

Снижение налогов для IT-отрасли положительно скажется на финансовых результатах действующих компаний, приведет к увеличению их штатной численности, повышению заработной платы сотрудников, увеличению поступлений НДФЛ в региональный бюджет. Поможет сохранить и приумножить высококвалифицированные IT-кадры в регионе, будет способствовать росту организаций, занимающихся разработкой программного обеспечения, и привлечению IT-компаний в Пензенскую область из других регионов России.

Законопроектом предлагается установить для IT-компаний минимальную ставку (1%), в случае если предметом налогообложения являются доходы.

Среднемесячная заработная плата по виду деятельности «Деятельность в области информации и связи» за восемь месяцев 2020 года составила 33585 руб., что 2,7 раза превышает минимальный размер оплаты труда (12130 руб.). Исходя из этого, предлагается предоставлять налоговую преференцию субъектам бизнеса, имеющим наемных работников (не менее 3) и выплачивающим официальную заработную плату не менее 2,5 минимальных размеров оплаты труда, а также не имеющим задолженность по обязательным платежам.

В условиях дефицита бюджетных средств данное условие позволит оказывать государственную поддержку только социально ответственному бизнесу в полной мере соблюдающему налоговое и трудовое законодательство.

По оценке, снижение налоговых поступлений при условии, что все компании воспользуются налоговой льготой, составит около 58 млн. руб. При этом, поступления НДФЛ при минимальной численности (3 чел.) составят 25 млн. руб. Таким образом, потери бюджета от снижения поступлений по упрощенной системе налогообложения будут частично компенсированы ростом поступлений налога на доходы физических лиц.

Данная налоговая льгота будет действовать до 1 января 2024 года.

Министр экономики
Пензенской области

С.В. Капралов